Паспорт
муниципальной программы
городского округа «Город Йошкар-Ола» «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2015 - 2019 годы»

Ответственный исполнитель муниципальной программы	администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» в лице отдела предпринимательства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Соисполнители муниципальной программы	- отдел экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» - комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» - отдел контроля в сфере закупок администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» - муниципальные заказчики городского округа «Город Йошкар-Ола» - правовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» - финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» - отдел финансирования и бухгалтерского учета администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Участники муниципальной программы	субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства
Цели муниципальной программы	- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», - обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата
Задачи муниципальной программы	- оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; - оказание информационной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и

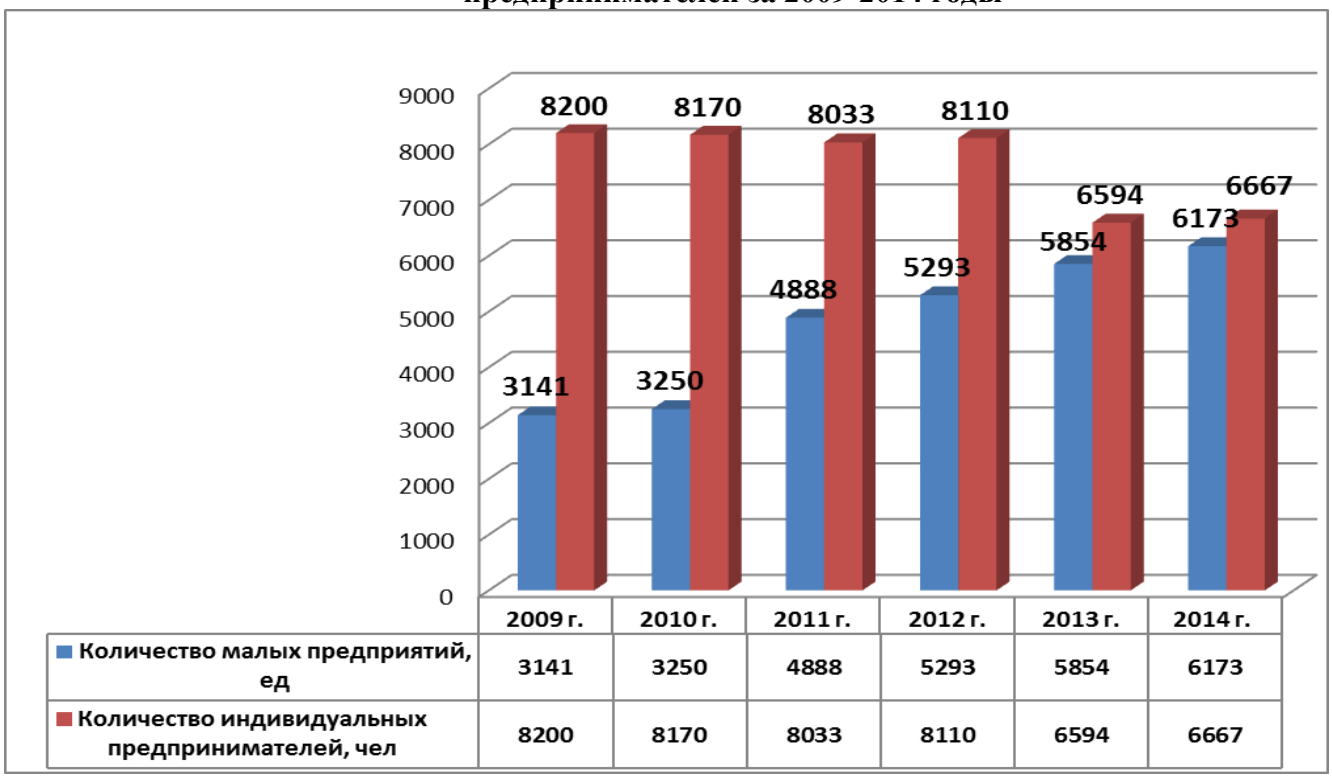
	среднего предпринимательства; - совершенствование нормативной правовой базы, способствующей созданию благоприятных условий для развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола»; - увеличение объемов налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от субъектов малого и среднего предпринимательства; - создание инвестиционного имиджа городского округа «Город Йошкар-Ола»
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	- темп роста количества малых и средних предприятий, зарегистрированных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»; - темп роста оборота товаров (работ, услуг), производимых малыми и средними предприятиями; - темп роста среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на малых и средних предприятиях; - доля налоговых поступлений со специальными налоговыми режимами в собственных доходах бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»; - темп роста среднемесячной заработной платы работников, занятых на малых и средних предприятиях; - темп роста инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий (в части новых и приобретенных по импорту основных средств)
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2015 - 2019 годы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	Общий объем финансирования муниципальной программы в 2015 - 2019 годах за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составит 7250,0 тыс. рублей. Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период. Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», а также за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл и

	федерального бюджета при условии софинансирования муниципальной программы.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	- увеличение числа действующих малых и средних предприятий; - увеличение численности занятых на малых и средних предприятиях; - увеличение налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола»; - сохранение старых и создание новых рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства; - выявление проблем и препятствий в развитии малого и среднего предпринимательства; - повышение социального статуса и престижа субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в области развития малого и среднего предпринимательства и прогноз ее развития

На 1 января 2015 года на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» было зарегистрировано 6173 экономически активных малых предприятий (включая микропредприятия) и 6667 индивидуальных предпринимателей.

Динамика количества малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей за 2009-2014 годы



	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество малых предприятий, ед	3141	3250	4888	5293	5854	6173
Количество индивидуальных предпринимателей, чел	8200	8170	8033	8110	6594	6667

В 2014 году на малых и средних предприятиях было занято 27335 тысяч человек.

Сокращение числа индивидуальных предпринимателей с 2013 года вызвано изменением порядка исчисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2013 года (п. 7 ст. 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования»). Также уменьшение количества индивидуальных предпринимателей происходит за счет снятия с налогового учета ИФНС предпринимателей длительное время не осуществляющих коммерческую деятельность и по причине изменения местонахождения предприятий или со сменой места жительства предпринимателя.

Важным показателем развития предпринимательства является показатель «плотности» малых предприятий в субъектах Российской Федерации (в расчете на 100 тыс. населения). Если в среднем по России насчитывается 7,2 малых предприятий на 1000 жителей (в странах Европейского Союза и Японии – 45-50 единиц), в Йошкар-Оле – 23. Самый высокий показатель по плотности малого бизнеса в России зафиксирован в Санкт-Петербурге. - 55 единиц бизнеса на 1 тыс. населения.

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл в IV кв. 2014 г. провел выборочное обследование деловой активности малых промышленных предприятий, которое осуществлялось в форме опроса и обобщения мнений руководителей об основных направлениях деятельности предприятий. Из общего числа обследованных предприятий 60% имели стабильную численность работающих, 47% - стабильный общий спрос на свою продукцию и 54% руководителей малых предприятий считают, что общий спрос на производимую продукцию сохранится в I квартале 2015 года. Собственную конкурентную позицию на внутреннем рынке 82% руководителей оценивают как стабильную.

В IV квартале 2014 года 21% обследованных предприятий увеличили выпуск продукции; 66% респондентов отмечают, что увеличились цены на сырье и материалы, 33% - на реализуемую продукцию. В перспективе на ближайшие 3 месяца 64% руководителей предприятий считают, что цены на сырье и материалы повысятся, тогда как цены на реализуемую продукцию предполагают увеличить лишь 36% предприятий.

Основными факторами, ограничивающими рост производства промышленных предприятий, относящихся с СМСП, (в % от общего числа ответов на данный вопрос), по мнению респондентов, являются:

-высокий уровень налогообложения – 17%;

-недостаточный спрос на продукцию на внутреннем рынке - 17%;

-неопределенность экономической ситуации - 13%;

-недостаток финансовых средств - 12%;

-недостаток квалифицированных рабочих - 11%;

-высокий процент коммерческого кредита - 9%;

-конкурирующий импорт – 6%;

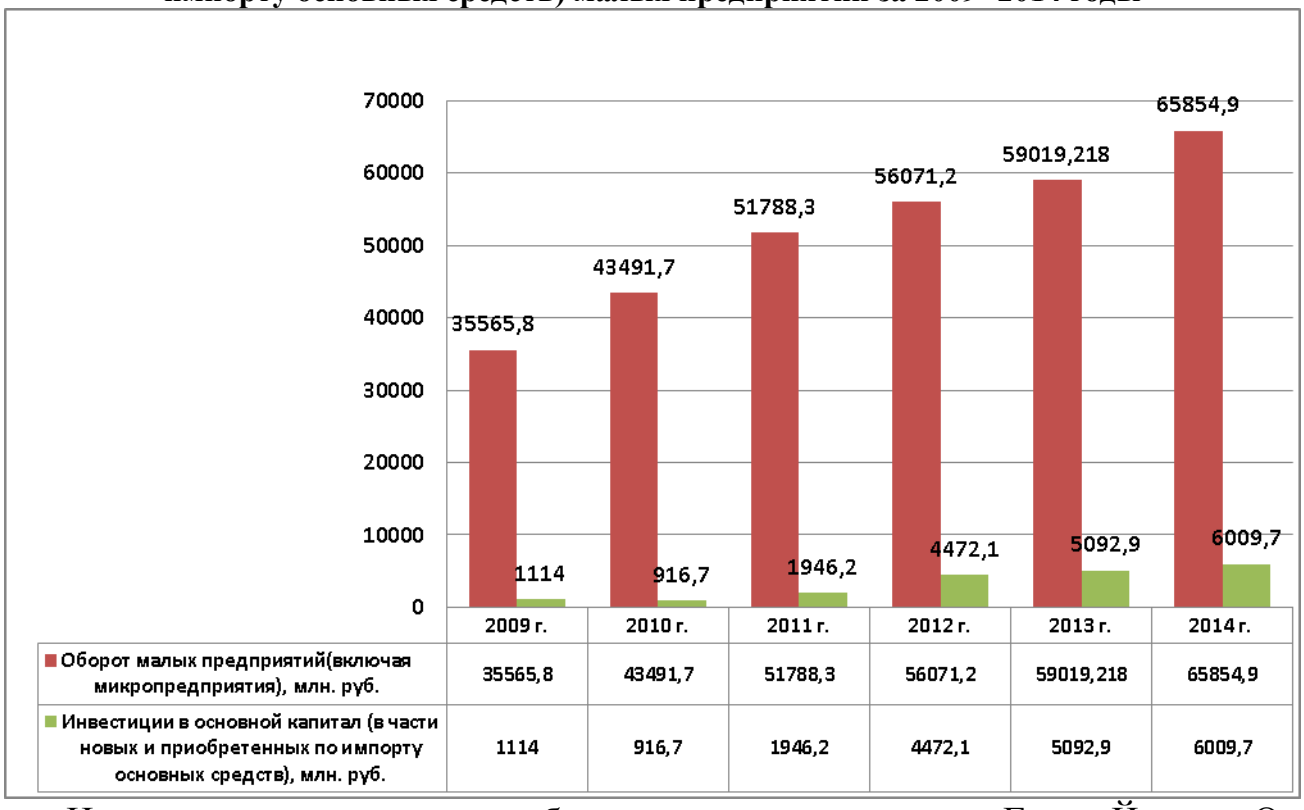
-изношенность и отсутствие оборудования - 6%;
-недостаток оборудования - 4%;
-недостаточный спрос на продукцию на внешнем рынке - 2%;
-недостаток сырья и материалов - 2%;
-нет ограничений- 1 %.

Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях города за 2014 год сложилась в размере 15374,89 рубля, с ростом к уровню 2013 года на 7 %.

Оборот малых предприятий за 2014 год составил 65854,9 млн. рублей, с ростом к уровню 2013 года на 11,6%.

Объем инвестиций в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств) малых предприятий за 2014 год составил 6009,7 млн.рублей.

Показатели оборота и инвестиций в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств) малых предприятий за 2009- 2014 годы



	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Оборот малых предприятий(включая микропредприятия), млн. руб.	35565,8	43491,7	51788,3	56071,2	59019,218	65854,9
Инвестиции в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств), млн. руб.	1114	916,7	1946,2	4472,1	5092,9	6009,7

Налоговые поступления в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» от субъектов малого и среднего бизнеса, уплачивающих налоги на совокупный доход, за 2014 год составили 207,4 млн. руб., или 21,7 % всех налоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

В соответствии с налоговым законодательством с 01.01.2013 года в бюджет городского округ «Город Йошкар-Ола» налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляется по нормативу 100%. Ранее указанный налог зачислялся в бюджет города по нормативу 70%. По состоянию на 01.01.2015 год в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» поступило 15,172 млн.рублей уплаченного налога. По сравнению с 2013 годом поступление указанного налога увеличилось в 3 раза.

Администрацией города Йошкар-Олы уже в течение более 5 лет оказывается поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ.

Перед субъектами малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Йошкар-Ола» стоят такие же проблемы, как и перед предпринимателями на территории всей Российской Федерации:

- недостатки налоговой системы;
- отсутствие оборотных средств;
- низкий платежеспособный спрос населения;
- экономическая политика государства;
- недоступность кредитов;
- дороговизна сырьевых ресурсов;
- слабое развитие внутреннего рынка;
- высокие тарифы на коммунальные услуги;
- отсутствие производственных площадей.

Существующие проблемы носят комплексный характер и не могут быть решены в течение одного финансового года.

Муниципальная программа городского округа «Город Йошкар-Ола» «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2015 - 2019 годы» (далее - муниципальная программа) является системой базовых принципов, основополагающих методических решений, основных стратегических подходов, совокупность которых позволит администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» эффективно участвовать в развитии малого и среднего предпринимательства как одного из важнейших секторов экономики города Йошкар-Олы.

Муниципальной программой определены мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2015 - 2019 годы, реализация которых позволит:

совершенствовать систему муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства;

обеспечить развитие малого предпринимательства в приоритетных направлениях социально-экономического развития города Йошкар-Олы;

обеспечить оптимальное использование финансовых ресурсов, выделяемых на развитие малого и среднего предпринимательства.

Эффективность решения вопросов развития малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» программно-целевым методом в полной мере подтверждена в ходе реализованной муниципальной целевой долгосрочной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2012 - 2016 годы».

Дальнейшая реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, основанная на программно-целевом подходе, при котором мероприятия взаимно увязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в

сочетании с действенной системой управления и контроля, позволит не только достичь целевых показателей, но создаст предпосылки для последующего, более динамичного развития этого сектора экономики.

2. Приоритеты в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач муниципальной программы

Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства в городе Йошкар-Оле является реализация потенциала малого бизнеса, способного не только решить проблему занятости трудовых ресурсов, высвобождаемых в ходе структурной перестройки экономики, но и в перспективе значительно пополнить бюджет.

Основной целью настоящей муниципальной программы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» и обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

- оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание информационной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование нормативной правовой базы, способствующей созданию благоприятных условий для развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола»;
- увеличение объемов налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание инвестиционного имиджа городского округа «Город Йошкар-Ола»

3. Перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы

Состав целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Реализация мероприятий муниципальной должна обеспечить достижение показателей, указанных в таблице 1 Приложения № 1 к муниципальной программе.

4. Сроки реализации муниципальной программы

Муниципальная программа городского округа «Город Йошкар-Ола» «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2015 - 2019 годы» реализуется в 2015 - 2019 годах без разделения на этапы, так как большинство мероприятий реализуется ежегодно с установленной

периодичностью.

5. Характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Система программных мероприятий разработана на основе анализа современного состояния и тенденций развития малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» и сформирована с учетом приоритетных направлений поддержки малого и среднего предпринимательства, софинансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Система программных мероприятий включает следующие основные разделы:

5.1. Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целью мероприятий раздела является комплексное содействие развитию финансовых механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства. Данный блок мероприятий включает:

- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в участии в выставочных мероприятиях, проводимых на муниципальном, региональном и межрегиональном уровне;
- субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с возмещением части расходов по мероприятиям по модернизации производства;
- организация и проведение семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- организация и проведение конкурсов и выставок среди субъектов малого и среднего предпринимательства;
- субсидии начинающим деятельность субъектам малого и среднего предпринимательства.

5.2. Прочая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Раздел включает в себя мероприятия:

- проведение мониторинга нормативных правовых актов по вопросам муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства и мониторинг практики применения нормативных правовых актов в сфере регулирования и поддержки малого и среднего предпринимательства, разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства;
- участие в разработке проектов муниципальных актов, направленных на содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- мониторинг деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также причин, препятствующих его динамичному развитию;
- организация взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведение экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- оказание информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки;

- оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- образование Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе «город Йошкар-Ола», проведение заседаний Координационного совета;

- осуществление муниципальными заказчиками закупок у субъектов малого предпринимательства для муниципальных нужд с учетом требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальный нужд»;

- осуществление контроля за соблюдением муниципальными заказчиками городского округа «Город Йошкар-Ола» закупок у субъектов малого предпринимательства для муниципальных нужд с учетом требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальный нужд»;

- формирование и поддержание в актуальном состоянии Инвестиционного паспорта городского округа «Город Йошкар-Ола» на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Механизм реализации муниципальной программы представляет собой скоординированные по срокам, целям и направлениям действия исполнителей муниципальной программы.

Одним из основных принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, за оказанием поддержки.

Финансовая поддержка осуществляется в виде субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, прошедшим процедуру конкурсного отбора исполнителей мероприятий муниципальной программы, в целях возмещения затрат на реализацию мероприятий муниципальной программы.

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляет конкурсный отбор исполнителей мероприятий муниципальной программы в соответствии Положением о проведении конкурсного отбора исполнителей мероприятий муниципальной программы городского округа «Город Йошкар-Ола» «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2015 - 2019 годы» (Приложение № 3 к Муниципальной программе) и заключает договоры о предоставлении субсидий.

6. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование мероприятий Муниципальной программы осуществляется в соответствии с Положением о порядке финансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2015-2019 годы» (Приложение № 2 к Муниципальной программе).

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», а также за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл и федерального бюджета при условии софинансирования муниципальной программы.

Общий объем финансирования муниципальной программы в 2015 - 2019 годах за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составит 7250,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» по годам ее реализации представлено в таблице № 3 Приложения № 1 к муниципальной программе.

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» разрабатывает и утверждает порядок проведения конкурсного отбора исполнителей мероприятий муниципальной программы.

Финансирование Муниципальной программы проводится в соответствии с порядком финансирования мероприятий муниципальной программы городского округа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2015 - 2019 годы».

7. Меры муниципального регулирования и управления рисками

Основные риски при реализации муниципальной программы обусловлены внутренними и внешними факторами.

К внутренним факторам могут быть отнесены: неполное использование организациями малого и среднего предпринимательства мер муниципальной поддержки, предоставляемых в рамках мероприятий муниципальной программы; изменение порядка предоставления мер муниципальной поддержки организациям

малого и среднего предпринимательства.

К внешним факторам могут быть отнесены:

значительный рост тарифов и цен на поставку энергоресурсов, сырья и материалов, комплектующих изделий, увеличение вероятности недопоставок; рост инфляции и ухудшение финансового состояния организаций малого и среднего предпринимательства;

увеличение ставок налоговых платежей; значительное сокращение спроса со стороны покупателей продукции, приводящее к сокращению масштабов производства и потери внутреннего и внешнего рынков;

усиление кризисных явлений в банковском секторе, включая увеличение процентной ставки за пользование кредитами;

изменение нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в процессе мониторинга реализации муниципальной программы и оценки ее эффективности и результативности.

Минимизация рисков, обусловленных внутренними факторами, осуществляется на основе формирования ежегодных планов реализации муниципальной программы и мониторинга хода ее выполнения, позволяющего выявлять причины и принимать соответствующие меры в рамках реализации мероприятий муниципальной программы.

Минимизация рисков, обусловленных действиями внешних факторов, обеспечивается соответствующими инициативами со стороны Ответственного исполнителя муниципальной программы.

8. Оценка планируемой эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет ежегодно производиться на основе установленных показателей (индикаторов) (таблица №1 Приложения № 1) путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых показателей.

9. Мониторинг и контроль за ходом реализации муниципальной программы, отчетность

Текущее управление и контроль реализации муниципальной программы осуществляются в порядке, установленном постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 15.08.2013 № 2014 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола».

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы (таблица № 4 приложения № 1 к муниципальной программе).

Квартальный отчет о ходе реализации муниципальной программы

формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется ежегодно до 20 апреля, 20 июля и 20 октября в отдел экономики и финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола». Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы) формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется до 1 марта года, следующего за отчетным, в администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола», отдел экономики и финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

11. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе:

1) оценки степени реализации показателей (индикаторов) муниципальной программы путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы и их плановых значений, приведенных по формуле:

Ст.Реал = Факт.Зн.Показателя / План.Зн.Показателя * 100%,

где:

Ст.Реал - степень реализации показателей (индикаторов),

Факт.Зн.Показателя - фактическое значение индикатора (показателя) муниципальной программы,

План.Зн.Показателя - плановое значение индикатора (показателя) муниципальной программы;

2) оценки степени финансирования основных мероприятий муниципальной программы и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

Уф = Факт.Фин. / План.Фин. * 100%,

где:

Уф - уровень финансирования реализации основных мероприятий муниципальной программы,

Факт.Фин. - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы,

План.Фин. - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.