

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5  
к муниципальной программе  
«Формирование эффективной  
системы муниципальной власти  
на 2014-2021 годы»

**П А С П О Р Т**  
**подпрограммы 5 «Муниципальная поддержка общественных  
инициатив и развития институтов гражданского общества в  
городском округе «Город Йошкар-Ола»  
на 2017– 2021 годы»**

Наименование подпрограммы	Муниципальная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2017– 2021 годы»
Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола»
Ответственный исполнитель подпрограммы	управление по взаимодействию с общественными организациями и работе с населением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее - Управление)
Соисполнители подпрограммы	управление городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – управление городского хозяйства); управление культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – управление культуры); управление образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – управление образования); комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – КУМИ); комитет по физической культуре и спорту администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – комитет по физической культуре и спорту); сектор по работе со средствами массовой информации (сектор по работе со СМИ); Управление МВД России по городу Йошкар-Оле (по согласованию); (далее – совместно именуемые исполнители

Участники подпрограммы	<p>подпрограммы 5)  некоммерческие общественные организации и объединения, действующие на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – НКО), в том числе общественные советы и иные объединения, действующие на основании Федерального Закона от 21 июля 2014 года № 212 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (по согласованию);  территориальные общественные самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – ТОС);  народные дружины (далее –НД)</p>
Цель подпрограммы	<p>создание и развитие правовых, экономических и организационных условий для развития институтов гражданского общества и поддержки общественных инициатив в городском округе «Город Йошкар-Ола»</p>
Задачи подпрограммы	<p>создание условий для формирования многоуровневого партнерства путем внедрения технологий конструктивного взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и некоммерческих организаций, органов ТОС в целях реализации гражданских инициатив, участия населения в решении вопросов местного значения;  обеспечение поддержки социально ориентированных НКО, органов ТОС путем предоставления из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидий (грантов) на реализацию социальных проектов и на организацию деятельности;  содействие созданию новых социально ориентированных НКО, органов ТОС;  вовлечение жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» в решение вопросов местного значения путем участия населения в осуществлении местного самоуправления;  создание условий и расширение возможностей для самореализации и участия граждан городского округа в общественной деятельности городского округа;  оказание информационной и консультационной поддержки институтам гражданского общества, в том числе социально ориентированным НКО и</p>

<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы</p>	<p>органам ТОС; оказание поддержки социально ориентированным НКО путем предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование; выявление социально значимых общественных инициатив и создание условий для их реализации; совершенствование нормативно-правовой базы в сфере деятельности институтов гражданского общества количество жителей, вовлеченных в социально ориентированные НКО; количество социально ориентированных НКО, ТОС, которым оказана поддержка из средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в виде субсидий (грантов); численность жителей, вовлеченных в реализацию проектов социально ориентированных НКО и ТОС; количество проведенных мероприятий социально ориентированными НКО на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»; количество жителей, вовлеченных в ТОС; количество ТОС, образованных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»; количество совещаний, рабочих встреч, заседаний, проведенных должностными лицами структурных подразделений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с руководителями и активистами ТОС и НКО; количество проведенных мероприятий по благоустройству территорий ТОС; количество культурно-массовых и спортивных мероприятий, проведенных на территориях ТОС; количество лиц, получивших муниципальную поддержку при прохождении образовательной подготовки и повышении квалификации специалистов в сфере общественных инициатив и развития институтов гражданского общества; количество добровольных народных дружин на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p>
---	---

Сроки и этапы реализации подпрограммы	количество лиц, вовлеченных в народные дружины подпрограмма 5 реализуется без разбивки на этапы 2017 – 2021гг.
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Общий объем финансирования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет: 2500 тыс. рублей, в том числе по годам: на 2017 год – 500 тыс. руб.; на 2018 год – 500 тыс. руб.; на 2019 год – 500 тыс. руб.; на 2020 год – 500 тыс. руб.; на 2021 год – 500 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	главным результатом реализации подпрограммы 5 должно стать развитие институтов гражданского общества и поддержка общественных инициатив в городском округе «Город Йошкар-Ола» и, как следствие, увеличение вклада граждан в развитие города и региона, а также: активное участие населения в осуществлении местного самоуправления; эффективное решение вопросов благоустройства территорий посредством взаимодействия органов территориального общественного самоуправления и органов местного самоуправления; укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления; поддержка высокого уровня социальной стабильности за счет формирования институтов общественной самоорганизации жителей на местах; повышение уровня информированности населения о возможностях участия в осуществлении местного самоуправления; повышение безопасных и комфортных условий проживания граждан по месту жительства; соблюдение общественного порядка в городском округе «Город Йошкар-Ола»
Перечень основных мероприятий подпрограммы	мероприятия по оказанию муниципальной поддержки социально ориентированным НКО и органам ТОС;

мероприятия по оказанию муниципальной поддержки в рамках конкурсов среди социально ориентированных НКО, Общественных советов и иных объединений, направленных на социально значимую деятельность на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

мероприятия по оказанию содействия в проведении мероприятий социально ориентированными НКО на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

мероприятия по оказанию муниципальной поддержки по организации деятельности ТОС;

мероприятия по оказанию содействия в проведении на территории ТОС культурно-массовых и спортивных мероприятий, благоустройстве территории проживания граждан;

координация деятельности ТОС и проведение ежеквартального мониторинга результатов работы ТОС;

информационное сопровождение деятельности ТОС, НКО;

мероприятия по оказанию муниципальной поддержки организации деятельности народных дружин

### **1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы 5, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций – одно из направлений социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

При формировании гражданского общества особая роль отводится социально ориентированным НКО, без которых немислима реализация на практике принципов демократии. Через социально ориентированные НКО члены сообщества получают возможность проявлять добровольную инициативу, что дает не только ощутимый экономический, но и социальный эффект. Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, обеспечит дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер городского округа «Город Йошкар-Ола».

Необходимость поддержки социально ориентированным НКО продиктована и концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, которая определяет переход к инновационной социально ориентированной модели развития. Это подразумевает особое внимание не только к технологическим, но и к социальным инновациям, приоритетность вопросов развития человеческого капитала, развития институтов гражданского общества (некоммерческих негосударственных организаций: общественных объединений, профессиональных союзов, религиозных конфессий, национально-культурных автономий) и социального партнерства. Опыт развитых стран демонстрирует, что активный экономический рост происходит в тех регионах, где есть традиции участия гражданских объединений в управлении, где аккумулируется социальный капитал. Таким образом, гражданская инициатива (совокупность действий по выдвижению, распространению и практической реализации общественными объединениями, профессиональными союзами, религиозными конфессиями, национально-культурными автономиями предложений по решению вопросов жизнедеятельности) является тем элементом, без которого немислимо эффективное развитие общества и демократического государства.

Муниципальная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2017– 2021 годы» определяет комплекс целей, задач на ближайшую и среднесрочную перспективу по созданию условий для внедрения эффективных моделей и технологий, обеспечивающих муниципальную поддержку общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола», которые способствуют комплексному решению задач социально-экономического и общественного развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

Подпрограмма 5 направлена на обеспечение взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с НКО, гражданами, иными юридическими и физическими лицами по вопросам развития общественных инициатив и институтов гражданского общества.

Предметом регулирования подпрограммы 5 являются правоотношения, связанные с эффективностью муниципальной поддержки общественных инициатив и деятельности институтов гражданского общества.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл в городском округе «Город Йошкар-Ола» с 1 января 2016 года не зарегистрировано новых социально ориентированных НКО.

В то же время сохраняется общая тревожная тенденция в отсутствии активно действующих организаций, реально включенных в пространство муниципального образования и региона.

Анализ особенностей развития некоммерческого сектора городского округа «Город Йошкар-Ола» показал следующие слабые стороны его развития:

сравнительно низкая гражданская активность населения;

неравномерность развития отдельных видов общественной активности населения;

несовершенство системы эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и населения;

нехватка профессиональных и специальных знаний в области менеджмента и делопроизводства у руководителей социально ориентированных НКО и, как следствие, отсутствие системности в их деятельности, низкий уровень планирования и неумение применять программный подход в своей деятельности;

неподготовленность к работе со средствами массовой информации, низкий уровень информированности общества о деятельности социально ориентированных НКО;

общая ограниченность ресурсной базы социально ориентированных НКО: системная нехватка человеческих, финансовых, технических ресурсов;

разобщенность организаций, отсутствие налаженных внутренних контактов на уровне городского округа;

малочисленность общественных организаций, ориентированных в своей деятельности на средний возраст;

отсутствие инициатив руководителей предприятий и организаций, действующих на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» по созданию народных дружин для реализации статей Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Таким образом, обозначился ряд проблемных вопросов, связанных с дальнейшим ростом институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола». Они в целом сдерживают дальнейшее гармоничное развитие гражданского общества, имеют характерные особенности для каждого его сегмента и требуют своего решения. На сегодняшний день становление гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола» проходит в значительной степени спонтанно. Отсутствие планов, четких и ясных механизмов поэтапного развития, сформированных в едином программном документе, ведет к потере управляемости процессом.

Механизмом решения вышеизложенных проблем является формирование целостного программного документа. Применение программно-целевого метода дает возможность координировать деятельность в сфере общественных отношений и формирования в городском округе «Город Йошкар-Ола» отношений, свойственных гражданскому обществу, позволит установить систему мер поддержки социально ориентированных НКО, направленных на развитие

гражданского общества, создание экономических и организационных условий для гражданской активности и добровольческих инициатив граждан.

## **2. Основные цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) подпрограммы 5**

Основной целью подпрограммы 5 является создание и развитие правовых, экономических и организационных условий для развития институтов гражданского общества и поддержки общественных инициатив в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

создание условий для формирования многоуровневого партнерства путем внедрения технологий конструктивного взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и НКО, органов ТОС в целях реализации гражданских инициатив, участия населения в решении вопросов местного значения;

обеспечение поддержки социально ориентированных НКО, органов ТОС путем предоставления из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидий (грантов) на реализацию социальных проектов и на организацию деятельности;

содействие созданию новых социально ориентированных НКО, органов ТОС;

вовлечение жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» в решение вопросов местного значения путем участия населения в осуществлении местного самоуправления на основании действующего Федерального Закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», с целью реализации пункта 2 статьи 5 данного Федерального Закона;

создание условий и расширение возможностей для самореализации и участия граждан городского округа «Город Йошкар-Ола» в общественной деятельности городского округа;

оказание информационной и консультационной поддержки институтам гражданского общества, в том числе социально ориентированным НКО и органам ТОС;

оказание поддержки социально ориентированным НКО путем предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование;

выявление социально значимых общественных инициатив и создание условий для их реализации;

совершенствование нормативно-правовой базы в сфере деятельности институтов гражданского общества.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы 5 являются: количество жителей, вовлеченных в социально ориентированные НКО;

количество социально ориентированных НКО, ТОС, которым оказана поддержка из средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в виде субсидий (грантов);

численность жителей, вовлеченных в реализацию проектов социально ориентированных НКО и ТОС;

количество проведенных мероприятий социально ориентированными НКО на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

количество жителей, вовлеченных в ТОС;

количество ТОС, образованных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

количество совещаний, рабочих встреч, заседаний, проведенных должностными лицами структурных подразделений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с руководителями и активистами ТОС и НКО;

количество проведенных мероприятий по благоустройству территорий ТОС;

количество культурно-массовых и спортивных мероприятий, проведенных на территориях ТОС;

количество лиц, получивших муниципальную поддержку при прохождении образовательной подготовки и повышении квалификации специалистов в сфере общественных инициатив и развития институтов гражданского общества;

количество народных дружин на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

количество лиц, вовлеченных в добровольные народные дружины.

Сведения о целевых показателях (индикаторов) подпрограммы 5 и их значения отражены в таблице 1 приложения № 6 Муниципальной программы.

### **3. Сроки реализации подпрограммы 5**

Подпрограмма 5 реализуется в период с 2017 по 2021 годы без разбивки на этапы.

Механизм реализации подпрограммы 5 предусматривает ежегодное формирование рабочих документов, перечня первоочередных работ, возникающих из системы мероприятий подпрограммы 5, с определением разграничения деятельности соисполнителей и исполнителей, источников и объемов финансирования.

### **4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы 5 и ожидаемые результаты**

Перечень программных мероприятий с указанием сроков их реализации, ожидаемых результатов, ответственных исполнителей и

соисполнителей и характеристика основных мероприятий приведены в таблице 2 приложения № 6 Муниципальной программы.

Результатом реализации подпрограммы 5 становится внедрение в практику общественных отношений действенных комплексных механизмов управления процессами, обеспечивающих активное участие институтов гражданского общества и общественных инициатив в выработке стратегических и тактических решений, определяющих долгосрочное развитие городского округа «Город Йошкар-Ола», посредством:

активного участия населения в осуществлении местного самоуправления;

эффективного решения вопросов благоустройства территорий посредством взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления;

эффективного решения вопросов благоустройства территории городского округа «Город Йошкар-Ола» органами местного самоуправления по предложениям, вынесенным НКО, ТОС, общественными советами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

укрепления доверия граждан к органам местного самоуправления;

поддержки высокого уровня социальной стабильности за счет формирования институтов общественной самоорганизации жителей на местах;

повышения уровня информированности населения о возможностях участия в осуществлении местного самоуправления;

повышения комфортных условий проживания граждан по месту жительства.

## **5. Обоснование объема финансовых ресурсов для реализации подпрограммы 5**

Муниципальным заказчиком подпрограммы 5 является администрация городского округа «Город Йошкар-Ола», которая контролирует своевременность выполнения мероприятий и целевое использование бюджетных средств.

Реализация подпрограммы 5 обеспечивается ответственным исполнителем – Управлением, которое несет ответственность за достижение конечных результатов подпрограммы 5 и рациональное использование бюджетных средств, выделяемых на ее исполнение.

Совместно именуемые исполнители подпрограммы 5 несут ответственность за своевременное исполнение программных мероприятий.

Механизм реализации подпрограммы 5 предусматривает ежегодное формирование ответственным исполнителем подпрограммы 5 следующих рабочих документов:

организационного плана действий по реализации мероприятий с уточнением (определением) объемов и источников финансирования; плана проведения конкурсных процедур на исполнение конкретных программных мероприятий.

Корректировка подпрограммы 5, в том числе включение в нее новых программных мероприятий, а также продление сроков ее реализации осуществляются ответственным исполнителем подпрограммы 5.

В части организации и проведения мероприятий социально ориентированными НКО городским округом «Город Йошкар-Ола» предоставляются субсидии из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на выполнение социальных проектов в порядке, определенном администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола».

Финансирование мероприятий подпрограммы 5 осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Размер ассигнований из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию подпрограммы 5 утверждается ежегодно на очередной финансовый год.

Общий объем финансирования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет: 2500 тыс. рублей, в том числе по годам: на 2017 год - 500 тыс. руб.; на 2018 год – 500 тыс. руб.; на 2019 год – 500 тыс. руб.; на 2020 год – 500 тыс.руб.; на 2021 год - 500 тыс.руб.

Объем бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий подпрограммы 5, подлежит ежегодному уточнению при принятии бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год.

## **6. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 5**

Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 5 учитывает степень достижения целей и решения задач подпрограммы 5.

Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограммы 5 в целом осуществляется на основании показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач подпрограммы 5.

## **7. Мониторинг и контроль хода реализации подпрограммы 5**

Управление несет ответственность за реализацию и достижение конечных результатов подпрограммы 5, целевое использование средств, выделяемых на ее выполнение, разрабатывает и представляет в финансовое управление сводную бюджетную заявку на ассигнования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» финансирования подпрограммы 5 на очередной финансовый год.

Управление контролирует реализацию и достижение конечных результатов подпрограммы 5, целевое использование средств, выделяемых на ее выполнение, разрабатывает и представляет в финансовое управление

сводную бюджетную заявку на ассигнования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» для финансирования подпрограммы 5 на очередной финансовый год.

Исполнители мероприятий подпрограммы 5 несут ответственность за качественное и своевременное их выполнение, целевое и рациональное использование финансовых средств.

В рамках календарного года начальником Управления утверждается план мероприятий подпрограммы 5 с указанием объема расходов.

Управление ежеквартально осуществляет анализ показателей (индикаторов) результативности реализации подпрограммы 5. По итогам квартальных и годовых отчетов проводится мониторинг эффективности выполнения мероприятий подпрограммы 5, расходования финансовых средств.

Отчеты о реализации подпрограммы 5 представляются в отдел экономики и финансовое управление:

ежеквартальные в срок до 20 числа следующего месяца после отчетного периода;

годовой отчет в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Уточнение (корректировка) показателей (индикаторов) и других параметров подпрограммы 5 осуществляется Управлением с согласованием корректировок с отделом экономики.

---