

Утверждена
постановлением администрации
городского округа
«Город Йошкар-Ола»
от __.__.2016 № _____

**Муниципальная программа городского округа
«Город Йошкар-Ола»
«Формирование системы эффективной
муниципальной власти на 2014-2021 годы»**

2016 г.

П А С П О Р Т

Муниципальной программы городского округа «Город Йошкар-Ола»
«Формирование системы эффективной муниципальной власти»
на 2014-2021 годы» (далее - Муниципальная программа)

<p>Ответственный исполнитель Муниципальной программы</p>	<p>администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» в лице отдела экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – отдел экономики)</p>
<p>Соисполнители Муниципальной программы</p>	<p>аппарат Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» (по согласованию), отдел муниципальной службы и кадровой работы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее - отдел муниципальной службы и кадровой работы), кадровые службы органов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» ; структурные подразделения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», комитет экологии и природопользования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее - комитет экологии и природопользования); управление по взаимодействию с общественными организациями и работе с населением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее- Управление), отдел финансирования и бухгалтерского учета администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее - отдел финансирования и бухгалтерского учета)</p>
<p>Участники Муниципальной программы</p>	<p>муниципальные предприятия (по согласованию), промышленные предприятия, общественные объединения и организации (по согласованию), некоммерческие общественные организации и объединения (далее-НКО), территориальные общественные самоуправления (далее ТОС), добровольные народные дружины</p>
<p>Подпрограммы Муниципальной</p>	<p>1.Развитие муниципальной службы городского округа «Город Йошкар-Ола»</p>

программы

- (далее - подпрограмма 1);
2. Подпрограмма противодействия коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола» (далее - подпрограмма 2);
3. Экологическая безопасность города Йошкар-Олы (далее – подпрограмма 3);
4. Муниципальная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола» (далее - подпрограмма 4);
5. Обеспечение реализации Муниципальной программы «Формирование системы эффективной муниципальной власти» (далее - подпрограмма 5)

Цели Муниципальной программы

повышение эффективности взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и гражданского общества;

повышение открытости деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

повышение уровня общественной поддержки деятельности муниципальных органов управления, необходимой для эффективной реализации управленческих решений;

развитие и совершенствование муниципальной службы в городском округе «Город Йошкар-Ола»;

формирование и развитие высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления;

противодействие коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола», обеспечение защиты прав и законных интересов жителей городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду путем создания безопасной, качественной и комфортной жизни населения городского округа «Город Йошкар-Ола»; создание и развитие правовых, экономических и организационных условий для развития институтов организационных условий для

Задачи Муниципальной программы

развития институтов гражданского общества и поддержки общественных инициатив

создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;

стабильное и контролируемое развитие социальной и экономической сфер городского округа «Город Йошкар-Ола»;

повышение активности участия горожан в общественно-политической жизни городского округа «Город Йошкар-Ола»;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы;

внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне;

формирование кадрового резерва на муниципальной службе на конкурсной основе, повышение эффективности работы с кадровым резервом;

проведение мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

укрепление доверия жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» к местному самоуправлению;

совершенствование системы противодействия коррупции в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», органах администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и подведомственных им муниципальных учреждениях, предприятиях;

формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и

Целевые индикаторы
и показатели
Муниципальной
программы

организаций к коррупционным действиям;
вовлечение гражданского общества
в реализацию антикоррупционной политики;
повышение качества работы администрации
городского округа «Город Йошкар-Ола»;
стабилизация обстановки с обеспечением
экологической безопасности и ее улучшение,
последовательное повышение качества
окружающей среды;
обеспечение доступа общественности к
информации в сфере безопасности
жизнедеятельности;
повышение уровня экологической культуры
и активности населения в области охраны
окружающей среды; создание условий для
формирования многоуровневого партнерства
путем внедрения технологий
конструктивного взаимодействия
администрации городского округа «Город
Йошкар-Ола» и некоммерческих
организаций, органов ТОС в целях
реализации гражданских инициатив, участия
населения в решении вопросов местного
значения;
содействие созданию новых социально
ориентированных НКО, органов ТОС;
создание условий и расширение
возможностей для самореализации и участия
граждан городского округа в общественной
деятельности городского округа; оказание
информационной и консультационной
поддержки институтам гражданского
общества; совершенствование нормативно-
правовой базы в сфере деятельности
институтов гражданского общества
удовлетворенность населения деятельностью
администрации городского округа «Город
Йошкар-Ола»;
оценка изменения социально-экономической
ситуации;
степень удовлетворенности жителей
городского округа «Город Йошкар-Ола»
качеством и доступностью предоставляемых
муниципальных услуг;
количество действующих информационных

<p>Этапы и сроки реализации Муниципальной программы</p>	<p>киосков; количество услуг, предоставляемых в режиме «одного окна» в МФЦ; рейтинг городского округа «Город Йошкар-Ола» среди городов и муниципальных районов (городских округов) по социально-экономическому развитию; количество жителей, вовлеченных в социально-ориентированные НКО; количество проведенных мероприятий социально ориентированными НКО и ТОС; количество жителей, вовлеченных в ТОС Муниципальная программа реализуется в 2 этапа: I этап - 2014-2016 г.г. II этап – 2017-2021 г.г.</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований Муниципальной программы</p>	<p>Общий объем финансирования Муниципальной программы составит 567385,1 тыс.руб., в т.ч. по годам: 2014 г. - 63287,1тыс.руб. 2015 г. - 62517,4 тыс.руб. 2016 г. - 73180,1 тыс. руб. 2017 г. - 73680,1 тыс.руб. 2018 г. - 73680,1 тыс.руб. 2019 г.- 73680, 1 тыс.руб. 2020 г.- 73680,1 тыс.руб. 2021 г.- 73680, 1 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Муниципальной программы</p>	<p>повышение эффективности и результативности муниципального управления в городском округе «Город Йошкар-Ола»; повышение качества планирования и прогнозирования социально-экономического развития; увеличение доли внебюджетного финансирования, привлекаемого для решения вопросов местного значения; повышение квалификации кадрового потенциала муниципальных служащих; повышение удовлетворенности населения деятельностью администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»; снижение разобщенности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и</p>

населения;
повышение уровня вовлечения населения в принятие управленческих решений, в формирование механизмов общественного контроля;
совершенствование законодательной базы и практики функционирования местного самоуправления;
достижение информационной открытости местного самоуправления, создание на основе современных электронных информационных технологий новых каналов взаимодействия власти и гражданского общества;
развитие институтов гражданского общества и поддержки общественных инициатив;
эффективное решение вопросов благоустройства территорий посредством взаимодействия органов территориального общественного самоуправления и органов местного самоуправления;
поддержка высокого уровня социальной стабильности;
повышения уровня информирования населения.

1. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной программы

Формированию эффективной системы муниципальной власти на основе четкой регламентации ее деятельности способствует административная реформа. Главная задача административной реформы – навести порядок в этой сфере, повысить качество муниципальных услуг.

В целях прозрачности работы в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» разработаны и утверждены административные регламенты муниципальных услуг на все услуги, предоставление которых переводится в электронный вид.

Серьезными проблемами, порождающими низкую эффективность исполнения муниципальных функций, являются: неопределенность показателей результативности исполнения некоторых муниципальных функций; чрезмерная усложненность административных процедур; их закрытость, непрозрачность для гражданского общества и потребителей муниципальных услуг; отсутствие четких критериев и механизмов оперативного внутреннего контроля административной деятельности. Это приводит, с одной стороны, к снижению ответственности исполнительных

органов власти и их должностных лиц, малой эффективности их деятельности, коррупции, а с другой - к нарушениям прав и свобод личности, избыточным обременениям и затратам (всех видов ресурсов) для граждан и организаций.

Формирование эффективной системы муниципальной власти невозможно также без одного из ключевых управленческих процессов, в частности, без оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти. Начиная с 2008 года муниципальные образования представляют доклады о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период. По результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Марий Эл по итогам 2011 года городской округ «Город Йошкар-Ола» занял 1 место, по итогам 2012 года – 3 место, по итогам 2013 года - 2 место, по итогам 2014 года – 1 место.

В настоящее время проблемой на пути развития местного самоуправления является некоторая разобщенность органов местного самоуправления и населения, недостаточная интеграция населения в процесс решения задач местного развития.

Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – НКО) – одно из направлений социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

При формировании гражданского общества особая роль отводится социально ориентированным НКО, без которых немыслима реализация на практике принципов демократии. Через социально ориентированные НКО члены сообщества получают возможность проявлять добровольную инициативу, что дает не только ощутимый экономический, но и социальный эффект. Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, обеспечит дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер городского округа «Город Йошкар-Ола».

2. Приоритеты в формировании эффективной системы муниципальной власти, основные цели и задачи Муниципальной программы

Целями мероприятий по формированию эффективной системы муниципальной власти являются повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества, а также повышение открытости деятельности органов местного самоуправления.

Основные задачи:

создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;

подъем активности граждан во всех сферах жизни городского округа, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;

создание устойчиво функционирующей системы участия городского сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;

создание комплекса условий, гарантирующих безопасность граждан; повышение качества работы органов местного самоуправления.

Целью укрепления институтов гражданского сообщества является повышение уровня общественной поддержки деятельности муниципальных органов управления, необходимой для эффективной реализации управленческих решений.

Задачами укрепления институтов гражданского сообщества являются:

1. Стабильное и контролируемое развитие социальной и экономической сфер городского округа.

2. Повышение активности участия горожан в общественно-политической жизни городского округа.

Целями административной реформы являются:

повышение качества и доступности муниципальных услуг, предоставляемых населению города;

повышение удовлетворенности жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» деятельностью органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола», их информационной открытостью;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола».

Основные задачи:

развитие необходимого организационного, информационного, кадрового и ресурсного обеспечения административной реформы;

оптимизация функций администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», включая функции по осуществлению контроля;

внедрение и развитие методов и процедур управления, ориентированного на результат;

внедрение механизмов регулирования в коррупционно опасных сферах деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

повышение эффективности взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и общества;

повышение открытости деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

модернизация системы информационного обеспечения

администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

3. Целевые индикаторы и показатели Муниципальной программы

Основные целевые индикаторы реализации Муниципальной программы на 2014-2021 годы

Наименование показателя	Ед. изм.	Прогноз							
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доля жителей городского округа «Город Йошкар-Ола», удовлетворенных качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг	%	Не менее 50	Не менее 50	Не менее 50	Не менее 50	Не менее 50	Не менее 50	Не менее 50	Не менее 50
Количество действующих информационных киосков	шт.	2	2	2	3	3	3	3	3
Количество услуг, предоставляемых в режиме «одного окна» в МФЦ	шт.	5	8	13	15	15	15	15	15
Рейтинг городского округа «Город Йошкар-Ола» среди городов и муниципальных районов (городских округов) по социально-экономическому развитию	место	Не ниже 3	Не ниже 3	Не ниже 3	Не ниже 3	Не ниже 3	Не ниже 3	Не ниже 3	Не ниже 3
Удовлетворенность населения деятельностью администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»	%	30	31	31	32	33	34	35	35

Сведения о показателях (индикаторах) Муниципальной программы и подпрограмм и их значениях приведены в таблице 1 приложения № 6 к муниципальной программе.

4. Сроки реализации Муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в 2 этапа:

I этап - 2014-2016 г.г.

II этап – 2017-2021 г.г.

5. Характеристика основных мероприятий Муниципальной программы и ожидаемые результаты

Муниципальная программа состоит из мероприятий подпрограмм, указанных в таблице 2 приложения № 6 Муниципальной программы.

Мероприятия Муниципальной программы будут направлены на:

популяризацию результатов деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», повышение авторитета власти посредством размещения информации в СМИ и в информационно-коммуникационной сети Интернет;

развитие обратной связи с населением (прямые телефонные линии, приемы горожан, анализ поступающих по различным каналам жалоб и предложений от горожан);

учет оперативной информации об актуальных проблемах населения городского округа.

Реализация мероприятий Муниципальной программы позволит:

повысить степень удовлетворенности жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» качеством и доступностью муниципальных услуг;

сохранить место городского округа «Город Йошкар-Ола» среди городов и районов Республики Марий Эл по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» по итогам 2014-2021 годов не ниже третьего.

5. Перечень подпрограмм Муниципальной программы с указанием сроков их реализации, ожидаемых результатов, ответственных исполнителей и соисполнителей. Характеристика основных мероприятий

Наименование подпрограмм Муниципальной программы	Срок реализации	Ответственные исполнители и соисполнители
--	-----------------	---

1. Развитие муниципальной службы городского округа «Город Йошкар-Ола»	2014-2021 г.г.	аппарат Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» (по согласованию); кадровые службы органов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
2. Подпрограмма противодействия коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола»	2014-2021 г.г.	структурные подразделения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
3. Экологическая безопасность города Йошкар-Олы	2014-2021 г.г.	комитет экологии и природопользования, муниципальные предприятия, промышленные предприятия (по согласованию), общественные объединения и организации (по согласованию)
4. Муниципальная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола»	2017-2021 г.г.	управление по взаимодействию с общественными организациями и работе с населением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
5. Обеспечение реализации Муниципальной программы «Формирование системы эффективной муниципальной власти»	2014-2021 г.г.	Отдел финансирования и бухгалтерского учета

Характеристика основных мероприятий подпрограмм, ожидаемые результаты от их реализации отражены в таблице 2 приложения № 6 Муниципальной программы.

7. Основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов Муниципальной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов

Правовое регулирование в области формирования эффективной системы муниципальной власти обеспечивается нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Марий Эл и органов местного самоуправления.

Для достижения цели и конечных результатов реализации Муниципальной программы принятие дополнительных мер правового регулирования не планируется.

В случае изменения действующего законодательства ответственный исполнитель Муниципальной программы обеспечивает разработку нормативных актов в соответствии со своими полномочиями.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы в разрезе подпрограмм отражены в таблице 3 приложения № 6 к Муниципальной программе.

8. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»

Финансирование Муниципальной программы предусматривается за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». Общий объем финансирования на 2014-2021 г.г. составит 567385,1 в том числе по годам:

2014 г. - 63287,1 тыс.руб.

2015 г. - 62517,4 тыс.руб.

2016 г. - 73180,1 тыс. руб.

2017 г. - 73680,1 тыс.руб.

2018 г. - 73680,1 тыс.руб.

2019 г. - 73680,1 тыс.руб.

2020 г.- 73680,1 тыс.руб.

2021 г.- 73680,1 тыс.руб.

Главным распорядителем бюджетных средств является администрация городского округа «Город Йошкар-Ола».

Подробно ресурсное обеспечение Муниципальной программы в разрезе мероприятий отражено в таблице 4 приложения №6.

9. Меры муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Муниципальной программы

При реализации Муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

изменение экономической ситуации в мировой финансовой системе, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста страны, уровень платежеспособности предприятий, населения, уровень политической стабильности и др.);

организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий Муниципальной программы;

инертность и противодействие администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» при реализации отдельных мероприятий Муниципальной программы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Муниципальной программы предусматривается:

детальное планирование хода реализации Муниципальной программы;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий Муниципальной программы;

формирование эффективной системы управления Муниципальной программой на основе четкого распределения функций и полномочий ее ответственного исполнителя, соисполнителей и участников.

Минимизация рисков, обусловленных действиями внешних факторов, обеспечивается соответствующими инициативами со стороны администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», других исполнителей и участников Муниципальной программы.

10. Оценка планируемой эффективности реализации Муниципальной программы

Оценка планируемой эффективности реализации Муниципальной программы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов Муниципальной программы в социально-экономическое развитие городского округа «Город Йошкар-Ола».

Обязательным условием оценки планируемой эффективности реализации Муниципальной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых показателей (индикаторов) Муниципальной программы, а также мероприятий в установленные сроки.

В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации Муниципальной программы применяются:

а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада Муниципальной программы в экономическое развитие городского округа «Город Йошкар-Ола», оценку влияния ожидаемых результатов Муниципальной программы на различные сферы экономики городского округа «Город Йошкар-Ола»;

б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации Муниципальной программы в социальное развитие городского округа «Город Йошкар-Ола», показатели которого не могут быть выражены в стоимостной или количественной оценке.

Экономическая эффективность - это соотношение ресурсов, которые предполагалось израсходовать на достижение определенных целей и выполнение конкретных работ, с фактически потребленными.

Социальная эффективность - качественная оценка деятельности, выражающая соответствие цели органа власти потребностям населения. Под социальным эффектом понимается создание благоприятных условий

для населения на территории муниципального образования, повышение качества предоставляемых услуг.

Социальный эффект не поддается количественному измерению, и его определяют теми качественными сдвигами, которые происходят на территории городского округа «Город Йошкар-Ола». Он измеряется косвенными результатами, например, сокращением времени обслуживания, повышением качества обслуживания, улучшением социально-психологической обстановки.

Измерителями эффективности муниципального управления могут быть: общая социальная эффективность, эффективность организации муниципального управления и эффективность системы муниципального управления. В качестве измерителя общей социальной эффективности муниципального управления выступает динамика уровня и качества жизни населения. Два других могут быть разложены на отдельные компоненты.

Эффективность муниципального управления

Виды эффективности	Содержание отдельных видов эффективности
Общая социальная эффективность	Уровень и качество жизни населения
Эффективность организации муниципального управления	<ol style="list-style-type: none"> 1. Содержание и организация процесса управления. 2. Рациональность организационной структуры. 3. Организационно-технический уровень системы муниципального управления
Эффективность системы муниципального управления	<ol style="list-style-type: none"> 1. Степень достижения основных целей муниципального управления. 2. Сочетание потребностной, результативной и затратной эффективности 3. Эффективность каждой подсистемы, входящей в систему муниципального управления

В соответствии с принципами результативного управления эффективной признается деятельность администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», результат которой соответствует ожиданиям отдельной целевой группы, общества в целом или правительства как заказчика.

Эффективность деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» рассматривается как степень достижения поставленных целей (тактических задач), формализованных в виде

показателей результативности, при условии исполнения заданных в начале бюджетного периода объемов финансирования.

11. Мониторинг и контроль хода реализации Муниципальной программы, отчетности

Контроль за ходом реализации Муниципальной программы, использованием бюджетных средств осуществляет мэр города Йошкар-Олы путем рассмотрения отчетов о ходе выполнения Муниципальной программы и принятия решений по результатам отчетов.

Текущее руководство возлагается на заместителей мэра города Йошкар-Олы, согласно распределению обязанностей между ними. В их функции входит:

- контроль за выполнением программных мероприятий;
- мониторинг реализации Муниципальной программы;
- ежегодная корректировка перечня мероприятий в зависимости от изменения социально-экономических условий;
- координация действий всех участников Муниципальной программы;
- информационное сопровождение реализации Муниципальной программы.

Утвержденная постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» Муниципальная программа является документом, обязательным к исполнению для всех исполнителей, соисполнителей и участников реализации Муниципальной программы, которые вносят коррективы в годовые планы, учитывая цели, задачи и основные направления, принятые в Муниципальной программе.

При определении показателей - индикаторов результативности реализации Муниципальной программы учтены показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов и местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Организационным механизмом реализации Муниципальной программы является формирование администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» Плана действий по её реализации, включающего в себя детализацию программных мероприятий и индикаторов их реализации (таблицы 1, 6 приложения №6).

Главным инструментом управления реализацией Муниципальной программы является мониторинг, осуществляемый на основании системы индикаторов, характеризующих эффективность системы муниципальной власти.

На основании мониторинга реализации осуществляется, в случае необходимости, корректировка программных мероприятий. Корректировка может состоять в изменении состава мероприятий, сроков их реализации, объемов и источников их финансирования. Обоснованные корректировки

программных мероприятий рассматриваются отделом экономики и финансовым управлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и утверждаются постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Реализация Муниципальной программы заключается в поэтапном продвижении к поставленным целям путем выполнения программных мероприятий. Муниципальная программа считается полностью реализованной при достижении главной заявленной цели.

Координатор Муниципальной программы (отдел экономики) осуществляет следующие основные функции:

1) организует представление структурными подразделениями администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» отчета о ходе выполнения годового плана мероприятий по курируемым направлениям не позднее 1 февраля следующего за отчетным годом;

2) проводит оценку фактических показателей результативности реализации мероприятий на соответствие плановым (целевым) показателям;

3) формирует на основе мониторинга, в течение одного месяца после представления отраслевых отчетов, ежегодную аналитическую информацию о реализации плана мероприятий и их результативности. Представляет информацию на рассмотрение мэру города.

В целях организации текущего мониторинга органы и структурные подразделения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» совместно с подведомственными предприятиями и учреждениями обеспечивают своевременную реализацию соответствующих мероприятий, эффективное использование выделяемых средств. Ежегодно, не позднее 1 февраля следующего за отчетным периодом года, представляют координатору Муниципальной программы аналитическую справку о ходе выполнения годового плана по курируемым направлениям, согласно установленным формам и целевым показателям.

В отчете должна содержаться информация о степени выполнения программных мероприятий по срокам и объемам финансирования, достижения плановых показателей - индикаторов результативности с объяснением причин отклонений.

По результатам годового отчета и текущего мониторинга производится оценка результативности Муниципальной программы, позволяющая определить степень достижения целевых индикаторов, выявить причины возможных отклонений достигнутого и запланированного уровня индикаторов.

Решение о рассмотрении отчета по реализации Муниципальной программы на заседаниях коллегиальных органов принимается мэром города Йошкар-Олы.

12. Методика оценки эффективности Муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы представляет собой механизм контроля за выполнением ее мероприятий в зависимости от степени достижения цели и задач, определенных муниципальной программой, оптимальной концентрации средств на обеспечение ее основных мероприятий.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы включает:

- оценку планируемой эффективности;
- оценку фактической эффективности.

Планируемая эффективность определяется на этапе разработки Муниципальной программы, фактическая - в ходе и по итогам ее выполнения.

Эффективность реализации Муниципальной программы определяется по следующим направлениям:

- а) оценка степени достижения цели и решения задач Муниципальной программы в целом;
- б) оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджета;
- в) оценка эффективности использования средств бюджета;
- г) уровень удовлетворенности населения деятельностью администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», в том числе их информационной открытостью.

Оценка осуществляется ежеквартально, ежегодно, а также по итогам завершения реализации Муниципальной программы.

Оценка степени достижения цели и решения задач Муниципальной программы осуществляется по формуле:

$$ДИ = \frac{(\Phi_1 / П_1 + \Phi_2 / П_2 + \dots + \Phi_k / П_k)}{k},$$

где:

ДИ - интегральный показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) Муниципальной программы.

к - количество показателей (индикаторов) Муниципальной программы;

Ф - фактическое значение показателя (индикатора) Муниципальной программы за рассматриваемый период;

П - планируемое значение достижения показателя (индикатора) Муниципальной программы за рассматриваемый период.

В случае, когда уменьшение значения целевого показателя является положительной динамикой, показатели Ф и П в формуле меняются местами (например, П₁/Ф₁+П₂/Ф₂+...).

Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджета (БЛ) рассчитывается по формуле:

$$\text{БЛ} = \text{О} / \text{Л},$$

где:

О - фактическое освоение средств бюджета по муниципальной программе в рассматриваемом периоде;

Л - лимит бюджетных обязательств на реализацию Муниципальной программы в рассматриваемом периоде.

Оценка эффективности использования средств бюджета (ЭИ) в рассматриваемом периоде рассчитывается как:

$$\text{ЭИ} = \text{ДИ} / \text{БЛ},$$

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения плановых значений показателей (индикаторов) и меньше уровень использования средств бюджета.

Уровень удовлетворенности населения деятельностью администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», в том числе их информационной открытостью (ОН), определяется в ходе опроса населения, организованном Минэкономразвития Республики Марий Эл.

Уровень интегральной оценки эффективности в целом по муниципальной программе (Оп) определяется по формуле:

$$\text{О}_п = 0,5 \times \text{ДИ} + 0,2 \times \text{БЛ} + 0,3 \times \text{ОН}$$

Муниципальная программа считается эффективной, если значение показателя, и неэффективной, если значение показателя $\text{О}_п < 0,8$.

Приложение №1
к муниципальной программе
«Формирование эффективной системы
муниципальной власти на 2014-2021 годы»

П А С П О Р Т

**подпрограммы 1 развития муниципальной службы в городском
округе «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы**

<p>Ответственный исполнитель подпрограммы</p> <p>Соисполнители подпрограммы</p>	<p>исполнитель</p> <p>Отдел муниципальной службы и кадровой работы</p> <p>аппарат Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» (по согласованию), кадровые службы органов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>органы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»</p>
<p>Участники подпрограммы</p>	<p>органы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»</p>
<p>Цели подпрограммы</p>	<p>1. развитие и совершенствование муниципальной службы в городском округе «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>2. формирование и развитие высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления</p>
<p>Задачи подпрограммы</p>	<p>1. развитие и совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы;</p> <p>2. внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне;</p> <p>3. организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, внутриорганизационного обучения муниципальных служащих;</p>

	<p>4. проведение эксперимента на муниципальной службе;</p> <p>5. формирование кадрового резерва на муниципальной службе на конкурсной основе, повышение эффективности работы с кадровым резервом;</p> <p>6. проведение мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;</p> <p>7. совершенствование системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих в зависимости от объема и результатов их профессиональной деятельности</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы</p>	<p>1. количество внутриорганизационных обучающих семинаров;</p> <p>2. количество назначений из кадрового резерва (от общего количества назначений);</p> <p>3. количество вакантных должностей муниципальной службы, замещенных на основе конкурса (от общего количества замещенных должностей муниципальной службы);</p> <p>4. количество муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования (от общего количества муниципальных служащих);</p> <p>5. количество разработанных индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих</p>
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>2014-2021 годы</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Мероприятия подпрограммы 1 реализуются за счет средств бюджета муниципального образования «Город Йошкар-Ола».</p> <p>Объем финансирования подпрограммы 1 на 2014 - 2021 годы составляет</p>

3255,6 тыс. руб., в том числе:

2014 г. - 423,0 тыс. руб.;

2015 г.- 312,6 тыс. руб.;

2016 г. - 420,0 тыс. руб.;

2017 г. - 420,0 тыс. руб.;

2018 г. - 420,0 тыс. руб.;

2019 г - 420,0 тыс.руб.;

2020 г. - 420,0 тыс. руб.;

2021 г - 420,0 тыс.руб.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

1. создание системы правового и организационного обеспечения муниципальной службы;
2. формирование в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» современных механизмов мотивации и стимулирования эффективной профессиональной деятельности муниципальных служащих;
3. создание в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» системы адаптации муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу;
4. формирование системы оценки кадрового потенциала в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;
5. внедрение конкурсного порядка замещения вакантных должностей муниципальной службы;
6. создание системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих на основании индивидуальных планов их профессионального развития;
7. актуализация содержания программ дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, внедрение инновационных образовательных технологий;
8. совершенствование механизма формирования, подготовки и эффективного использования кадрового резерва на муниципальной службе;
9. обеспечение открытости и прозрачности деятельности администрации городского

округа «Город Йошкар-Ола», повышение доверия населения к администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;
10. регламентация и реализация дополнительных гарантий муниципальных служащих

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 1, описание основных проблем в сфере муниципальной службы и прогноз развития

В целях развития муниципальной службы в городском округе «Город Йошкар-Ола», формирования высококвалифицированного кадрового состава на муниципальной службе была разработана и действовала муниципальная целевая долгосрочная программа «Развитие муниципальной службы городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2012-2015 годы», в результате реализации которой были достигнуты следующие результаты:

1. Разработано и принято 49 муниципальных правовых актов по вопросам организации муниципальной службы.

2. Сформирован квалифицированный кадровый состав.

По состоянию на 1 июля 2013 г. в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» образовано 257 должностей муниципальной службы. Количество замещенных должностей муниципальной службы – 248. Таким образом, укомплектованность должностей муниципальной службы составляет 96%.

Гендерный состав муниципальных служащих составляет 17 % - мужчины, 83% - женщины.

По возрастному составу наибольшее количество составляют муниципальные служащие в возрасте старше 50 лет – 46 %. Муниципальные служащие в возрасте до 30 лет составляют 18 %, от 30 до 50 лет – 36 %.

232 муниципальных служащих имеют высшее профессиональное образование. При этом большинство составляют муниципальные служащие, имеющие экономическое и техническое образование – по 26 %. Муниципальные служащие, имеющие высшее профессиональное образование по специальности «Юриспруденция», составляют 12 % от общей численности муниципальных служащих, по специальности «Государственное и муниципальное управление» - 6 %. Ученую степень кандидата наук имеют 4 муниципальных служащих. Имеют два высших образования 29 муниципальных служащих.

Муниципальные служащие, имеющие стаж муниципальной службы менее 5 лет, составляют 25 % от общей численности муниципальных служащих городского округа, от 5 до 15 лет – 33 %. Лица, имеющие стаж муниципальной службы более 15 лет составляют 42 %.

3. В целях повышения профессионализма кадрового состава на муниципальной службе внедрены следующие кадровые технологии:

проведение аттестации и квалификационного экзамена муниципальных служащих. В 2013 году проведено 16 заседаний аттестационной комиссии (10 – аттестация, 6 – квалификационный экзамен на присвоение классного чина муниципальной службы);

обучение муниципальных служащих по программам дополнительного профессионального образования. По программам повышения квалификации обучено 25 муниципальных служащих, или 71 % от общего количества лиц, запланированных на обучение в 2013 году. Следует отметить положительную тенденцию к увеличению количества муниципальных служащих, обучающихся по программам повышения квалификации;

проведение обучающих семинаров в рамках внутриорганизационного обучения муниципальных служащих. В 2013 году проведено 4 семинара;

формирование кадрового резерва на муниципальной службе и резерва управленческих кадров. По состоянию на 1 июля 2013 г. в кадровом резерве на муниципальной службе состоит 111 человек, из них муниципальных служащих – 74 человека, что составляет 67 % от общего количества лиц, состоящих в кадровом резерве.

В кадровом резерве на муниципальной службе преобладают лица в возрасте до 40 лет – 71 человек, или 64 % от общей численности резервистов.

Все резервисты имеют высшее профессиональное образование.

Из кадрового резерва с момента его формирования назначено 19 человек.

В резерве управленческих кадров городского округа «Город Йошкар-Ола» состоит 28 человек, из них:

для замещения высших должностей муниципальной службы – 4 человека,

для замещения руководящих должностей в организациях приоритетных сфер муниципального регулирования – 24 человека.

Анализ количественного и качественного состава резерва показал, что преобладают резервисты в возрасте от 30 до 40 лет – 16 человек (57 %). 23 резервиста (82 %) – женщины, 5 резервистов (18 %) – мужчины. Стаж управленческой деятельности более 5 лет имеют 10 резервистов, или 36 % от общей численности резерва.

Из резерва управленческих кадров городского округа «Город Йошкар-Ола» 4 человека назначены на должности руководителей организаций приоритетных сфер муниципального регулирования.

Достигнутые результаты показывают необходимость дальнейшего развития муниципальной службы на основе подпрограммы 1, последовательная реализация мероприятий которой позволит улучшить

достигнутые показатели, а также повысить результативность, роль и престиж муниципальной службы.

Настоящая подпрограмма 1 подготовлена с учетом опыта реализации предыдущей муниципальной целевой долгосрочной программы развития муниципальной в городском округе «Город Йошкар-Ола», а также опыта работы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в данной сфере.

2. Цели подпрограммы 1, задачи и индикаторы их достижения

Основными целями принятия и реализации подпрограммы 1 являются:

развитие и совершенствование муниципальной службы в городском округе «Город Йошкар-Ола»;

формирование и развитие высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления.

Для достижения целей подпрограммы 1 необходимо решение следующих основных задач:

развитие и совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы;

внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне;

развитие системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, внутриорганизационного обучения муниципальных служащих;

проведение эксперимента на муниципальной службе;

формирование кадрового резерва на муниципальной службе на конкурсной основе, повышение эффективности работы с кадровым резервом;

проведение мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

совершенствование системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих в зависимости от объема и результатов их профессиональной деятельности.

Основными целевыми индикаторами являются:

количество внутриорганизационных обучающих семинаров;

количество вакантных должностей муниципальной службы, замещенных на основе конкурса (от общего количества замещенных должностей муниципальной службы);

количество муниципальных служащих, прошедших обучение по

программам дополнительного профессионального образования (от общего количества муниципальных служащих);

количество муниципальных служащих, вновь принятых на муниципальную службу и принявших участие в мероприятиях, предусмотренных системой адаптации.

3. Сроки реализации подпрограммы 1

Срок реализации подпрограммы 1 составляет 8 лет, а именно: с 2014 по 2021 годы.

4. Характеристика основных мероприятий и ожидаемые результаты

Система основных мероприятий подпрограммы 1 включает в себя комплекс правовых, организационных и методических мероприятий, направленных на развитие и совершенствование муниципальной службы в городском округе «Город Йошкар-Ола», формирование и развитие высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления:

1. разработка и принятие нормативно-правовых актов по вопросам организации муниципальной службы;

2. внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне;

3. организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, внутриорганизационного обучения муниципальных служащих;

4. актуализация информации по вопросам организации муниципальной службы на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5. проведение мониторинга общественного мнения посредством проведения на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» опросов посетителей сайта по вопросам организации и эффективного функционирования муниципальной службы.

В рамках каждого из основных мероприятий обеспечивается выполнение взаимосвязанных мероприятий по решению конкретных задач с достижением планируемых значений целевых индикаторов.

Подробный перечень мероприятий подпрограммы 1, планируемых для выполнения и ожидаемые результаты приведены в плане реализации подпрограммы 1 (таблица 6 приложения № 6).

5. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 1

Общий запланированный объем финансирования подпрограммы 1 составляет 3255,6 тыс. руб. из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Объемы финансовых средств, предусмотренных в целях реализации подпрограммы 1, подлежат ежегодному уточнению на основе анализа полученных результатов и с учетом возможностей бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Распределение объема финансирования подпрограммы по мероприятиям представлено в таблице 4 приложения № 6.

6. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 1

Оценка эффективности реализации подпрограммы 1 будет ежегодно производиться на основе установленных показателей (индикаторов).

Реализация основных мероприятий будет способствовать развитию и совершенствованию муниципальной службы в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Оценка эффективности реализации подпрограммы 1 производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых показателей.

7. Управление и контроль за ходом реализации подпрограммы 1, отчетность

Ответственным исполнителем подпрограммы 1 является отдел муниципальной службы и кадровой работы, который в установленном порядке принимает меры по полному и качественному выполнению запланированных мероприятий.

Реализация подпрограммы 1 осуществляется в соответствии с планом реализации подпрограммы (таблица 6 приложения № 6).

Мониторинг и контроль за исполнением подпрограммы осуществляется в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 15.08.2013 № 2014 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» (в ред. постановления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28.10.2015 г. №2066).

Приложение №2
к муниципальной программе
«Формирование эффективной системы
муниципальной власти на 2014-2021 годы»

П А С П О Р Т

**подпрограммы 2 противодействия коррупции в городском округе
«Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы**

<p>Ответственный исполнитель подпрограммы</p> <p>Соисполнители подпрограммы</p>	<p>исполнитель</p> <p>структурные подразделения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», муниципальные учреждения, предприятия</p>	<p>Отдел муниципальной службы и кадровой работы</p> <p>администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», муниципальные учреждения, предприятия</p>
<p>Участники подпрограммы</p>	<p>управление МВД России по г. Йошкар-Оле (по согласованию), прокуратура г. Йошкар-Олы (по согласованию), образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования (по согласованию)</p>	<p>управление МВД России по г. Йошкар-Оле (по согласованию), прокуратура г. Йошкар-Олы (по согласованию), образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования (по согласованию)</p>
<p>Цели подпрограммы</p>	<p>противодействие коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола», обеспечение защиты прав и законных интересов жителей городского округа «Город Йошкар-Ола»</p>	<p>противодействие коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола», обеспечение защиты прав и законных интересов жителей городского округа «Город Йошкар-Ола»</p>
<p>Задачи подпрограммы</p>	<p>1. устранение причин и условий, порождающих коррупцию при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг гражданам и организациям;</p> <p>2. укрепление доверия жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» к местному самоуправлению;</p> <p>3. совершенствование системы противодействия коррупции в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и подведомственных им муниципальных учреждениях, предприятиях;</p> <p>4. формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным</p>	<p>1. устранение причин и условий, порождающих коррупцию при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг гражданам и организациям;</p> <p>2. укрепление доверия жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» к местному самоуправлению;</p> <p>3. совершенствование системы противодействия коррупции в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и подведомственных им муниципальных учреждениях, предприятиях;</p> <p>4. формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным</p>

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>действиям;</p> <p>5. вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики</p> <p>1. количество принятых муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции;</p> <p>2. количество проведенных антикоррупционных экспертиз муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов на предмет выявления коррупциогенных факторов;</p> <p>3. количество муниципальных служащих, представивших сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера;</p> <p>4. количество руководителей муниципальных учреждений, представивших сведения о доходах, обязательствах имущественного характера;</p> <p>5. количество обучающих семинаров по вопросам противодействия коррупции для муниципальных служащих городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>6. количество муниципальных служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2021 годы
Объемы ассигнований подпрограммы	<p>бюджетных Мероприятия подпрограммы 2 реализуются за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». Объем финансирования подпрограммы 2 на 2014 - 2021 годы составляет 713,0 тыс. руб., в том числе:</p> <p>2014 г. - 100,0 тыс. руб.;</p> <p>2015 г.- 13,0 тыс. руб.;</p> <p>2016 г. - 100,0 тыс. руб.;</p> <p>2017 г. - 100,0 тыс. руб.;</p> <p>2018 г. - 100,0 тыс.руб.;</p> <p>2019 г.- 100,0 тыс.руб.;</p> <p>2020 г. - 100,0 тыс.руб.;</p> <p>2021 г.- 100,0 тыс.руб.</p>

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. развитие организационно-правовых механизмов противодействия коррупции; 2. обеспечение правового реагирования на коррупционные правонарушения; 3. формирование системы доступности и прозрачности в деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»; 4. повышение уровня доверия граждан и организаций к деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».
--	--

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 2, описание основных проблем в сфере противодействия коррупции и прогноз ее развития

По итогам реализации долгосрочной муниципальной целевой Муниципальной программы противодействия коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2011-2014 годы, утвержденной постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 27.01.2011 № 157, в городском округе «Город Йошкар-Ола» была сформирована система профилактики коррупции в деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», а также нормативно-правовая база по вопросам противодействия коррупции. Были созданы основные институциональные структуры профилактики коррупции, в работу системы по профилактике коррупции вовлечены органы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», муниципальные учреждения, предприятия, подведомственные организации, правоохранительные органы и общественные организации.

Создание системы противодействия коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола» является лишь первым этапом решения проблемы коррупции и обуславливает необходимость продолжения данной работы на основе программно-целевых методов. Сохранение существующих методов позволит обеспечить не только преемственность, но и должную целеустремленность, организованность, а также тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

Разработка и принятие подпрограммы противодействия коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы (подпрограмма 2) обусловлены необходимостью интеграции усилий администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», органов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», муниципальных

учреждений, предприятий, подведомственных организаций, правоохранительных органов в целях поддержания постоянного взаимодействия между ними по вопросам разработки и реализации эффективных мер противодействия коррупции.

Настоящая подпрограмма 2 подготовлена с учетом опыта реализации предыдущей муниципальной программы противодействия коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2011-2014 годы, опыта работы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», органов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», муниципальных учреждений, предприятий, подведомственных организаций, а также правоохранительных органов и общественных объединений по противодействию коррупции.

2. Цели подпрограммы 2, задачи и индикаторы их достижения

Основными целями принятия подпрограммы 2 являются противодействие коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола», обеспечение защиты прав и законных интересов жителей городского округа «Город Йошкар-Ола».

Для достижения поставленных целей необходимо решить ряд задач, а именно:

устранить причины и условия, порождающие коррупцию при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг гражданам и организациям;

укрепить доверие жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» к местному самоуправлению;

совершенствовать систему противодействия коррупции в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», органах администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», муниципальных учреждениях, предприятиях, подведомственных организациях;

формировать антикоррупционное общественное сознание, характеризующееся нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;

вовлекать гражданское общество в реализацию антикоррупционной политики.

Основными целевыми индикаторами являются:

количество принятых муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции;

количество проведенных антикоррупционных экспертиз муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов на предмет выявления коррупциогенных факторов;

количество муниципальных служащих, представивших сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера;

количество руководителей муниципальных учреждений, представивших сведения о доходах, обязательствах имущественного характера;

количество обучающих семинаров по вопросам противодействия коррупции для муниципальных служащих городского округа «Город Йошкар-Ола»;

количество муниципальных служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике.

3. Сроки реализации подпрограммы 2

Срок реализации подпрограммы составляет 8 лет, а именно: с 2014 по 2021 годы.

4. Характеристика основных мероприятий и ожидаемые результаты

Система основных мероприятий подпрограммы 2 включает в себя комплекс правовых, организационных и методических мероприятий, направленных на противодействие коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола»:

1. разработка и принятие нормативно-правовых актов, направленных на противодействие коррупции;

2. проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов и их проектов, в том числе независимой антикоррупционной экспертизы;

3. организация и совершенствование предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

4. осуществление мониторинга исполнения муниципальными заказчиками требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5. совершенствование системы проведения общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации;

6. организация взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», Управления МВД России по г. Йошкар-Оле и прокуратуры г. Йошкар-Олы по вопросам предоставления информации о наличии коррупционных правонарушений в деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», муниципальных учреждений, предприятий, подведомственных организаций, по вопросам профилактики «бытовой» коррупции;

7. привлечение институтов гражданского общества к антикоррупционной деятельности;

8. организация изготовления и размещения социальной рекламы антикоррупционной направленности;

9. организация и проведение обучения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;

10. обеспечение соблюдения муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений требований о ежегодном предоставлении сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (муниципальными служащими – также сведений о расходах);

11. принятие мер по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению ограничений и запретов на муниципальной службе;

12. актуализация информации на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции, о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и урегулированию конфликта интересов, иной информации антикоррупционной направленности;

13. разработка и применение мер стимулирования антикоррупционного поведения муниципальных служащих;

14. проведение заседаний Комиссии по противодействию коррупции при администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

15. активизация работы по формированию у муниципальных служащих, а также работников муниципальных предприятий и учреждений отрицательного отношения к коррупции, с привлечением для этого общественные объединения, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и другие институты гражданского общества, предание гласности каждого установленного факта коррупции;

16. обеспечение:

контроля за выполнением муниципальными служащими и работниками муниципальных предприятий и учреждений обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

осуществления комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению муниципальными служащими и работниками муниципальных предприятий и учреждений ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

проведения мероприятий по формированию у муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений

негативного отношения к дарению им подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

17. осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению муниципальными служащими и работниками муниципальных предприятий и учреждений поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (с учетом положений международных актов в области противодействия коррупции о криминализации обещания дачи взятки или получения взятки и предложения дачи взятки или получения взятки и опыта иностранных государств);

18. образование в муниципальных предприятиях и учреждениях комиссий по противодействию коррупции и контроль за образованием и наличием в их составах представителей этих учреждений и организаций;

19. принятие мер по нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, а также по совершенствованию нормативно-правового регулирования противодействия коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях и учреждениях;

20. осуществление контроля за организацией работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, органах администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», муниципальных предприятиях и учреждениях;

21. принятие мер по предупреждению коррупции в муниципальных предприятиях и учреждениях.

В рамках каждого из них обеспечивается выполнение взаимосвязанных мероприятий по решению конкретных задач с достижением планируемых значений целевых индикаторов.

Подробный перечень мероприятий подпрограммы 2, планируемых для выполнения и ожидаемые результаты приведены в плане реализации подпрограммы (таблица 6 приложения № 6).

5. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 2

Общий запланированный объем финансирования подпрограммы 2 составляет 713,0 тыс. руб. из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». Распределение объема финансирования подпрограммы по мероприятиям представлено в таблице 4 приложения № 6.

Средства бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», направленные на реализацию подпрограммы 2, подлежат уточнению при формировании бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на соответствующий финансовый год.

6. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 2

Оценка эффективности реализации подпрограммы 2 будет ежегодно производиться на основе установленных показателей (индикаторов).

Реализация основных мероприятий будет способствовать созданию системы противодействия коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола», обеспечивающей последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 2 производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых показателей.

7. Управление и контроль за ходом реализации подпрограммы 2, отчетность

Ответственным исполнителем подпрограммы 2 является отдел муниципальной службы и кадровой работы, который в установленном порядке принимает меры по полному и качественному выполнению запланированных мероприятий.

Реализация подпрограммы 2 осуществляется в соответствии с планом реализации подпрограммы (таблица 6 приложения № 6).

Мониторинг и контроль за исполнением подпрограммы 2 осуществляется в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 15.08.2013 № 2014 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» (в ред. постановления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28.10.2015 г. № 2066).

Приложение №3
к муниципальной программе
«Формирование эффективной системы
муниципальной власти на 2014-2021 годы»

П А С П О Р Т
подпрограммы 3 «Экологическая безопасность города
«Йошкар-Олы на 2014 – 2021 годы»

<p>Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы</p> <p>Участники муниципальной подпрограммы</p>	<p>Комитет экологии и природопользования</p> <p>предприятия, организации, учебные заведения, индивидуальные предприниматели, определяемые в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (по согласованию)</p>
<p>Цель муниципальной подпрограммы</p>	<p>обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду путем создания безопасной, качественной и комфортной жизни населения городского округа «Город Йошкар-Ола»</p>
<p>Задачи муниципальной подпрограммы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. снижение вредного влияния факторов среды обитания на здоровье населения; 2. стабилизация обстановки с обеспечением экологической безопасности и ее улучшение, последовательное повышение качества окружающей среды; 3. предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 4. осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей среды; 5. получение достоверной информации о состоянии атмосферного воздуха, водных ресурсов и почвогрунтов, проведение мероприятий по ликвидации возможных очагов загрязнения; 6. создание системы управления обращения с отходами производства и потребления с максимальным вовлечением образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, с ликвидацией несанкционированного размещения отходов; 7. сохранение и реконструкция зеленых насаждений, увеличение озелененных территорий

	<p>общего пользования;</p> <p>8. обеспечение доступа общественности к информации в сфере безопасности жизнедеятельности;</p> <p>9. повышение уровня экологической культуры и активности населения в области охраны окружающей среды;</p> <p>10. улучшение санитарно-эпидемиологического состояния городской территории за счет проведения мероприятий (акций, десантов и т.д.) по расчистке захламленных территорий.</p>
Целевые индикаторы и показатели муниципальной подпрограммы	Индикаторы и показатели оценки конечных результатов подпрограммы 3 приведены в таблице 1 приложения №6
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 - 2021 годы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной подпрограммы	<p>Объем финансирования муниципальной подпрограммы 3 на 2014-2021 годы составляет 3257,1 тыс.руб., в том числе:</p> <p>2014 г. - 526,0 тыс. руб.;</p> <p>2015 г. - 331,1 тыс. руб.;</p> <p>2016 г. - 400,0 тыс. руб.;</p> <p>2017 г. - 400,0 тыс. руб.;</p> <p>2018 г. - 400,0 тыс. руб.;</p> <p>2019 г. - 400,0 тыс.руб.;</p> <p>2020 г. - 400,0 тыс. руб.;</p> <p>2021 г. - 400,0 тыс.руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной подпрограммы	<p>1. создание системы мониторинговых наблюдений за состоянием окружающей среды в целях предупреждения и ликвидации ее загрязнения;</p> <p>2. предотвращение вредного воздействия на геологическую среду инженерно-хозяйственной деятельности, улучшение качества почв;</p> <p>3. улучшение санитарно - экологического состояния территории городского округа;</p> <p>4. сохранение и восстановление функциональной эффективности озелененных территорий общего пользования;</p> <p>5. повышение качества санитарно-экологического состояния территорий памятников природы;</p> <p>6. снижение загрязнения воздушного бассейна на территории городского округа;</p>

7. улучшение гидрологического и санитарно-экологического состояния водоемов городского округа;
8. формирование у населения городского округа устойчивого природоохранного сознания, воспитание активной жизненной позиции и экологической ответственности;
9. повышение грамотности населения в сфере безопасности жизнедеятельности, поддержка и осведомленность общественности о задачах безопасности, привлечение к мероприятиям различных категорий населения.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 3, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Территория городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет - 10039 га. Численность населения на 01.01.2016 г. составила – 276 тыс. человек.

Устойчивое развитие городского округа «Город Йошкар-Ола», высокое качество жизни и здоровья его населения возможны только при условии поддержания соответствующего качества окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности является одним из приоритетных направлений деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» сталкивается с типичными для современных городов экологическими проблемами:

аккумулированное загрязнение почвы, истощение и деградация почв; загрязнение окружающей среды от постоянно увеличивающихся объемов отходов производства и потребления;

сохранение биологического разнообразия из-за антропогенных нагрузок, сноса зеленых насаждений, изменение природных ландшафтов;

загрязнение атмосферного воздуха выбросами автотранспорта и от промышленных предприятий;

загрязнение поверхностных водных объектов сбросами ливневых и коммунальных стоков.

Насыщенность территории городского округа «Город Йошкар-Ола» промышленными предприятиями, дорожно-транспортной инфраструктурой, пищевой отраслью; физическое и моральное старение инженерных коммуникаций; загрязнение атмосферного воздуха, воды, почвы; изменение условий отдыха, труда, образа жизни оказывают влияние на процесс формирования здоровья жителей городского округа «Город Йошкар-Ола», причем наиболее стойкие изменения отмечаются

среди детей и подростков, которые быстрее реагирует на любые изменения окружающей среды в силу незавершенности процессов роста и развития.

Рост техногенного влияния на геологическую среду, увеличение потерь воды при транспортировке, связанное с неудовлетворительным состоянием водопроводных сетей приводит к весьма существенным изменениям ее составных элементов, в частности состава и качества подземных вод.

Деградация и загрязнение почв и недр, захламливание земель, образование несанкционированных свалок промышленных, строительных и бытовых отходов, запыленность городских территорий, сокращение содержания гумуса в почвах и на придорожных газонах, подтопление территорий влияет на экологическую безопасность, на качество жизни и здоровье населения.

В последние годы прослеживается устойчивая тенденция к увеличению образования отходов.

В городском округе «Город Йошкар-Ола» ежегодно образуется около 500 тыс. куб. м твердых бытовых отходов (далее – ТБО), основная часть которых подвергается захоронению на свалке ТБО МУП «Город» площадью 34 га в районе д. Кучки, которая стала источником загрязнения регионального масштаба.

Послойная изоляция отходов инертными материалами не проводится, имеются факты возгорания отходов, стаи птиц семейства вороновых используют свалки для кормления, после чего возвращаются на городские территории и создают неудобства жителям.

Сложившаяся ситуация с размещением отходов негативно влияет на состояние природной среды и санитарно-эпидемиологическую обстановку как в целом по городу, так и, особенно, вблизи его.

Сложная ситуация обстоит с обезвреживанием и утилизацией многотоннажных отходов городских очистных сооружений, отходов, образующихся в результате зачистки резервуаров для хранения мазутного топлива и нефтепродуктов, с использованием древесных отходов, а также ртутьсодержащих отходов, образующихся от населения.

В 2013 году МСК ООО «Чистый город» было принято – 9,9 тыс. тонн твердо-коммунальных отходов, в 2014 году - 31,2 тыс. тонны, крупногабаритных отходов - 81,1 тонны.

Актуальными остаются проблемы утилизации ртутьсодержащих отходов, образующихся от населения, крупногабаритных отходов, вопросы селективного сбора отходов, переработки и вовлечения вторичных ресурсов в промышленное производство.

Важную роль в обеспечении нормальных условий жизни человека играют зеленые насаждения.

В 2014 году общая площадь всех зелёных насаждений в пределах городского округа «Город Йошкар-Ола» составляла 1470,7 га.

Система городских зеленых зон в настоящее время не сформирована как единый природно-рекреационный комплекс. Большая их часть

сосредоточена на площадях по периферии городского округа «Город Йошкар-Ола».

Материалы инвентаризации отдельных озелененных территорий и насаждений по магистральным улицам характеризуют их состояние как неудовлетворительное, в первую очередь за счет потенциально аварийного и старовозрастного состояния, малоценного породного состава, отсутствия надлежащего ухода. Значительная часть насаждений высажена с нарушениями строительных норм в охранных зонах линий электропередач.

Состояние особо охраняемых природных территорий (ООПТ) вызывает серьезные опасения по причине нарушения их природного ландшафта и отсутствия на них охранного режима.

Неэффективная работа коммунальных служб, осуществляющих уходные работы за зелеными насаждениями, их постоянная реорганизация, отсутствие бюджетного финансирования, слабое развитие производственно-технической базы требуют принятия новых решений и механизмов в сфере сохранения и развития объектов городского озеленения с созданием новых специализированных предприятий, в том числе и для оперативного управления лесами в пределах городской черты, осуществления уходных и противопожарных мероприятий.

Решение вопросов по развитию зеленого фонда городского округа «Город Йошкар-Ола» требует выработки новых программных подходов, обеспечения стабильного и достаточного финансирования, квалифицированного и эффективного управления.

Степень загрязнения атмосферного воздуха относится к числу приоритетных факторов, определяющих экологическую безопасность и здоровье человека.

Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников предприятий городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2013 году составили 7,774 тыс. тонн, от автотранспорта - 13,1 тыс. тонн.

В городском округе «Город Йошкар-Ола» наблюдается повышение средних концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе: диоксида азота, оксида азота, оксида углерода, диоксида серы. С 2010 года повысилось значение комплексного индекса загрязнения атмосферы (КИЗА) до 2,06.

На территории городского округа «Город Йошкар-Ола» практически отсутствует организованная система сбора, отвода и очистки поверхностного стока. Построенные отдельные участки ливневой канализации осуществляют сброс поверхностных вод в реки, водоемы или на рельеф без очистки, в результате этого наблюдается значительное загрязнение и заиление водотоков.

Не обращается должного внимания на состояние рек М. Кокшага, Шойка, Семеновка. В прибрежных зонах периодически выявляются стихийные свалки. В 2011-2012 годах качество воды в реке М. Кокшага соответствовало 3 классу, разряда Б - «загрязненная».

Талые, дождевые, поливочные, нормативно-чистые воды промышленных предприятий, грунтовые и дренажные воды практически не подвергаются очистке перед выпуском в водоем и наносят больший экологический ущерб, чем хозяйственно-бытовые и производственные сточные воды.

Сети ливневой канализации на предприятиях городского округа «Город Йошкар-Ола» проходят по площадкам хранения мазута или в непосредственной близости от них.

Отсутствуют резервные боны для улавливания нефтесодержащих веществ в случаях их выхода по сетям ливневой канализации.

На ОСК МУП «Водоканал» принимаются производственно-загрязненные стоки от предприятий городского округа «Город Йошкар-Ола», ливневые стоки с части городской территории.

Из-за неудовлетворительной эксплуатации ГТС (гидротехнические сооружения) они являются объектами повышенной опасности и создают угрозу подтопления населенных пунктов и производственных объектов, расположенных в опасной зоне. Плотина городского водохранилища построена давно и требует постоянного наблюдения.

Эрозия береговой линии реки М. Кокшаги в ряде мест (район ГСК «Юбилейный» и др.) может привести к обрушению объектов застройки.

В условиях подтопления находится значительная часть территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Общий объем сброса загрязненных сточных вод в 2013 году составил 28,8 млн. куб. метров, по сравнению с 2012 годом данный показатель снизился на 0,6 млн. куб. метров.

За счет внедрения систем оборотного и повторно-последовательного использования воды на промышленных предприятиях, рационального водопользования с переходом на приборный учет забора отмечается сокращение фактического объема водопотребления из поверхностных и подземных источников с 27,2 млн. куб. метров до 28,9 млн. куб. метров (2012 г. и 2013 г.г.соответственно).

Одной из важнейших проблем современности, препятствующих сохранению высокого качества окружающей среды, является низкий уровень экологической грамотности, воспитанности и культуры населения.

Ситуация усугубляется из-за всеобщего правового нигилизма, безразличного отношения к возможным последствиям экологических правонарушений, отсутствия адекватного понимания причин возникновения негативного воздействия на окружающую среду, недостаточного привлечения населения к деятельности по предупреждению экологических правонарушений.

Подпрограмма 3 предусматривает проведение мероприятий, направленных на формирование экологического сознания и повышения уровня экологической культуры населения путем его информирования о состоянии окружающей среды и привлечения к участию в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

Социальная значимость проблем обуславливает необходимость их решения программными методами на основе реализации мероприятий, направленных на повышение показателей безопасности жизнедеятельности населения.

Прогноз развития сферы реализации подпрограммы 3 определяется основными направлениями социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола», индикаторами и показателями по улучшению состояния окружающей среды.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 3, цели, задачи подпрограммы 3

Основными приоритетами муниципальной политики городского округа «Город Йошкар-Ола» в сфере действия подпрограммы 3 являются:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

- сохранение биологического разнообразия;

- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

- организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды.

Целью подпрограммы 3 является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду путем разработки и реализации стратегических направлений деятельности природоохранных служб по созданию безопасной, качественной и комфортной жизни

населения, по оздоровлению экологической обстановки городского округа «Город Йошкар-Ола»,

Задачи подпрограммы 3:

1. снижение вредного влияния факторов среды обитания на здоровье населения;
2. стабилизация обстановки с обеспечением экологической безопасности и ее улучшение, последовательное повышение качества окружающей среды;
3. предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
4. осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей среды;
5. получение достоверной информации о состоянии атмосферного воздуха, водных ресурсов и почвогрунтов, проведение мероприятий по ликвидации возможных очагов загрязнения;
6. создание системы управления обращения с отходами производства и потребления с максимальным вовлечением образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, с ликвидацией несанкционированного размещения отходов;
7. сохранение и реконструкция зеленых насаждений, увеличение озелененных территорий общего пользования;
8. обеспечение доступа общественности к информации в сфере безопасности жизнедеятельности;
9. повышение уровня экологической культуры и активности населения в области охраны окружающей среды;
10. улучшение санитарно-эпидемиологического состояния территории городского округа «Город Йошкар-Ола» за счет проведения мероприятий (акций, десантов и т.д.) по расчистке захламленных территорий.

3. Сроки реализации подпрограммы 3

Подпрограмма 3 по срокам реализации рассчитана на 8 лет. Реализация мероприятий предусматривается в период с 2014 по 2021 годы.

4. Характеристика основных мероприятий и ожидаемые результаты

Система мероприятий включает в себя формирование стратегии, нормативно-правовых механизмов и мероприятий по оптимизации экологической обстановки в городском округе «Город Йошкар-Ола»:

1. управление безопасностью жизнедеятельности, улучшение условий хозяйствования, регулирование качества и мониторинг окружающей среды;

2. охрана и рациональное использование природных и земельных ресурсов;
3. отходы производства и потребления;
4. восстановление зеленых насаждений, развитие особо охраняемых природных территорий;
5. охрана атмосферного воздуха;
6. охрана и рациональное использование водных ресурсов;
7. экологическое воспитание и пропаганда.

В рамках каждого из них обеспечивается выполнение взаимосвязанных мероприятий по решению конкретных задач с достижением планируемых значений целевых индикаторов.

Подробный перечень мероприятий подпрограммы 3, планируемых для выполнения, и ожидаемые результаты приведены в плане реализации подпрограммы 3 (таблица 6 приложения №6).

5. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 3

Источником финансирования основных направлений подпрограммы 3 является бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».

Общий объем финансирования, необходимый для реализации подпрограммы 3, составляет 3257,1 тыс. рублей.

Распределение объема финансирования подпрограммы 3 по мероприятиям представлено в таблице 4 приложения №6.

6 Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 3

Оценка эффективности реализации подпрограммы 3 будет ежегодно производиться на основе установленных показателей (индикаторов).

Реализация основных мероприятий позволит улучшить экологическую обстановку в городском округе и условия проживания населения с планомерным их приближением к оптимальным показателям качества окружающей среды.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 3 производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых показателей.

Экологический эффект подпрограммы 3, выраженный в снижении объемов загрязнения окружающей среды, предотвращении вредного воздействия на нее, в создании благоустроенных озелененных мест общего пользования приведет в конечном итоге к социальному эффекту, т.е. обеспечению благоприятных условий для проживания, труда и отдыха населения городского округа «Город Йошкар-Ола».

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 3 и их значения отражены в таблице 1 приложения №6.

7. Управление и контроль за ходом реализации подпрограммы 3, отчетность

Ответственным исполнителем подпрограммы 3 является комитет экологии и природопользования, который в установленном порядке принимает меры по полному и качественному выполнению запланированных мероприятий.

Реализация подпрограммы 3 осуществляется в соответствии с планом реализации (таблица 6 приложения №6).

Мониторинг и контроль за исполнением подпрограммы 3 осуществляется в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 15.08.2013 г. №214 «Об утверждении Порядка разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» (в ред. постановления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28.10.2015 г. №2066).

В процессе реализации подпрограммы 3 комитет экологии и природопользования вправе в установленном порядке вносить изменения в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации. В случае необходимости вносить предложения о внесении изменений в объемы бюджетных ассигнований.

В случае внесения изменений в план реализации комитет экологии и природопользования разрабатывает уточненный план и направляет его в отдел экономики для внесения соответствующих изменений в утвержденную муниципальную программу.

Комитет экологии и природопользования ежегодно формирует:

до 20 апреля, 20 июля, 20 октября - квартальный отчет;

до 1 февраля, следующего за отчетным - годовой отчет о ходе реализации подпрограммы 3, с учетом информации, полученной от участников, и представляет в отдел экономики.

Приложение № 4
к муниципальной программе
«Формирование эффективной
системы муниципальной власти на
2014-2021 годы»

П А С П О Р Т
**подпрограммы 4 «Муниципальная поддержка общественных
инициатив и развития институтов гражданского общества в
городском округе «Город Йошкар-Ола»
на 2017– 2021 годы»**

Наименование подпрограммы	Муниципальная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2017– 2021 годы»
Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление по взаимодействию с общественными организациями и работе с населением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее - Управление)
Соисполнители подпрограммы	Управление городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – управление городского хозяйства); Управление культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – управление культуры); Управление образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – управление образования); Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – КУМИ); Комитет по физической культуре и спорту администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – комитет по физической культуре и спорту); Сектор по работе со средствами массовой информации (сектор по работе со СМИ); Управление МВД России по городу Йошкар-Оле (по согласованию); (далее – совместно именуемые исполнители подпрограммы 4)

Участники подпрограммы	<p>Некоммерческие общественные организации и объединения, действующие на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – НКО), в том числе Общественные советы и иные объединения, действующие на основании Федерального Закона от 21 июля 2014 года № 212 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (по согласованию);</p> <p>Территориальные общественные самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – ТОС);</p>
Цель подпрограммы	<p>Добровольные народные дружины (далее – ДНД)</p> <p>создание и развитие правовых, экономических и организационных условий для развития институтов гражданского общества и поддержки общественных инициатив в городском округе «Город Йошкар-Ола»</p>
Задачи подпрограммы	<p>создание условий для формирования многоуровневого партнерства путем внедрения технологий конструктивного взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и некоммерческих организаций, органов ТОС в целях реализации гражданских инициатив, участия населения в решении вопросов местного значения;</p> <p>обеспечение поддержки социально ориентированных НКО, органов ТОС путем предоставления из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидий (грантов) на реализацию социальных проектов и на организацию деятельности;</p> <p>содействие созданию новых социально ориентированных НКО, органов ТОС;</p> <p>вовлечение жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» в решение вопросов местного значения путем участия населения в осуществлении местного самоуправления;</p> <p>создание условий и расширение возможностей для самореализации и участия граждан городского округа в общественной деятельности городского округа;</p> <p>оказание информационной и консультационной поддержки институтам гражданского общества, в том числе социально ориентированным НКО и органам ТОС;</p> <p>оказание поддержки социально ориентированным НКО путем предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование;</p>

<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы</p>	<p>выявление социально значимых общественных инициатив и создание условий для их реализации; совершенствование нормативно-правовой базы в сфере деятельности институтов гражданского общества</p> <p>количество жителей, вовлеченных в социально ориентированные НКО;</p> <p>количество социально ориентированных НКО, ТОС, которым оказана поддержка из средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в виде субсидий (грантов);</p> <p>численность жителей, вовлеченных в реализацию проектов социально ориентированных НКО и ТОС;</p> <p>количество проведенных мероприятий социально ориентированными НКО на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>количество жителей, вовлеченных в ТОС;</p> <p>количество ТОС, образованных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>количество совещаний, рабочих встреч, заседаний, проведенных должностными лицами структурных подразделений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с руководителями и активистами ТОС и НКО;</p> <p>количество проведенных мероприятий по благоустройству территорий ТОС;</p> <p>количество культурно-массовых и спортивных мероприятий, проведенных на территориях ТОС;</p> <p>количество лиц, получивших муниципальную поддержку при прохождении образовательной подготовки и повышении квалификации специалистов в сфере общественных инициатив и развития институтов гражданского общества;</p> <p>количество добровольных народных дружин на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>количество лиц, вовлеченных в добровольные народные дружины</p>
<p>Сроки и этапы реализации подпрограммы</p>	<p>подпрограмма 4 реализуется без разбивки на этапы 2017 – 2021гг.</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Общий объем финансирования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет: 2500 тыс. рублей, в том числе по годам: на 2017 год – 500 тыс. руб.;</p>

<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>на 2018 год – 500 тыс. руб.;</p> <p>на 2019 год – 500 тыс. руб.;</p> <p>на 2020 год – 500 тыс. руб.;</p> <p>на 2021 год – 500 тыс. руб.</p> <p>главным результатом реализации подпрограммы 4 должно стать развитие институтов гражданского общества и поддержки общественных инициатив в городском округе «Город Йошкар-Ола» и, как следствие, увеличение вклада граждан в развитие города и региона, а также:</p> <p>активное участие населения в осуществлении местного самоуправления;</p> <p>эффективное решение вопросов благоустройства территорий посредством взаимодействия органов территориального общественного самоуправления и органов местного самоуправления;</p> <p>укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления;</p> <p>поддержка высокого уровня социальной стабильности за счет формирования институтов общественной самоорганизации жителей на местах;</p> <p>повышение уровня информированности населения о возможностях участия в осуществлении местного самоуправления;</p> <p>повышение безопасных и комфортных условий проживания граждан по месту жительства;</p> <p>общественный порядок в городском округе «Город Йошкар-Ола»</p>
<p>Перечень основных мероприятий подпрограммы</p>	<p>мероприятия по оказанию муниципальной поддержки социально ориентированным НКО и органам ТОС;</p> <p>мероприятия по оказанию муниципальной поддержки в рамках конкурсов среди социально ориентированных НКО, Общественных советов и иных объединений, направленных на социально значимую деятельность на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>мероприятия по оказанию содействия в проведении мероприятий социально ориентированными НКО на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>мероприятия по оказанию муниципальной поддержки по организации деятельности ТОС;</p> <p>мероприятия по оказанию содействия в проведении на территории ТОС культурно-массовых и</p>

спортивных мероприятий, благоустройстве территории проживания граждан; координация деятельности ТОС и проведение ежеквартального мониторинга результатов работы ТОС; информационное сопровождение деятельности ТОС, НКО; мероприятия по оказанию муниципальной поддержки организации деятельности добровольных народных дружин

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы 4, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций – одно из направлений социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

При формировании гражданского общества особая роль отводится социально ориентированным НКО, без которых немыслима реализация на практике принципов демократии. Через социально ориентированные НКО члены сообщества получают возможность проявлять добровольную инициативу, что дает не только ощутимый экономический, но и социальный эффект. Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, обеспечит дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер городского округа «Город Йошкар-Ола».

Необходимость поддержки социально ориентированным НКО продиктована и концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, которая определяет переход к инновационной социально ориентированной модели развития. Это подразумевает особое внимание не только к технологическим, но и к социальным инновациям, приоритетность вопросов развития человеческого капитала, развития институтов гражданского общества (некоммерческих негосударственных организаций: общественных объединений, профессиональных союзов, религиозных конфессий, национально-культурных автономий) и социального партнерства. Опыт развитых стран демонстрирует, что активный экономический рост происходит в тех регионах, где есть традиции участия гражданских объединений в управлении, где аккумулируется социальный капитал. Таким образом, гражданская инициатива (совокупность действий по выдвижению, распространению и практической реализации общественными объединениями, профессиональными союзами, религиозными конфессиями, национально-культурными автономиями

предложений по решению вопросов жизнедеятельности) является тем элементом, без которого немислимо эффективное развитие общества и демократического государства.

Муниципальная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2017– 2021 годы» определяет комплекс целей, задач на ближайшую и среднесрочную перспективу по созданию условий для внедрения эффективных моделей и технологий, обеспечивающих муниципальную поддержку общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола», которые способствуют комплексному решению задач социально-экономического и общественного развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

Подпрограмма 4 направлена на обеспечение взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с НКО, гражданами, иными юридическими и физическими лицами по вопросам развития общественных инициатив и институтов гражданского общества.

Предметом регулирования подпрограммы 4 являются правоотношения, связанные с эффективностью муниципальной поддержки общественных инициатив и деятельности институтов гражданского общества.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл в городском округе «Город Йошкар-Ола» с 1 января 2016 года не зарегистрировано новых социально ориентированных НКО.

В то же время сохраняется общая тревожная тенденция в отсутствии активно действующих организаций, реально включенных в пространство муниципального образования и региона.

Анализ особенностей развития некоммерческого сектора городского округа «Город Йошкар-Ола», показал следующие слабые стороны его развития:

сравнительно низкая гражданская активность населения;

неравномерность развития отдельных видов общественной активности населения;

несовершенство системы эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и населения;

нехватка профессиональных и специальных знаний в области менеджмента и делопроизводства у руководителей социально ориентированных НКО и, как следствие, отсутствие системности в их деятельности, низкий уровень планирования и неумение применять программный подход в своей деятельности;

неподготовленность к работе со средствами массовой информации, низкий уровень информированности общества о деятельности социально ориентированных НКО;

общая ограниченность ресурсной базы социально ориентированных НКО: системная нехватка человеческих, финансовых, технических ресурсов;

разобщенность организаций, отсутствие налаженных внутренних контактов на уровне городского округа;

малочисленность общественных организаций, ориентированных в своей деятельности на средний возраст;

отсутствие инициатив руководителей предприятий и организаций, действующих на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» по созданию добровольных народных дружин для реализации статей Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Таким образом, обозначился ряд проблемных вопросов, связанных с дальнейшим ростом институтов гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола». Они в целом сдерживают дальнейшее гармоничное развитие гражданского общества, имеют характерные особенности для каждого его сегмента и требуют своего решения. На сегодняшний день становление гражданского общества в городском округе «Город Йошкар-Ола» проходит в значительной степени спонтанно. Отсутствие планов, четких и ясных механизмов поэтапного развития, сформированных в едином программном документе, ведет к потере управляемости процессом.

Механизмом решения вышеизложенных проблем является формирование целостного программного документа. Применение программно-целевого метода дает возможность координировать деятельность в сфере общественных отношений и формирования в городском округе «Город Йошкар-Ола» отношений, свойственных гражданскому обществу, позволит установить систему мер поддержки социально ориентированных НКО, направленных на развитие гражданского общества, создание экономических и организационных условий для гражданской активности и добровольческих инициатив граждан.

2. Основные цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) подпрограммы 4

Основной целью подпрограммы 4 является создание и развитие правовых, экономических и организационных условий для развития институтов гражданского общества и поддержки общественных инициатив в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

создание условий для формирования многоуровневого партнерства путем внедрения технологий конструктивного взаимодействия администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и НКО, органов

ТОС в целях реализации гражданских инициатив, участия населения в решении вопросов местного значения;

обеспечение поддержки социально ориентированных НКО, органов ТОС путем предоставления из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидий (грантов) на реализацию социальных проектов и на организацию деятельности;

содействие созданию новых социально ориентированных НКО, органов ТОС;

вовлечение жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» в решение вопросов местного значения путем участия населения в осуществлении местного самоуправления на основании действующего Федерального Закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», с целью реализации п.2 статьи 5 данного Федерального Закона;

создание условий и расширение возможностей для самореализации и участия граждан городского округа «Город Йошкар-Ола» в общественной деятельности городского округа;

оказание информационной и консультационной поддержки институтам гражданского общества, в том числе социально ориентированным НКО и органам ТОС;

оказание поддержки социально ориентированным НКО путем предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование;

выявление социально значимых общественных инициатив и создание условий для их реализации;

совершенствование нормативно-правовой базы в сфере деятельности институтов гражданского общества.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы 4 являются:

количество жителей, вовлеченных в социально ориентированные НКО;

количество социально ориентированных НКО, ТОС, которым оказана поддержка из средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в виде субсидий (грантов);

численность жителей, вовлеченных в реализацию проектов социально ориентированных НКО и ТОС;

количество проведенных мероприятий социально ориентированными НКО на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

количество жителей, вовлеченных в ТОС;

количество ТОС, образованных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

количество совещаний, рабочих встреч, заседаний, проведенных должностными лицами структурных подразделений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с руководителями и активистами ТОС и НКО;

количество проведенных мероприятий по благоустройству территорий ТОС;

количество культурно-массовых и спортивных мероприятий, проведенных на территориях ТОС;

количество лиц, получивших муниципальную поддержку при прохождении образовательной подготовки и повышении квалификации специалистов в сфере общественных инициатив и развития институтов гражданского общества;

количество добровольных народных дружин на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

количество лиц, вовлеченных в добровольные народные дружины.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 4 и их значения отражены в таблице 1 приложения № 6 Муниципальной программы.

3. Сроки реализации подпрограммы 4

Подпрограмма 4 реализуется в период с 2017 по 2021 годы без разбивки на этапы.

Механизм реализации подпрограммы 4 предусматривает ежегодное формирование рабочих документов, перечня первоочередных работ, возникающих из системы мероприятий подпрограммы 4, с определением разграничения деятельности соисполнителей и исполнителей, источников и объемов финансирования.

4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы 4 и ожидаемые результаты

Перечень программных мероприятий с указанием сроков их реализации, ожидаемых результатов, ответственных исполнителей и соисполнителей и характеристика основных мероприятий приведен в таблице 2 приложения № 6 Муниципальной программы.

Результатом реализации подпрограммы 4 становится внедрение в практику общественных отношений действенных комплексных механизмов управления процессами, обеспечивающих активное участие институтов гражданского общества и общественных инициатив в выработке стратегических и тактических решений, определяющих долгосрочное развитие городского округа «Город Йошкар-Ола», посредством:

активного участия населения в осуществлении местного самоуправления;

эффективного решения вопросов благоустройства территорий посредством взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления;

эффективного решения вопросов благоустройства территории

городского округа «Город Йошкар-Ола» органами местного самоуправления по предложениям, вынесенным НКО, ТОС, Общественными советами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

укрепления доверия граждан к органам местного самоуправления;
поддержки высокого уровня социальной стабильности за счет формирования институтов общественной самоорганизации жителей на местах;

повышения уровня информированности населения о возможностях участия в осуществлении местного самоуправления;

повышения комфортных условий проживания граждан по месту жительства.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов для реализации подпрограммы 4

Муниципальным заказчиком подпрограммы 4 является администрация городского округа «Город Йошкар-Ола», которая контролирует своевременность выполнения мероприятий и целевое использование бюджетных средств.

Реализация подпрограммы 4 обеспечивается ответственным исполнителем – Управлением, которое несет ответственность за достижение конечных результатов подпрограммы 4 и рациональное использование бюджетных средств, выделяемых на ее исполнение.

Совместно именуемые исполнители подпрограммы 4 несут ответственность за своевременное исполнение программных мероприятий.

Механизм реализации подпрограммы 4 предусматривает ежегодное формирование ответственным исполнителем подпрограммы 4 следующих рабочих документов:

организационного плана действий по реализации мероприятий с уточнением (определением) объемов и источников финансирования;

плана проведения конкурсных процедур на исполнение конкретных программных мероприятий.

Корректировка подпрограммы 4, в том числе включение в нее новых программных мероприятий, а также продление сроков ее реализации осуществляются ответственным исполнителем подпрограммы 4.

В части организации и проведения мероприятий социально ориентированными НКО городским округом «Город Йошкар-Ола» предоставляются субсидии из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на выполнение социальных проектов в порядке, определенном администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола».

Финансирование мероприятий подпрограммы 4 осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Размер ассигнований из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию подпрограммы 4 утверждается ежегодно на очередной финансовый год.

Общий объем финансирования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет: 2500 тыс. рублей, в том числе по годам: на 2017 год - 500 тыс. руб.; на 2018 год – 500 тыс. руб.; на 2019 год – 500 тыс. руб.; на 2020 год – 500 тыс.руб.; на 2021 год - 500 тыс.руб.

Объем бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий подпрограммы 4 подлежит ежегодному уточнению при принятии бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год.

6. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 4

Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 4 учитывает степень достижения целей и решения задач подпрограммы 4.

Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограммы 4 в целом осуществляется на основании показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач подпрограммы 4.

7. Мониторинг и контроль хода реализации подпрограммы 4

Управление несет ответственность за реализацию и достижение конечных результатов подпрограммы 4, целевое использование средств, выделяемых на ее выполнение, разрабатывает и представляет в финансовое управление сводную бюджетную заявку на ассигнования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» финансирования подпрограммы 4 на очередной финансовый год.

Управление контролирует реализацию и достижение конечных результатов подпрограммы 4, целевое использование средств, выделяемых на ее выполнение, разрабатывает и представляет в финансовое управление сводную бюджетную заявку на ассигнования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» для финансирования подпрограммы 4 на очередной финансовый год.

Исполнители мероприятий подпрограммы 4 несут ответственность за качественное и своевременное их выполнение, целевое и рациональное использование финансовых средств.

В рамках календарного года начальником Управления утверждается план мероприятий подпрограммы 4 с указанием объема расходов.

Управление ежеквартально осуществляет анализ показателей (индикаторов) результативности реализации подпрограммы 4. По итогам квартальных и годовых отчетов проводится мониторинг эффективности выполнения мероприятий подпрограммы 4, расходования финансовых средств.

Отчеты о реализации подпрограммы 4 представляются в отдел

экономики и финансовое управление:

ежеквартальные в срок до 20 числа следующего месяца после отчетного периода;

годовой отчет в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Уточнение (корректировка) показателей (индикаторов) и других параметров подпрограммы 4 осуществляется Управлением с согласованием корректировок с отделом экономики.

Приложение №5
к муниципальной программе
«Формирование эффективной
системы муниципальной власти
на 2014-2021 годы»

П А С П О Р Т

подпрограммы 5 «Обеспечение реализации Муниципальной программы «Формирование системы эффективной муниципальной власти на 2014-2021 годы»»

Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы	Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола»
Соисполнители муниципальной подпрограммы	Отдел финансирования и бухгалтерского учета
Участники муниципальной подпрограммы	Отдел финансирования и бухгалтерского учета, структурные подразделения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Цели муниципальной подпрограммы	обеспечение организационных, информационных условий для реализации программы; финансовое обеспечение реализуемых администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» полномочий, в том числе отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления
Задачи муниципальной подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. обеспечение деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» как ответственного исполнителя Муниципальной программы; 2. разработка нормативных правовых, методических и иных документов, направленных на эффективное решение задач Муниципальной программы; 3. размещение заказов на поставки товаров, выполнение услуг для муниципальных нужд; 4. качественное предоставление муниципальных услуг, совершенствования и сокращения сроков административных процедур при предоставлении услуг; 5. создание системы управления реализацией

Целевые индикаторы и показатели муниципальной подпрограммы	<p>Муниципальной программы;</p> <p>6. совершенствование систем информатизации и автоматизации администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>7. финансовое обеспечение реализации Муниципальной программы</p>
	<p>1. количество граждан, признанных малоимущими в целях предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма и принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Количество граждан, получивших социальную поддержку по обеспечению жильем;</p> <p>2. уровень охвата населения транспортным обслуживанием;</p> <p>3. количество проводимых тренировок и учений по мобилизационной подготовке;</p> <p>4. количество мероприятий по экологической безопасности. Количество составленных протоколов по делам об административных правонарушениях в области нарушений Правил благоустройства территорий городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>5. количество спортивно-массовых мероприятий для всех категорий населения городского округа «Город Йошкар-Ола». Доля граждан городского округа «Город Йошкар-Ола», систематически занимающихся физической культурой и спортом;</p> <p>6. количество проведенных встреч с населением городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>7. количество единиц хранения в муниципальном архиве. Количество введенной информации в программный комплекс «Архивный фонд». Количество принятых единиц хранения. Количество запросов и заявлений, выдаваемых дел для просмотра;</p> <p>8. количество нормативно-правовых актов, соответствующих действующему законодательству;</p> <p>9. сдача отчетности и целевое использование бюджетных средств;</p> <p>10. доля рабочих мест в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подключенных к единой системе электронного документооборота администрации. Доля муниципальных услуг, предоставляемых с помощью информационно-</p>

коммуникационных технологий, в том числе с использованием сети Интернет;

11. формирование лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов;

12. количество прогнозов социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола». Количество прогнозов основных бюджетобразующих показателей городского округа «Город Йошкар-Ола»;

13. количество выданных копий правовых актов, изданных администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола». Количество заявлений и обращений граждан через общественную приемную администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

14. количество аттестованных муниципальных служащих. Количество муниципальных служащих, прошедших обучение по системе дополнительного профессионального образования;

15. количество публикаций в средствах массовой информации на темы местного самоуправления и работы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

16. количество плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальными заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, уполномоченными органами;

17. количество зарегистрированных актов гражданского состояния. Количество иных юридических значимых действий, совершенных органами, уполномоченными производить государственную регистрацию актов гражданского состояния;

18. количество рассмотренных дел в отношении несовершеннолетних. Количество несовершеннолетних, чьи дела были рассмотрены на заседаниях КДН. Количество несовершеннолетних состоящих на учете КДН;

19. количество дел об административных правонарушениях. Количество лиц, которым назначено административное наказание.

Этапы и сроки 2014 - 2021 г.
реализации
муниципальной
подпрограммы

Объемы бюджетных ассигнований муниципальной подпрограммы

Общий объем финансирования – 557659,4 тыс. руб., в том числе:
по годам реализации подпрограммы 5:
2014 год – 62238,1 тыс. руб.;
2015 год – 61860,7 тыс. руб.;
2016 год – 72260,1 тыс. руб.;
2017 год – 72260,1 тыс. руб.;
2018 год – 72260,1 тыс. руб.;
2019 год- 72260,1 тыс.руб.;
2020 год – 72260,1 тыс. руб.;
2021 год- 72260,1 тыс.руб.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной подпрограммы

1. обеспечение эффективной деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;
2. своевременное принятие нормативных правовых актов и подготовка методических рекомендаций, необходимых для реализации мероприятий Муниципальной программы;
3. высокий уровень открытости информации о результатах деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»; в том числе путем ежегодной публикации итогового отчета;
4. повышение качества оказания муниципальных услуг;
5. эффективные результаты размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

3. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы 5

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола», наделенным действующим законодательством и Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Марий Эл. Осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Йошкар-Ола».

Проблема эффективности муниципального управления всегда была актуальной. В настоящее время местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его положение в политической системе российского общества определяется тем, что это тот уровень власти, который наиболее приближен к населению, им формируется и ему непосредственно подконтролен, решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения. Рационально организованная администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» позволит эффективно использовать местные ресурсы, снимать социальную напряженность в обществе, повышать доверие населения к власти. По-прежнему актуальной является проблема вовлечения населения в муниципальное управление. Как отмечают исследователи, «сегодня в правовой системе Российской Федерации необходимо закрепить механизмы, которые обеспечат: 1) устойчивость и стабильность муниципальной власти; 2) ее эффективность (т.е. способность качественно и своевременно исполнять социальные обязанности); 3) формирование этой власти путем свободного и осознанного волеизъявления населения; 4) максимально возможное совпадение интересов муниципальной власти и интересов большинства населения; 5) реальную подконтрольность муниципальной власти населению и невозможность злоупотребления этой властью в ущерб населению; 6) информационную открытость действий и решений муниципальной власти, понятность для населения их содержания». Бесспорно, решать перечисленные задачи необходимо. Но при этом нельзя не отметить, что основой развития местного самоуправления должна стать, прежде всего, его экономическая составляющая. Рост экономической базы муниципальных образований должен опережать экономический рост государства, доходы муниципальных образований должны расти быстрее, чем доходы государства. Только при этих условиях у населения появится реальная заинтересованность в управлении местными делами.

Подпрограмма 5 направлена на повышение эффективности деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по реализации своих полномочий в целях повышения качества решения

вопросов местного значения, исходя из интересов населения городского округа «Город Йошкар-Ола».

4. Приоритеты, цели, задачи подпрограммы 5 и индикаторы их достижения

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» выполняет не только очевидные функции управления, связанные с текущей деятельностью и процессами в городском округе «Город Йошкар-Ола», но и осуществляет управление развитием территории. Несмотря на всю важность текущего управления, функция управления социально-экономическим развитием приобретает все большую значимость. Эта значимость особенно велика в условиях рыночных отношений, ибо без стратегического регулирования со стороны муниципалитета бессистемная деятельность хозяйствующих субъектов в лучшем случае способна обеспечить стихийное, несбалансированное, неустойчивое развитие, результаты которого, вероятно, современное общество не удовлетворят. Поэтому администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» должна целенаправленно оказывать с помощью имеющихся экономических, административных, информационных, правовых механизмов воздействие на условия, приоритеты и ограничения развития городского округа «Город Йошкар-Ола» с целью воспроизводства потенциала социально-экономической системы территории.

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» должна содействовать созданию новых производств на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» в целях укрепления своего экономического потенциала, увеличения налогооблагаемой базы и появления новых рабочих мест.

Приоритеты администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», закрепляемые в плановых (стратегических) документах, должны стать основой для создания эффективной системы муниципального управления в городском округе «Город Йошкар-Ола». К настоящему времени система стратегических документов (Инвестиционная стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола», Генеральный план, Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа «Город Йошкар-Ола») сформирована.

Основными приоритетами муниципальной политики являются:

1. создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата;
2. нормативно-правовые преобразования;
3. формирование благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни населения;
4. оздоровление окружающей среды и предупреждение чрезвычайных ситуаций;
5. содействие реформированию промышленности;

6. развитие инфраструктуры транспорта, связи и обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства;

7. развитие межрегиональных связей городского округа.

Главной целью подпрограммы 5 является обеспечение организационных, информационных условий для реализации программы, финансовое обеспечение реализуемых администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» полномочий, в том числе отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

1. обеспечение деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» как ответственного исполнителя Муниципальной программы;
2. разработка нормативных правовых, методических и иных документов, направленных на эффективное решение задач Муниципальной программы;
3. размещение заказов на поставки товаров, выполнение услуг для муниципальных нужд;
4. качественное предоставление муниципальных услуг, совершенствования и сокращения сроков административных процедур при предоставлении услуг;
5. создание системы управления реализацией Муниципальной программы;
6. совершенствование систем информатизации и автоматизации администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;
7. финансовое обеспечение реализации Муниципальной программы.

Целевые показатели (индикаторы), характеризующие достижение целей и решение задач подпрограммы 5

Целевыми показателями (индикаторами) подпрограммы 5 являются:

1. количество граждан, признанных малоимущими в целях предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма и принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Количество граждан, получивших социальную поддержку по обеспечению жильем;

2. уровень охвата населения транспортным обслуживанием;

3. количество проводимых тренировок и учений по мобилизационной подготовке;

4. количество мероприятий по экологической безопасности. Количество составленных протоколов по делам об административных правонарушениях в области нарушений Правил благоустройства территорий городского округа «Город Йошкар-Ола»;

5. количество спортивно-массовых мероприятий для всех категорий населения городского округа «Город Йошкар-Ола». Доля граждан

городского округа «Город Йошкар-Ола», систематически занимающихся физической культурой и спортом;

6. количество проведенных встреч с населением городского округа «Город Йошкар-Ола»;

7. количество единиц хранения в муниципальном архиве. Количество введенной информации в программный комплекс «Архивный фонд». Количество принятых единиц хранения. Количество запросов и заявлений, выдаваемых дел для просмотра;

8. количество нормативно-правовых актов, соответствующих действующему законодательству;

9. сдача отчетности и целевое использование бюджетных средств;

10. доля рабочих мест в администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подключенных к единой системе электронного документооборота администрации. Доля муниципальных услуг, предоставляемых с помощью информационно-коммуникационных технологий, в том числе с использованием сети Интернет;

11. формирование лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов;

12. количество прогнозов социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола». Количество прогнозов основных бюджетобразующих показателей городского округа «Город Йошкар-Ола»;

13. количество выданных копий правовых актов, изданных администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола. Количество заявлений и обращений граждан через общественную приемную администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

14. количество аттестованных муниципальных служащих. Количество муниципальных служащих, прошедших обучение по системе дополнительного профессионального образования;

15. количество публикаций в средствах массовой информации на темы местного самоуправления и работы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

16. количество плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальными заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, уполномоченными органами;

17. количество зарегистрированных актов гражданского состояния. Количество иных юридических значимых действий, совершенных органами, уполномоченными производить государственную регистрацию актов гражданского состояния;

18. количество рассмотренных дел в отношении несовершеннолетних. Количество несовершеннолетних, чьи дела были рассмотрены на заседаниях КДН. Количество несовершеннолетних

состоящих на учете КДН;

19. количество дел об административных правонарушениях. Количество лиц, которым назначено административное наказание.

5. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы 5

Срок реализации подпрограммы 5 с 2014 по 2021 годы. Этапы реализации подпрограммы 5 не выделяются.

В ходе реализации подпрограммы 5 могут вноситься корректировки в отдельные ее показатели и экономические механизмы с учетом реально складывающейся ситуации.

6. Характеристика основных мероприятий и ожидаемые результаты

Мероприятия подпрограммы 5 направлены на реализацию поставленных целей и задач. В рамках подпрограммы 5 планируется осуществление следующих мероприятий:

1. реализация функций центрального аппарата Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;
2. реализация и осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Марий Эл.

7. Обоснование объема финансовых ресурсов для реализации подпрограммы 5

Реализация подпрограммы 5 осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 5 в 2014 – 2021 гг., составляет 557659,4 тыс. руб., в том числе по годам:

- 2014 год – 62238,1 тыс. руб.;
- 2015 год – 61860,7 тыс. руб.;
- 2016 год – 72260,1 тыс. руб.;
- 2017 год – 72260,1 тыс. руб.;
- 2018 год – 72260,1 тыс. руб.;
- 2019 год – 72260,1 тыс.руб.;
- 2020 год – 72260,1 тыс. руб.;
- 2021 год - 72260,1 тыс.руб.

Указанный объем финансовых ресурсов на 2014 – 2021 годы определен на основе параметров проекта бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на период 2014 – 2016 годов, а также прогнозом на период 2017 – 2021 годы, рассчитан с использованием уровня инфляции,

приведенного в сценарных условиях прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, а также состава планируемых мероприятий.

Ресурсное обеспечение подпрограммы 5, осуществляемое за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на очередной год и плановый период.

8. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 5

Оценка эффективности реализации задач подпрограммы 5 осуществляется на основе выполнения целевых индикаторов, а также с учетом уровня освоения бюджетных средств, выделенных для реализации подпрограммы 5.

Оценка эффективности выполнения подпрограммы 5 проводится в целях оценки вклада подпрограммы 5 в развитие экономики городского округа «Город Йошкар-Ола», обеспечения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач подпрограммы 5.

Методика оценки эффективности подпрограммы 5 учитывает необходимость проведения оценок:

9. Степени достижения целей и решения задач подпрограммы 5.

Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограммы 5 может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов), включенных в ее состав, и их плановых значений.

10. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования подпрограммы 5.

11. Мониторинг, контроль хода реализации подпрограммы 5, отчетность

Мониторинг реализации подпрограммы 5 будет осуществляться на основе информации, получаемой из различных источников: данных органов статистики, отчетов структурных подразделений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», ответственных за реализацию мероприятий, результатов социологических исследований и экспертных

опросов. Ответственность за представление информации и расчет индикаторов возлагается на структурные подразделения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Общая система мониторинговых мероприятий будет разделена на две составляющие:

1. процессный мониторинг, в ходе которого ежеквартально будут отслеживаться сроки и полнота выполнения запланированных мероприятий;

2. мониторинг результативности подпрограммы 5, позволяющий оценить степень достижения целевых индикаторов по каждому этапу реализации (полуугодовому, годовому, среднесрочному), а также выявить причины возможных отклонений достигнутого и запланированного уровня этих индикаторов.

Процессный мониторинг будет давать возможность оперативного (ежеквартального) контроля за ходом реализации мероприятий. Это позволит:

1. отслеживать сроки, расходование средств и получение результативных показателей;

2. координировать и синхронизировать проведение в жизнь проектов, реализацию подпрограммы 5 и отдельных мер;

3. корректировать ход реализации подпрограммы 5 и маневрировать бюджетными ресурсами;

4. более эффективно и целенаправленно управлять процессом реализации подпрограммы 5.

В таблице 1 приложения № 6 приведена система экономических, финансовых и социальных индикаторов подпрограммы 5.

Мониторинг реализации подпрограммы 5 даст основание для:

1. осуществления ежегодных уточнений и отбора мероприятий подпрограммы 5 с позиции их экономической эффективности и социальной значимости;

2. ежегодного уточнения объемов и направлений бюджетных средств с их перераспределением между мероприятиями подпрограммы 5;

3. оценки экономической эффективности и социальной значимости мероприятий.

Основными инструментами мониторинга результативности реализации подпрограммы 5 являются:

1. отчеты о реализации подпрограммы 5, составляемые по итогам исполнения подпрограммы 5 в каждом году, и итоговый отчет по подпрограмме 5 в целом в 2021 году;

2. годовые планы реализации мероприятий, скорректированные на основании годовых отчетов за прошлые периоды и полуугодовых результатов процессного мониторинга.

Функция отчетов – обеспечить персональную ответственность участников реализации среднесрочного плана, выявить причины недостижения поставленных целей и определить пути решения

выявленных проблем.

Ежегодный отчет должен быть скоординирован с ежегодным планом и раскрывать информацию о выполнении мероприятий, заложенных в плане. В отчете оценивается степень отклонения достигнутых индикаторов от плановых с объяснением причин отклонения. Для сопоставимости результатов всех показателей уровень отклонения лучше всего измерять в процентах, а по отдельным показателям – в процентных пунктах. Показатели, по которым отрицательное отклонение, означают улучшение ситуации, а положительное – ухудшение ситуации.

В отчете должна содержаться следующая информация:

о степени достижения плановых индикаторов, в том числе:

плановые показатели развития;

фактические показатели развития (на основе данных статистики, информации подразделений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», других источников);

отклонение фактических показателей от плановых;

объяснение причин отклонения;

информация о степени выполнения мероприятий подпрограммы 5:

1. перечень выполненных и невыполненных в отчетном периоде мероприятий подпрограммы 5, которые были утверждены в ежегодном плане реализации, с указанием конкретных исполнителей каждого мероприятия;

2. объяснение невыполнения запланированных мероприятий программы 5.
