

О деятельности органов опеки и попечительства в части реализации семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В соответствии с п. 2.2.2 Положения об управлении образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденного решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 07.10.2009 № 781- IV, управление образования г. Йошкар-Олы осуществляет переданные Законом Республики Марий Эл органу местного самоуправления отдельные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Отдел социальной защиты и охраны прав детства управления образования г. Йошкар-Олы ведет целенаправленную работу по защите прав несовершеннолетних, в том числе и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основными задачами по данному направлению деятельности являются:

1. Соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних.
2. Своевременное выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и определение формы их дальнейшего жизнеустройства.
3. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
4. Профилактика социального сиротства.
5. Оказание мер социальной поддержки указанной категории лиц.
6. Надзор за деятельностью опекунов и попечителей, обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий.

На территории городского округа насчитывается 61647 детского населения, из них на учете состоят:

351 - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:

93 - детей-сирот;

258 - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В возрасте от 0-1 года – 5 детей, 1-3 лет - 19 детей, 3-7 лет – 23 ребенка, 7-11 лет- 52 ребенка, 11-14 лет- 71 ребенок, 14-18 лет – 181 ребенок.

270 детей проживают в **226** замещающих семьях (**124** – в приемной семье, **146** – в опекунской семье)

32 несовершеннолетних являются обучающимися в профессиональных образовательных учреждениях, в отношении которых управление образования г. Йошкар-Олы является законным представителем.

48 - являются воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

1 ребенок является обучающимся учреждения интернатного типа, расположенного на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

К оставшимся без попечения родителей относятся несовершеннолетние, в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

Информация в органы опеки и попечительства поступает от должностных лиц организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и граждан, располагающих сведениями о детях данной категории.

Специалисты отдела социальной защиты и охраны прав детства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений проводят обследование условий жизни ребенка для установления факта отсутствия попечения со стороны его родителей или его родственников, которые намерены обеспечить защиту прав и интересов ребенка. В течение 30 дней со дня выявления несовершеннолетнего принимаются меры о его дальнейшем жизнеустройстве.

За 10 месяцев 2022 года выявлено **47 несовершеннолетних** оставшихся без попечения родителей. Из них: **1 ребенок** оставлен родителями в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей без оформления каких-либо документов, у **12 детей** родители умерли, у **25 детей** родители были лишены и ограничены родительских прав, у **6 детей** – родители находятся в местах лишения свободы, в отношении **3 детей** матерями были написаны заявления о согласии детей на усыновление (удочерение).

В отношении всех выявленных детей приняты меры по определению формы их дальнейшего жизнеустройства. В частности, переданы в замещающие семьи – **28 детей**, устроены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – **14 детей**, устроены в Дом ребенка – **4 детей**, в социально-реабилитационные центры – **1**.

В 2022 году 3 детей возвращены из замещающих семей: 1 несовершеннолетний - по причине отсутствия взаимопонимания с приемным родителем в организацию для детей-сирот, **2 несовершеннолетних** возвращены в биологическую семью после освобождения родителей из мест лишения свободы и установления отцовства.

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	56	60	58	39	60

Правовой статус детей, оставшихся без попечения родителей:

Родители	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
умерли	11	16	17	13	22
родители не установлены	1	1	0	0	0
лишены родительских прав	14	15	19	12	19
ограничены в родительских правах	2	0	5	1	6
находятся под стражей, в заключении	10	11	4	3	1
находятся в розыске	2	3	0	0	0
признаны по суду недееспособными	0	0	0	2	3
количество детей, доставленных по акту о помещении в лечебно-профилактическое учреждение	0	0	0	0	0
по акту об оставлении ребенка (родители своевременно не забрали детей из специализированного учреждения)	13	12	4	5	2
письменно отказались от обязанностей родителей, дали согласие на усыновление ребенка	4	2	9	3	7

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (из выявленных)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2022 г.
опека (попечительство)	29	44	34	22	31
усыновление)	1	0	0	0	0
возвращены родителям	4	4	3	4	3
в образовательные организации	14, из них 7 -Дом ребенка г. Йошкар-Олы	11, из них 3 – Дом ребенка г. Йошкар-Олы	21, из них 7 – Дом ребенка г. Йошкар-Олы	13, из них 2 – Дом ребенка г. Йошкар-Олы	26, из них 9 – Дом ребенка г. Йошкар-Олы

**Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
устроенных в замещающие семьи (чел.):**

2017 г.	35	62,5 %
2018 г.	44	73,3 %
2019 г.	34	58,6 %
2020 г.	22	56,4 %
2021 г.	31	51,7 %

Число детей, переданных на усыновление в семьи граждан РФ (чел.):

2017 г.	3	5 %
2018 г.	3	5 %
2019 г.	3	5 %
2020 г.	0	0 %
2021 г.	0	0 %

Число детей, возвращенных в кровные семьи (чел.):

2017 г.	4	7 %
2018 г.	4	6,7 %
2019 г.	0	0
2020 г.	4	10 %
2021 г.	3	5 %

Количество возвратов из замещающих семей:

семьи	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
опекунские	8 случаев: - по причине возврата в биологическую семью- 6; - по причине отсутствия взаимопонимания- 1; -по заявлению попечителя (по состоянию здоровья) – 1.	5 случаев по причине возврата в биологическую семью)	16 случаев: - по причине возврата в биологическую семью- 6; - по причине отсутствия взаимопонимания- 5; -по заявлению попечителя-4; - по состоянию здоровья – 1.	2 случая: - по причине возврата в биологическую семью- 1; - ненадлежащее исполнение обязанностей опекуна – 1.	13 случаев: - по причине возврата в биологическую семью- 7; - по причине отсутствия взаимопонимания- 5; - по состоянию здоровья – 1.
приемные	4 случая, по причине отсутствия взаимопонимания- 1; 3 – переоформления на другую форму устройства (усыновление)	3 – по причине переоформления на другую форму устройства (усыновление)	3 - по заявлению попечителя (опекуна)	1 - по заявлению попечителя (опекуна)	9 случаев: - по причине возврата в биологическую семью- 2; - по причине отсутствия взаимопонимания- 4; - по состоянию здоровья – 4.

Анализируя количество возвратов детей из замещающих семей, можно сделать вывод о том, что основной причиной возврата является возвращение ребенка в биологическую (кровную) семью (1,4%), затем – отсутствие взаимопонимания между попечителем (опекуном) и подопечным (0,8%).

Материальная поддержка семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

усыновление	приемная семья	опека (попечительство)
1.Выплата единовременного пособия при передаче ребенка в семью	1.Выплата единовременного пособия при передаче ребенка в семью. 2.Ежемесячная выплата на содержание ребенка (11 441 руб.). 3. Вознаграждение приемному родителю (5000 руб.ежемесячно.	1.Выплата единовременного пособия при передаче ребенка. 2.Ежемесячная выплата на содержание ребенка (11441 руб.). 3. Вознаграждение опекунам (попечителям) (2000 руб. ежемесячно).
	4. Денежные выплаты на транспортное обслуживание приемному родителю в размере 300 руб. (ежемесячно)	
	Компенсационные выплаты за потребление газа, электрической энергии, коммунальные услуги в размере 50%.	Компенсационные выплаты за потребление газа, электрической энергии, коммунальные услуги в размере 50%.

Единовременное пособие, выплаченное управлением образования г.Йошкар-Олы усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям, при передаче детей на воспитание в семью:

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Размер единовременной выплаты, в руб.		16759,09	17479,73	18004,12	18886,32
Количество детей, на которых выплачено единовременное пособие	47	52	34	37	27

Сумма выплаченного единовременного пособия, в руб.	768465,51	871472,68	594310.82	1024838,5	509930,64
---	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

С 1 января 2022 года полномочия по выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью переданы в ведение Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл.

С 1 февраля 2022 года размер единовременной выплаты составляет 20472,77 рублей, Для усыновителей ребенка-инвалида, ребенка старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями или сестрами, - 156 428, 66 рублей на каждого ребенка.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью, а также опекунам (попечителям) и приемным родителям оказывается всесторонняя помощь:

- консультации, рассмотрение вопросов защиты прав несовершеннолетних, оказание методической, педагогической, психологической помощи в воспитании детей;

- помощь в обращении в судебные органы по вопросу лишения родительских прав родителей, уклоняющихся от воспитания и содержания детей;

- организация трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- единовременные выплаты на ремонт жилых помещений, находящихся в собственности несовершеннолетних;

- включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся обеспечению специализированными жилыми помещениями в муниципальном образовании.

- возмещение расходов на оплату проезда несовершеннолетних к месту лечения и обратно (в соответствии с Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-3 «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл», Порядком предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оплачиваемого проезда к месту лечения и обратно, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 29 апреля 2015 года № 252).

Как уже было отмечено, в замещающих семьях проживают 270 детей. Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 утверждены Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдение опекунами или попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения

сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, в соответствии с которыми ведётся работа специалистов отдела социальной защиты и охраны прав детства управления образования.

В соответствии с Правилами в целях осуществления надзора за деятельностью опекунов по месту жительства подопечного проводятся **плановые и внеплановые проверки** условий жизни подопечных.

Плановые проверки проводятся в виде посещения семьи:

-1 раз в течение первого месяца после установления опеки;

-1 раз в 3 месяца в течение первого года после установления опеки;

-1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после установления опеки.

Внеплановые проверки проводятся по мере необходимости.

Кратность проверок и их осуществление оформляется приказом управления образования о проведении плановой или внеплановой проверки.

При поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, о ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, орган опеки и попечительства вправе провести внеплановую проверку. **Внеплановая проверка** также проводится специалистом органа опеки и попечительства на основании акта органа опеки и попечительства о проведении внеплановой проверки.

За период с 1 января 2022 года управлением образования было проведено 7 внеплановых проверок:

- 5 внеплановые проверки по обращениям.

- 15 внеплановые проверки семей, прибывших из других регионов.

При проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, по результатам обследования составляется акт проверки условий жизни в 2-х экземплярах, данный акт является подотчётным документом: 1 экземпляр хранится в личном деле подопечного, второй экземпляр передается опекуну. В акте проверки условий жизни подопечного указываются: оценка соблюдения прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, оценка соответствия содержания, воспитания, образования подопечного требованиям, установленным законодательством РФ.

По результатам проверок делаются выводы о выполнении опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Согласно п. 13 Правил в случае если действия опекуна осуществляются с нарушением законодательства РФ и наносят вред здоровью, физическому, психологическому и нравственному развитию подопечного, а также если выявленные в результате проверки нарушения невозможно устранить без прекращения опеки или попечительства, то в течение 3 дней со дня проверки:

- принимается решение об освобождении опекуна от исполнения возложенных ему обязанностей, либо об отстранении его от исполнения, приказ направляется опекуну;

- принимается решение об устройстве подопечного в другую семью или в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 года случаев отстранения опекунов (попечителей) от своих обязанностей не было.

Так же в соответствии с Правилами, в целях осуществления надзора за деятельностью опекунов по обеспечению сохранности имущества подопечных к 1 февраля каждого года предоставляется отчет опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом. Отчет подается опекуном или попечителем, форма отчета утверждена Постановлением, содержит сведения о наличии у несовершеннолетнего недвижимого имущества, транспортных и денежных средств, находящихся на счетах в кредитных учреждениях, иных ценных бумагах, сведения о сохранности имущества.

В отчете указываются сведения о доходах, доходах от имущества подопечного, а также сведения о расходах, произведенных за счет его имущества. К отчету прилагаются платежные или иные документы, либо предъявляются расписка, подтверждающая произведенные расходы.

Совместно с инспекторами по охране прав детей школ города и специалистами Сектора опекуны своевременно информируются и консультируются об изменениях и дополнениях, вносимых в законодательство, которые непосредственно относятся к социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Управлением образования г.Йошкар-Олы постоянно ведётся работа по своевременному оказанию помощи и поддержки.

В соответствии с приказом управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 14.04.2009 № 156 «Об утверждении Положения о комиссии по охране прав детей управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в целях всесторонней защиты прав несовершеннолетних при рассмотрении вопросов, затрагивающих их права и законные интересы, утверждены положение, состав комиссии и перечни документов по направлениям работы специалистов отдела социальной защиты и охраны прав детства.

Все вопросы решаются исключительно в интересах несовершеннолетних с приглашением представителей общеобразовательных и дошкольных учреждений, инспекторов по охране прав детей, а также заинтересованных лиц. В 2021 году проведено 62 заседания комиссии по охране прав детей.

Основными задачами на 2023 год являются:

- продолжить пропаганду семейного устройства детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей среди населения, усилить контроль за

проживанием детей в замещающих семьях, оказывать помощь законным представителям в воспитании детей данной категории;

- способствовать решению вопроса защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- повысить профилактическую работу с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в профессиональных образовательных учреждениях.