«О реализации мер органами опеки и попечительства по развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Основное направление работы отдела социальной защиты и охраны прав детства управления образования г.Йошкар-Олы в части определения дальнейшего жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - семейная форма их устройства. Семейные формы устройства детей-сирот наиболее приоритетны, так как они дают ребенку возможность получить положительный опыт семейной жизни, пройти внутрисемейный процесс социализации.

Для достижения цели выполняются следующие задачи:

1. Своевременное выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

2. Подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.

3. Передача детей указанной категории в семью (установление опеки или попечительства, усыновление).

Согласно ст. 121 Семейного кодекса Российской Федерации защита прав и интересов детей в случаях уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

К оставшимся без попечения родителей относятся несовершеннолетние, в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

Информация в органы опеки и попечительства поступает от должностных лиц организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и граждан, располагающих сведениями о детях данной категории.

Специалисты отдела социальной защиты и охраны прав детства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений проводят обследование условий жизни ребенка для установления факта отсутствия

попечения со стороны его родителей или его родственников, которые намерены обеспечить защиту прав и интересов ребенка. В каждом из этих случаев должно быть документальное подтверждение статуса. Если факт отсутствия попечения со стороны родителей подтверждается, данные о ребенке вносятся в журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей и информация об этом ребенке направляется в Министерство образования и науки РМЭ для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. В течение 30 дней со дня выявления несовершеннолетнего принимаются меры о его дальнейшем жизнеустройстве.

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество детей	56	60	58	37

Правовой статус детей, оставшихся без попечения родителей:

Родители	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
умерли	11	16	17	17
родители не установлены	1	1	2	1
лишены родительских прав	14	15	19	9
ограничены в родительских правах	2	0	2	0
находятся под стражей, в заключении	10	11	4	1
находятся в розыске	2	4	1	0
признаны по суду недееспособными	0	0	0	1
акт об оставлении ребенка (родители своевременно не забрали детей из специализированного учреждения)	13	12	7	3
письменно отказались от обязанностей родителей, дали согласие на усыновление ребенка)	4	2	7	3

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (далее - Постановление) установлен порядок подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями

несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах и перечень документов, представляемых ими в целях назначения их опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, а также сроки рассмотрения таких документов.

Согласно данного Постановления подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, осуществляются органами опеки и попечительства. В управлении образования г. Йошкар-Олы данное направление возложено на специалистов отдела социальной защиты и охраны прав детства.

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, подает в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой о назначении его опекуном (далее - заявление), в котором указываются:

фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина, выразившего желание стать опекуном;

сведения о документах, удостоверяющих личность гражданина, выразившего желание стать опекуном;

сведения о гражданах, зарегистрированных по месту жительства гражданина, выразившего желание стать опекуном;

сведения, подтверждающие отсутствие у гражданина обстоятельств, препятствующих принять в семью ребенка, судимости или факта уголовного преследования за преступления, предусмотренные пунктом 1 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации (действительно в течение 1 года).

сведения о получаемой пенсии, ее виде и размере (для лиц, основным источником доходов которых являются страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию или иные пенсионные выплаты).

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, подтверждает своей подписью с проставлением даты подачи заявления указанные в нем сведения, а также осведомленность об ответственности за представление недостоверной либо искаженной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К заявлению прилагаются следующие документы:

краткая автобиография гражданина, выразившего желание стать опекуном;

справка с места работы лица, выразившего желание стать опекуном, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход указанного лица, или справка с места работы супруга (супруги) лица, выразившего желание стать опекуном, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход супруга (супруги) указанного лица;

заключение о результатах медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации (действительно в течение 6 месяцев);

копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);

письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью;

копия свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (за исключением близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).

Гражданин, выразивший желание стать опекуном и имеющий заключение о возможности быть усыновителем, выданное в порядке, установленном Правилами передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, для решения вопроса о назначении его опекуном представляет в орган опеки и попечительства указанное заключение, заявление.

Заявление и прилагаемые к нему документы могут быть поданы гражданином в орган опеки и попечительства лично, при подаче заявления должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность.

Орган опеки и попечительства в течение 2 рабочих дней со дня подачи заявления запрашивает у соответствующих уполномоченных органов подтверждение сведений.

Межведомственный запрос направляется в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

У ребенка, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один или в исключительных случаях несколько опекунов. В случае назначения ему нескольких опекунов указанные граждане, в частности супруги, подают заявление совместно.

В целях назначения опекуном ребенка гражданина, выразившего желание стать опекуном, или постановки его на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном, специалист в течение 3 рабочих дней проводит обследование условий его жизни, в ходе которого определяется отсутствие обстоятельств, препятствующих назначению его опекуном.

При обследовании условий жизни оцениваются жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя.

Результаты обследования и основанный на них вывод о возможности гражданина быть опекуном указываются в акте обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном (далее - акт обследования).

Акт обследования оформляется в течение 3 дней со дня проведения обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, подписывается проводившим проверку уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства.

Акт обследования оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется (вручается) гражданину, выразившему желание стать опекуном, в течение 3 дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства.Акт обследования может быть оспорен гражданином, выразившим желание стать опекуном, в судебном порядке.

Орган опеки и попечительства в течение 10 рабочих дней со дня подтверждения сведений, на основании указанных сведений, документов, приложенных гражданами к заявлению, и акта обследования принимает решение о назначении опекуна (решение о возможности гражданина быть опекуном, которое является основанием для постановки его на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном) либо решение об отказе в назначении опекуна (о невозможности гражданина быть опекуном) с указанием причин отказа.

Решение органа опеки и попечительства о назначении опекуна или об отказе в назначении опекуна оформляется в форме акта, а о возможности или о невозможности гражданина быть опекуном - в форме заключения.

Акт о назначении опекуна или об отказе в назначении опекуна либо заключение о возможности или о невозможности гражданина быть опекуном направляется (вручается) органом опеки и попечительства заявителю в течение 3 дней со дня его подписания.

Вместе с актом о назначении опекуна (об отказе в назначении опекуна) или заключением о возможности (невозможности) гражданина быть опекуном заявителю возвращаются все представленные документы и разъясняется порядок обжалования соответствующего акта или заключения.

Специалист на основании заключения о возможности гражданина быть опекуном в течение 3 дней со дня его подписания вносит сведения о гражданине, выразившем желание стать опекуном, в журнал учета граждан, выразивших желание стать опекунами (далее - журнал).

После внесения сведений о гражданине, выразившем желание стать опекуном, в журнал, специалист представляет гражданину информацию о ребенке (детях), нуждающемся в установлении над ним опеки или попечительства, и выдает направление для посещения ребенка (детей) по месту жительства (нахождения) ребенка (детей).

Гражданин, выразивший желание стать опекуном и имеющий заключение о возможности быть опекуном, имеет право:

а) получить подробную информацию о ребенке и сведения о наличии у него родственников;

б) обратиться в медицинскую организацию для проведения независимого медицинского освидетельствования ребенка, передаваемого под опеку, с участием представителя учреждения, в котором находится ребенок.

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, обязан лично:

а) познакомиться с ребенком и установить с ним контакт;

б) ознакомиться с документами, хранящимися у органа опеки и попечительства в личном деле ребенка;

в) подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка.

Заключение о возможности гражданина быть опекуном действительно в течение 2 лет со дня его выдачи и является основанием для обращения гражданина в орган опеки и попечительства по месту своего жительства, в другой орган опеки и попечительства по своему выбору или в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

При представлении гражданином, выразившим желание стать опекуном, новых сведений о себе орган опеки и попечительства вносит соответствующие изменения в заключение о возможности гражданина быть опекуном и журнал.

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, снимается с учета:

а) по его заявлению;

б) при получении органом опеки и попечительства сведений об обстоятельствах, препятствующих в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации назначению гражданина опекуном;

в) по истечении 2-летнего срока со дня постановки гражданина на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном.

Орган опеки и попечительства обязан подготовить гражданина, выразившего желание стать опекуном, в том числе: предусмотрена выплата единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, право на которое имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

а) ознакомить его с правами, обязанностями и ответственностью опекуна, установленными законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) организовать обучающие семинары, тренинговые занятия по вопросам педагогики и психологии, основам медицинских знаний;

в) обеспечить психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами, с их согласия для оценки их психологической готовности к приему несовершеннолетнего гражданина в семью;

г) обеспечить информирование гражданина, выразившего желание стать опекуном, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах.

Подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, осуществляется в соответствии с требованиями к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и порядком организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В Республике Марий Эл подготовка граждан осуществляется в ГБУ РМЭ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Детство», после прохождения подготовки им выдаётся соответствующее свидетельство.

Сведения о гражданах, желающих принять ребенка на воспитание в семью, внесенных в журнал учета

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество граждан, вставших на учет: - посторонних граждан - родственников	25 24	19 24	16 31	11 9
Количество граждан, принявших ребенка в семью: - посторонних граждан - родственников	15 24	14 24	14 31	2 9

У ребенка, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один или в исключительных случаях несколько опекунов. В случае назначения ему нескольких опекунов указанные граждане, в частности супруги, подают заявление совместно.

На основании заявления об осуществлении опеки на возмездной основе орган опеки и попечительства принимает решение о назначении опекуна, исполняющего свои обязанности возмездно, и заключает договор об осуществлении опеки в порядке, установленном Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными данным Постановлением.

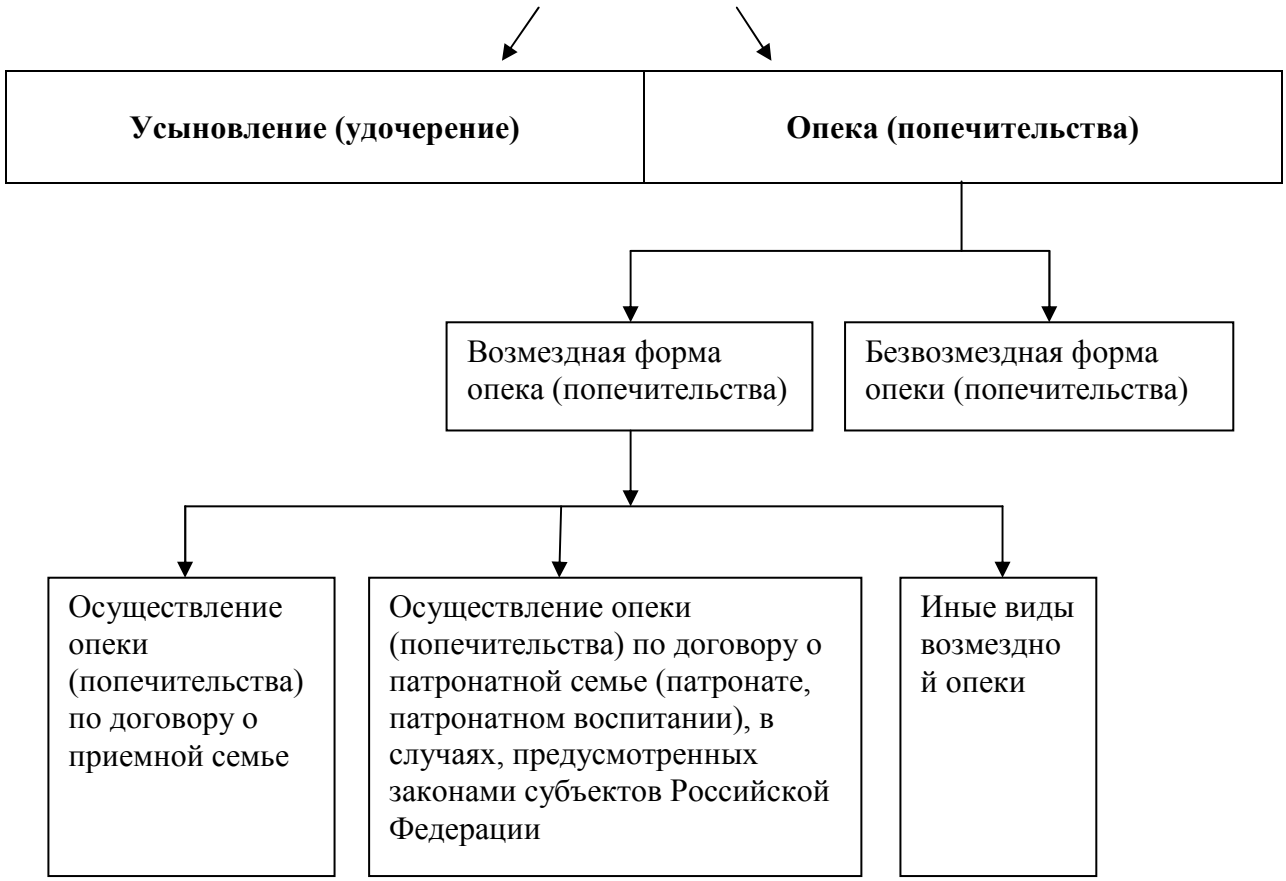
При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (из выявленных)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
опека (попечительство)	29 (52%)	44 (73%)	34 (59%)	22 (59%)
усыновление)	1	0	3	0
возвращены родителям	4	4	0	4

в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	14, из них 7 - Дом ребенка г.Йошкар-Олы	11, из них 3 – Дом ребенка г.Йошкар-Олы	18, из них 7- Дом ребенка г.Йошкар-Олы	11

Семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей



Согласно ст. 145 Семейного кодекса Российской Федерации опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей в целях их содержания, воспитания и образования, а так же для защиты их прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

Согласно ст. 124 Семейного кодекса Российской Федерации усыновление или удочерение (далее - усыновление) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

Сравнительный анализ форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей в семьи

Основания и факторы	Усыновление	Опека (попечительство)
1	2	3
Федеральные нормативные акты, регулирующие особенности данной формы	Семейный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 г. № 275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществлении контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства»	Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановление Правительства РФ от 18.05.2009№ 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»
Основание возникновения	Решение суда	Безвозмездная форма - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя). Возмездная форма опеки - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) с последующим заключением соответствующего договора
Согласие ребенка	Требуется согласие ребенка, достигшего 10-летнего возраста	
Характер возникающих отношений с детьми	Возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, другими родственниками по	Безвозмездная форма - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна

	происхождению, которые предусмотрены нормами других отраслей законодательства	(попечителя). Возмездная форма опеки - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) с последующим заключением соответствующего договора
Прекращение правоотношений	Носят постоянный характер, но возможна отмена усыновления в судебном порядке в случаях, предусмотренных законодательством.	Опека прекращается по достижении малолетним 14 лет. В таких случаях опекун автоматически становится попечителем до достижении несовершеннолетним 18 лет. При заключении соответствующего договора – на срок, указанный в договоре.

Количество детей, переданных в замещающие семьи:

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество детей, переданных на бевозмездную форму опеки	10	13	12	7
Количество детей, переданных на возмездную форму опеки: - из них по договору о приемной семье	19 17	31 22	20 17	13 9
Количество детей, переданных на усыновление	7	7	7	4
Всего:	**36**	**51**	**39**	**24**

Материальная поддержка семей, воспитывающих детей-сирот и детей. оставшихся без попечения родителей:

усыновление	**приемная семья**	**опека (попечительство)**
1.Выплата единовременного пособия при передаче ребенка в семью составляет 18044 руб. 2.Выплата единовременного пособия при передача	1.Выплата единовременного пособия при передаче ребенка в семью составляет 18044 руб. 2.Ежемесячная выплата на содержание ребенка	1.Выплата единовременного пособия при передаче ребенка в семью составляет 18044 руб. 2.Ежемесячная выплата на содержание ребенка

ребенка в семью старше 7 лет составляет 137566, 14 руб.	составляет 9645 руб. 3. Вознаграждение приемному родителю-5000 рублей (ежемесячно).	составляет 9645 руб. 3. Вознаграждение опекунам (попечителям) составляет 2000 руб. (ежемесячно)

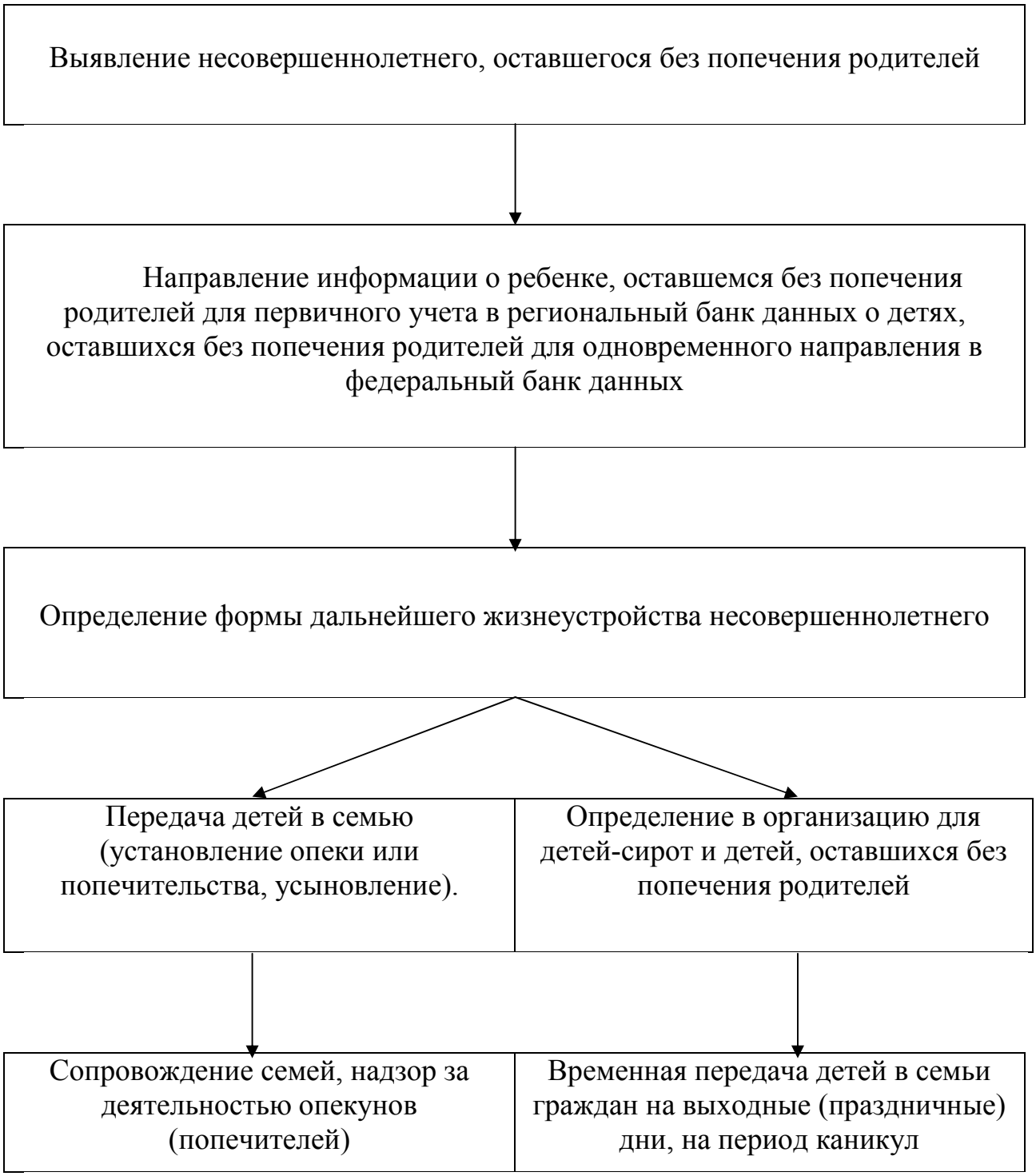
Организации, в которые дети помещены под надзор, вправе осуществлять временную передачу детей в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации. Временная передача ребенка в семью граждан, не является формой устройства ребенка в семью и осуществляется на основании распоряжения администрации такой организации в интересах ребенка в целях обеспечения его воспитания и гармоничного развития (на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и другое). После нахождения детей временно в семьях, некоторые граждане принимают решения принять принять их в свою семью на постоянной основе.

Основными задачами на 2021 год являются:

-продолжить пропаганду семейного устройства детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей среди населения.

- продолжить работу по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Процедура деятельности органов опеки и попечительства с гражданами, желающими принять ребенка в семью

Подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание

↓

Постановка в реестр граждан Российской Федерации, желающих принять ребенка в семью

↓

Получение гражданами информации о детях на сайтах

«Усыновление в Российской Федерации», «Усыновите.ru»

↓

Обращение граждан в органы опеки и попечительства или в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

↓

информацию о ребенке (детях), нуждающемся в установлении над ним опеки или попечительства, и выдает направление для посещения ребенка (детей) по месту жительства (нахождения) ребенка (детей).

↓

Обращение граждан в органы опеки и и попечительства с заявлением о назначении их опекунами (попечителями)