Постановление администрации

городского округа

«Город Йошкар-Ола»

от 11.11.2013 № 2762

О муниципальной программе «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2018 годы»

Постановляю:

1.Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2018 годы».

2. Признать утратившим силу постановление администрации  
городского округа «Город Йошкар-Ола» от 26.12.2011 года № 3450 «О  
ведомственной целевой программе «Развитие культуры и искусства города  
Йошкар-Олы (2012-2014 годы)».

1. Опубликовать настоящее постановление в газете «Йошкар-Ола».
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2014 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на  
заместителя мэра города Йошкар-Олы Никитенко М.Я.

Мэр города Йошкар-Олы

О.Войнов

# П А С П О Р Т

муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола»

на 2014-2018 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | управление культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» |
| Соисполнители муниципальной программы | муниципальные учреждения культуры, муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования детей, газета МУП «РИА Йошкар-Ола» |
| Участники муниципальной программы | муниципальные учреждения культуры, муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования детей, газета МУП «РИА Йошкар-Ола» |
| Подпрограммы муниципальной программы | 1.Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации  2.Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» |
| Цели муниципальной программы | Реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства, единства российского общества; создание в системе дополнительного образования детей в области культуры равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей |
| Задачи муниципальной программы | Задача 1. Сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала граждан, развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дополнительного образования детей в области культуры  Задача 2. Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и искусства |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | увеличение посещаемости муниципального музея (человек);  увеличение количества посещений муниципальных библиотек (человек);  увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (тыс.человек);  увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования детей (процентов);  увеличение доли обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства (процентов) |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2014-2018 годы  1 этап – 2014 – 2015 годы  2 этап – 2016- 2018 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы – 718411,2 тыс.руб.,  в том числе по годам:  2014 год –138156 тыс.руб.  2015 год – 138156 тыс.руб.  2016 год – 138156 тыс.руб.  2017 год – 151971,6 тыс.руб.  2018 год – 151971,6 тыс.руб. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | укрепление единого культурного пространства, а также духовного единства многонационального народа;  утверждение приоритетной роли государственной культурной политики как важнейшего фактора формирования у граждан широкого мировоззрения, общественного сознания, поведенческих норм, скрепляющих нацию на основе гражданского патриотизма и межнационального согласия;  поддержка разнообразия национальных культур;  перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры и искусства в наиболее развитую и привлекательную сферу общественной деятельности, в том числе широкое внедрение информационных технологий;  повышение качества муниципального управления и эффективности расходования бюджетных средств;  выравнивание уровня доступности культурных благ и художественного образования независимо от размера доходов, места проживания и социального статуса граждан;  создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями в активную социокультурную деятельность;  создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;  обеспечение широкого, без каких-либо ограничений, доступа каждого гражданина к национальным и мировым культурным ценностям через формирование публичных электронных библиотек, музейных Интернет-ресурсов;  значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры и искусства, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

## 1.Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола»,

## основные проблемы и прогноз развития отрасли.

## 

Развитие городского округа «Город Йошкар-Ола» на современном этапе характеризуется повышенным вниманием общества к культуре. В [Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года](http://docs.cntd.ru/document/902130343), утвержденной [распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р](http://docs.cntd.ru/document/902130343), культуре отводится ведущая роль в формировании человеческого капитала.

Культурная среда сегодня представляет собой не отдельную область муниципального регулирования, а сложную и многоуровневую систему, внутри которой решение проблем может быть комплексным, увязывающим множество смежных факторов и соединяющим усилия разных ведомств,

общественных институтов и бизнеса.   
          В связи с этим формирование и развитие культурной среды становится важнейшим условием улучшения качества жизни в городском округе «Город Йошкар-Ола».

В последние десятилетия удалось преодолеть спад в развитии культуры, добиться расширения форм и объемов участия государства и общества в поддержке сферы культуры.

За этот период усилилось взаимодействие с государственными учреждениями, общественными организациями и представителями бизнеса, растет количество инициатив и проектов. У населения возросла потребность в культурных услугах различного рода, в том числе в дополнительном образовании детей по программам художественно – эстетической направленности. Повышается уровень проведения общегородских праздников и крупных фестивалей, растет готовность горожан активно в них участвовать. Определенное улучшение материально-технической базы учреждений и повышение заработной платы работников культуры ослабили  негативные факторы в настроениях и мотивации специалистов. Вопросы культурной жизни  города Йошкар-Олы  намного чаще   отражались в СМИ и  в сети Интернет.

Вместе с тем многие проблемы сферы культуры пока остаются нерешенными.

Крайне неудовлетворительным остается состояние зданий и материально-технической оснащенности большинства муниципальных учреждений культуры и искусства. Светотехническое и звуковое оборудование, оборудование механики сцены, зрительных залов в муниципальных учреждениях культуры устарело. Недостаточно оснащение библиотек средствами малой механизации, что является причиной высокой трудоемкости библиотечной работы. Низкая обновляемость книжного фонда. Медленно идут процессы компьютеризации, создания модельных библиотек, единой локальной библиотечной сети.

В музее истории города Йошкар-Олы по-прежнему остро стоит вопрос о расширении фондовых и экспозиционных площадей. Необходимо техническое переоснащение музея: составление электронного каталога, требующее технического оснащения фондов музея и программного обеспечения (Комис); установка системы вентиляции (кондиционеров) в экспозиционных залах и фондохранилищах; реконструкция экспозиции и оснащение ее современным музейным оборудованием.

Недостаточно оснащение муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей мебелью, оргтехникой, музыкальными инструментами, мультимедийной аппаратурой, мольбертами, муфельными печами, натурным фондом.

Среди главных причин устаревания материально-технической базы учреждений культуры и утечки высококвалифицированных кадров – недофинансирование отрасли.

Суммируя все обозначенные тенденции, можно резюмировать, что ключевой проблемой развития сферы культуры г. Йошкар-Олы является наметившийся разрыв между сложившейся системой организации культурной деятельности и необходимостью создания современной модели управления развитием сферы культуры  для предоставления потребителю нового качества услуг.

Реализация Программы к 2018 году позволит оптимизировать и модернизировать сеть муниципальных учреждений культуры и искусства, создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ, активизировать интеграцию в мировой культурный процесс.

Следует отметить, что реализация Программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

К числу частично управляемых рисков относится дефицит в отраслях культуры и искусства высококвалифицированных кадров для внедрения механизмов, ориентированных на результат.

Основными неуправляемыми рисками являются нестабильность и неопределенность     в мировой экономике.

**II.Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы, основные цели и задачи**

Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2018 годы» - это Программа, призванная на новом уровне интегрировать ресурсы, накопленные в сфере культуры г. Йошкар-Олы, с целью усиления роли сферы культуры и искусства в повышении уровня качества жизни горожан.

В связи с этим реализация Программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

укрепление единого культурного пространства на основе духовно-нравственных ценностей и исторических традиций народа;

сохранение культурного и духовного наследия, самобытных традиций, национального богатства;

обеспечение максимальной доступности для широких слоев населения лучших образцов культуры и искусства;

создание условий для творческой самореализации граждан, культурно-просветительской деятельности, организация художественного образования и культурного досуга;

обеспечение инновационного развития отрасли культуры, усиление присутствия учреждений культуры в цифровой среде;

развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, повышение социального статуса работников культуры и искусства.

Главной целью Программы является реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства, единства российского общества, создание в системе дополнительного образования детей в области культуры равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей.

Формулировка цели определяется приоритетами государственной политики, ключевыми проблемами и современными вызовами в рассматриваемых сферах.

Достижение данной цели предполагается посредством решения двух взаимосвязанных и взаимодополняющих задач, отражающих установленные полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры и искусства.

Задача 1. Сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала граждан, развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дополнительного образования детей в области культуры.

Данная задача ориентирована на реализацию прав граждан в области культуры, установленных в положениях статьи 44 Конституции Российской Федерации, что относится к стратегическим национальным приоритетам.

Решение первой задачи будет обеспечено посредством осуществления подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации», включающей:

оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере культуры, в которых будут задействованы: библиотеки-филиалы МБУК «Централизованная библиотечная система г.Йошкар-Олы», МБУК «Музей истории города Йошкар-Олы», учреждения культурно-досугового типа: МБУК «Дворец культуры им. ХХХ-летия Победы», МАУК «Дворец культуры им.В.И.Ленина», МБУК «Организационно-культурный центр г.Йошкар-Олы»; МАУК «Культурно-спортивный центр г.Йошкар-Олы»; МАУК «Центральный парк культуры и отдыха»; детские школы искусств: МБОУДОД «Детская школа искусств им.П.И.Чайковского», «Детские школы искусств №№2,3,5,6,7 г.Йошкар-Олы», «Детская школа искусств и ремесел «Гармония», «Детская художественная школа №1 г.Йошкар-Олы»; проведение крупномасштабных мероприятий общегородского значения, посвященных значимым событиям отечественной и мировой культуры.

Задача 2. Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и искусства.

Данная задача выполняется в рамках подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» и включает формирование нормативно-правовых, организационных, экономических, финансовых, кадровых, материально-технических, информационных, методических и иных условий, необходимых для обеспечения устойчивого развития сферы культуры и искусства на период до 2018 года.

Для решения задачи планируется:

выполнение муниципальных функций по выработке и реализации муниципальной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере культуры;

реализация мер по развитию информатизации отрасли;

поддержка инновационных проектов;

управление реализацией и изменениями Программы.

**III. Перечень целевых индикаторов и показателей Программы**

Система показателей (индикаторов) Программы включает взаимодополняющие друг друга индикаторы цели и индикаторы входящих в Программу подпрограмм и приведена в таблице №1.

Данная система обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения установленных плановых значений рассматриваемых показателей (индикаторов).

Состав показателей (индикаторов) Программы увязан с основными мероприятиями и позволяет оценить ожидаемые результаты и эффективность ее реализации на период до 2018 года.

С учетом специфики сферы культуры достижение цели Программы косвенно оценивается следующими ключевыми показателями (индикаторами):

1. Увеличение посещаемости муниципального музея (человек);

2. Увеличение количества посещений муниципальных библиотек (человек);

3. Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (человек)

Увеличение количества посещений учреждений культуры (библиотек, музеев, учреждений культурно-досугового типа, парков) является одним из целевых ориентиров развития сферы культуры, установленных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Данные индикаторы отражают востребованность у населения муниципальных услуг в сфере культуры, а также удовлетворение потребностей личности в ее культурно-творческом самовыражении, освоении накопленных обществом культурных и духовных ценностей.

4. Увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования детей (процентов);

Индикатор позволяет определить динамику числа детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях (конкурсах, фестивалях, выставках). Положительная динамика значений индикатора будет свидетельствовать о повышении уровня профессионального мастерства участников конкурсов, фестивалей и выставок, укрепления престижа детских школ искусств, развитии потенциала отечественного искусства.

5. Увеличение доли обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства (процентов).

Индикатор позволяет определить динамику числа обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства. Положительная динамика значений индикатора будет свидетельствовать о повышении престижа работника культуры, развитии кадрового потенциала сферы культуры и искусства.

В качестве показателей (индикаторов) успешности решения задач Программы предусматривается использование показателей (индикаторов), характеризующих выполнение входящих в нее подпрограмм.

Описания показателей (индикаторов) подпрограмм представлены в соответствующих разделах Программы.

Показатели (индикаторы) Программы имеют запланированные по годам количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утвержденным методикам на основе данных государственного статистического наблюдения.

Улучшение значений целевых показателей (индикаторов) в рамках реализации Программы предполагается за счет:

повышения прозрачности и открытости деятельности учреждений культуры и искусства;

роста качества и эффективности муниципального управления в сфере культуры и искусства;

повышения мотивации работников культуры и искусства;

внедрения современных информационных и инновационных технологий в сфере культуры и искусства;

увеличения объемов бюджетного и внебюджетного финансирования рассматриваемой сферы.

В плановый период до 2018 года на достижение значений представленных индикаторов цели и задач Программы могут влиять внешние факторы и риски, характеристика которых представлена в разделе VIII.

**IV. Сроки реализации Программы, контрольные этапы и сроки их реализации**

Реализация Программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» будет осуществляться в два этапа:

1 этап: 2014-2015 годы;

2 этап: 2016-2018 годы.

На первом этапе (2014-2015 годы) будут сформированы правовые, организационные и методические условия, необходимые для эффективной реализации Программы.

Второй этап (2016-2018 годы) Программы ориентирован на полноценное использование созданных условий для обеспечения нового качества услуг в сфере культуры и искусства. На данном этапе планируется внедрение инноваций в сферу культуры и искусства, обеспечивающих выход на современные стандарты качества услуг, модернизация и развитие необходимой для реализации Программы инфраструктуры, создание условий, обеспечивающих равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ, мониторинг, контроль и оценка их эффективности, выявление и внедрение лучшего российского и зарубежного опыта.

**V. Перечень подпрограмм муниципальной программы**

Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2018 годы» включает в себя две подпрограммы:

1. «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»;

2. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации».

Сроки реализации подпрограмм 2014-2018 годы.

Для решения задачи 1 «Сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала граждан, развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дополнительного образования детей в области культуры» предусматривается реализация подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации».

Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации» включает в себя следующие основные мероприятия:

развитие музейного дела;

развитие библиотечного дела;

культурно-досуговое обслуживание населения;

обеспечение условий для массового отдыха жителей городского округа и организация мест массового отдыха населения (развитие парков);

услуга по реализации дополнительных образовательных программ;

развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства;

развитие средств массовой информации.

Решение задачи 2 «Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и искусства» предполагает реализацию подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации».

Указанные основные мероприятия планируются к осуществлению в течение всего периода реализации Программы.

Сведения об ожидаемых результатах реализации основных мероприятий, последствиях их нереализации, ответственных исполнителях и сроках представлены в таблице 2.

**VI. Основные меры правового регулирования в сфере культуры**

Правовое регулирование сферы культуры осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.1992 № 3612-1 (с изменениями и дополнениями), Законом Республики Марий Эл от 31.05.1994 № 85-III «О культуре» (с изменениями и дополнениями); Федеральным законом от 29.12.1994г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»; Федеральным законом от 29 декабря 1994 года N 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»; Федеральным законом от 29.05.1996г. №54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Типовым положением об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденным приказом Минобрнауки России от 26 июня 2012 г. N 504, другими нормативными актами.

С 1 сентября 2013г. вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Муниципальным образовательным учреждениям дополнительного образования детей предстоит большая работа по внесению изменений и дополнений как в уставные документы учреждений, так и локальные акты учреждений.

Большая работа предстоит по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда при оказании государственных (муниципальных) услуг на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р и планом мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2606-р.

В 2013 году в городском округе «Город Йошкар-Ола» были утверждены следующие нормативные акты:

решение XXXVI (внеочередной) сессии Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 21 марта 2013 года № 554-V «О мерах по повышению заработной платы работникам муниципальных учреждений образования, культуры городского округа «Город Йошкар-Ола» и внесении изменений в Порядок начисления и выплаты ежемесячной доплаты к заработной плате работникам муниципальных образовательных учреждений городского округа «Город Йошкар-Ола», реализующих программы дошкольного образования, утвержденного решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 22 февраля 2012 года № 381-V»;

постановление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 9 апреля 2013 г. № 853 «Об утверждении плана мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры в городском округе «Город Йошкар-Ола».

В дальнейшем в рамках реализации данного Указа предполагается внесение изменений в Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в сфере культуры.

Уточнение состава мер по развитию системы правового регулирования в сфере культуры и искусства на второй этап реализации Программы будет проводиться в период завершения первого этапа. Кроме того, предполагается уточнение состава мер правового регулирования в течение всего срока реализации Программы.

Комплекс мер муниципального правового регулирования в сфере реализации программы приведен в приложении №3.

**VII. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Финансирование программных мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Марий Эл, бюджета муниципального образования «Город Йошкар-Ола».

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы в 2014-2018 годах составляет 960397,9 тыс.руб., в том числе:

1. средства бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» - 718411,2тыс.руб.

2. внебюджетные источники – 241986,7 тыс.руб.

Предусматривается следующее распределение ресурсного обеспечения по годам реализации Программы:

на 2014 год – 138156 тыс.руб.

на 2015 год – 138156 тыс.руб.

на 2016 год – 138156 тыс.руб.

на 2017 год – 151971,6 тыс.руб.

на 2018 год – 151971,6 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение Программы, осуществляемое за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании бюджета на очередной год и плановый период.

По подпрограмме №1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации» предусматривается - 375228,7 тыс.руб., в том числе - 133242 тыс.рублей из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», внебюджетные источники – 241986,7 тыс.руб.

По подпрограмме №2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2018 годы» предусматривается 4914 тыс.рублей из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Ресурсное обеспечение Программы и прогнозная оценка расходов на реализацию целей Программы представлены в таблицах №№ 4 и 5 соответственно.

**VIII. Обобщенная характеристика мер муниципального регулирования и управления рисками реализации Программы**

Мерами муниципального регулирования являются косвенные инструменты муниципальной поддержки, такие как предоставление налоговых льгот, тарифные, кредитные и иные меры.

В сфере реализации Программы меры муниципального регулирования направлены на:

повышение доступности услуг учреждений культуры для приоритетных категорий населения;

обеспечение свободного доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни общества;

привлечение иных источников финансирования (федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Марий Эл, внебюджетных источников);

совершенствование новой системы оплаты труда, ориентированной на результат, в муниципальных учреждениях культуры и искусства;

совершенствование системы мотивации работников отрасли культуры и искусства;

социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг специалистам (работникам культуры, педагогическим работникам), работающим и проживающим в сельской местности.

обеспечения содействия в переподготовке и повышении квалификации работников сферы культуры и искусства;

развитие государственно-частного партнерства в сфере культуры и искусства;

развитие механизмов благотворительности и меценатства, спонсорства, волонтерства в сфере культуры и искусства.

Оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации Программы представлена в таблице 8.

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в законодательстве в сфере культуры и искусства.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферу культуры и искусства.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках реализации подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации»:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления муниципальными учреждениями культуры и искусства.

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления бюджетными организациями культуры и искусства может послужить причиной существенного снижения качества и доступности муниципальных услуг в рассматриваемой сфере.

Возникновение риска обусловлено отсутствием в Программе необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации отрасли.

Для снижения негативных последствий риска предусматривается проведение модернизационных проектов за счет привлечения внебюджетных средств в рамках государственно-частного партнерства. Кроме того, в рамках всех подпрограмм предусмотрено проведение оптимизации деятельности муниципальных учреждений культуры и искусства.

Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сферы культуры и искусства, необоснованный рост стоимости услуг в сфере культуры и искусства, а также существенно снизить объем платных услуг в сфере культуры и искусства.

Изменение стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения.

Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации», направленных на совершенствование муниципального регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением Программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отрасли культуры, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации Программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

создание системы мониторингов реализации Программы;

своевременная корректировка мероприятий Программы.

Реализация перечисленных мер предусмотрена в рамках реализации подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации».

Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере культуры и искусства, что снижает эффективность работы учреждений сферы культуры и искусства и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

Оценка рисков муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименования рисков | Оценка  вероятности  наступления | Оценка возможного ущерба |
| (высокая/средняя/  низкая) | (высокий/средний/  низкий) |
| 1. | Правовые риски | средняя | высокий |
| 2. | Финансовые риски | высокий | высокий |
| 3. | Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления муниципальными учреждениями культуры и искусства | высокая | высокий |
| 4. | Макроэкономические | высокая | средний |
| 5. | Административные риски | средняя | высокий |
| 6. | Кадровые риски | высокая | высокий |

**IX. Оценка планируемой эффективности реализации муниципальной программы – прогноз конечных результатов**

Оценка эффективности реализации задач программы осуществляется на основе выполнения целевых индикаторов, показателей Программы, а также с учетом уровня освоения бюджетных средств, выделенных для реализации программы.

Оценка эффективности выполнения муниципальной программы проводится в целях оценки вклада Программы в развитие экономики городского округа «Город Йошкар-Ола».

Методика оценки эффективности программы учитывает необходимость проведения оценок:

1. Степени достижения целей и решения задач Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Программы, включенных в ее состав, и их плановых значений.

1. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования программы.

Решение задач и достижение главной цели Программы позволит к 2018 году достигнуть следующих основных результатов:

укрепление единого культурного пространства, а также духовного единства многонационального народа;

утверждение приоритетной роли государственной культурной политики как важнейшего фактора формирования у граждан широкого мировоззрения, общественного сознания, поведенческих норм, скрепляющих нацию на основе гражданского патриотизма и межнационального согласия;

поддержка разнообразия национальных культур;

перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры и искусства в наиболее развитую и привлекательную сферу общественной деятельности, в том числе широкое внедрение информационных технологий;

повышение качества муниципального управления и эффективности расходования бюджетных средств;

выравнивание уровня доступности культурных благ и художественного образования независимо от размера доходов, места проживания и социального статуса граждан;

создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями в активную социокультурную деятельность;

создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;

обеспечение широкого, без каких-либо ограничений, доступа каждого гражданина к национальным и мировым культурным ценностям через формирование публичных электронных библиотек, музейных Интернет-ресурсов;

значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры и искусства, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов.

Важнейшими условиями успешной реализации Программы являются:

признание стратегической роли и приоритета культуры;

необходимое законодательное обеспечение отрасли культуры, нормативно-правовое обеспечение государственно-частного партнерства;

внедрение эффективного контракта, доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры и искусства городского округа «Город Йошкар-Ола» до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

качественное изменение подходов к оказанию услуг и развитию инфраструктуры отрасли, повышению профессионального уровня персонала, укреплению кадрового потенциала;

повышение эффективности управления отраслью;

расширение использования современных информационно-коммуникационных технологий и электронных продуктов.

По показателям (индикаторам) Программы планируется достичь следующих конечных результатов:

увеличение посещаемости муниципального музея– по сравнению с предыдущим годом (процентов) – 2014г. – 5,7%, 2015г. – 6,3%, 2016г. – 7,0%, 2017г. – 7,9%, 2018г. – 9,0%. Достижение уровня посещаемости к 2018 году – 36700 человек.

увеличение посещений муниципальных библиотек– по сравнению с предыдущим годом (процентов) – 2014г. – 1,2%, 2015г. – 1,3%, 2016г. – 1,3%, 2017г. – 1,4%, 2018г. – 1,5%. Достижение уровня посещений к 2018 году – 455700 человек.

увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий– по сравнению с предыдущим годом (процентов) – 2014г. – 6,7%, 2015г. – 6,8%, 2016г. – 7,0%, 2017г. –7,1%, 2018г. – 7,2%. Достижение уровня посещений к 2018 году – 1175800 человек.

увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования детей – ежегодно увеличение на 0,5 процента;

увеличение доли обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства ежегодно увеличение на 0,1 процента.

**X. Мониторинг и контроль хода реализации Программы**

Реализация муниципальной программы осуществляется   
в соответствии с планом реализации муниципальной программы (далее - план реализации).

План реализации по форме согласно таблице 5 разрабатывается на очередной год и плановый период. В план реализации муниципальной программы подлежат включению все мероприятия подпрограмм.

Ответственный исполнитель ежегодно, не позднее 1 декабря текущего финансового года, разрабатывает и согласовывает с соисполнителями уточненный план реализации и направляет его в отдел экономики и финансовое управление. После указанного согласования вносятся соответствующие изменения в утвержденную муниципальную программу

В процессе реализации муниципальной программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации.

Вышеуказанное решение принимается ответственным исполнителем при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры муниципальной программы, утвержденные администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола», и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Ответственный исполнитель в случае необходимости вправе вносить предложения о внесении изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы.

В целях контроля реализации муниципальных программ отдел

экономики осуществляет мониторинг реализации муниципальных программ ответственным исполнителем и соисполнителями.

Мониторинг реализации муниципальных программ проводится на основе данных официального статистического наблюдения, квартальных и годовых отчетов.

Квартальный отчет о ходе реализации муниципальной программы формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется ежегодно до 20 апреля, 20 июля и 20 октября в отдел экономики и финансовое управление.

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы (далее - годовой отчет) формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной   
от соисполнителей и участников, и представляется до 1 марта года, следующего за отчетным, в отдел экономики и финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Годовой отчет содержит:

а) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период:

сведения о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, с обоснованием отклонений по показателям (индикаторам), плановые значения по которым не достигнуты;

описание результатов реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм;

б) перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки, в том числе перечень нереализованных или реализованных частично основных мероприятий подпрограмм, предусмотренных к реализации в отчетном году, с указанием причин их нереализации;

в) анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;

г) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

д) информацию о внесенных изменениях в муниципальную программу;

е) оценку эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности муниципальной программы.

**XI. Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка социально-экономической эффективности муниципальной программы производится на основе системы индикаторов, которые представляют собой не только количественные показатели, но и качественные характеристики.

Оценка достижения показателей эффективности реализации Программы рассчитывается по формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Пэф пп = | n  SUM Пi пп  i=1 | , где: |
| n |

Пэф пп – степень достижения показателей эффективности реализации Программы (в долях единицы);

Пi пп – степень достижения i-того показателя эффективности реализации Программы (в долях единицы);

n – количество показателей эффективности реализации Программы.

Степень достижения i-того показателя эффективности реализации Программы осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых и плановых значений показателей эффективности реализации Программы за отчетный период по формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

Пi пп = Пфi/Пплi;

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

Пi пп = Пплi / Пфi, где:

Пi пп – степень достижения i-того показателя эффективности реализации Программы (в долях единицы);

Пфi – фактическое значение i-того показателя эффективности реализации Программы (в соответствующих единицах измерения);

Пплi – плановое значение i-того показателя эффективности реализации Программы (в соответствующих единицах измерения).

В случае, если значения показателей эффективности являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации подпрограммы определяется на основании следующих критериев:

1. неэффективная – уровень эффективности менее 0,5
2. удовлетворительная – 0,5-0,79
3. эффективная – 0,8-1
4. высокоэффективная – более 1.

Инструментами контроля эффективности и результативности муниципальной программы являются ежегодные отчеты, мониторинг промежуточных показателей.

Приложение 1

к муниципальной программе «Развитие культуры,

искусства и средств массовой информации городского округа

«Город Йошкар-Ола» на 2014-2018 годы»

**Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»**

**Паспорт подпрограммы 1**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» |
| Соисполнители подпрограммы | муниципальные учреждения культуры, муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования детей, газета МУП «РИА Йошкар-Ола» |
| Участники подпрограммы | муниципальные учреждения культуры, муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования детей, газета МУП «РИА Йошкар-Ола» |
| Цели подпрограммы | сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;  обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала нации;  развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дополнительного образования детей в области культуры |
| Задачи подпрограммы | повышение доступности и качества музейных услуг;  повышение доступности и качества библиотечных услуг;  создание условий для сохранения и развития традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия;  создание условий для обеспечения равного доступа населения к услугам дополнительного образования детей в области культуры |
| Показатели подпрограммы | количество находящихся в фондах предметов Музейного фонда Российской Федерации (единиц);  количество научных и научно-исследовательских экспедиций (единиц);  доля учетных записей музейных предметов, переведенных в электронный вид за отчетный период, от общего музейного фонда;  количество музейных предметов (единиц);  количество мероприятий, всего ( единиц);  количество выставок (единиц);  количество экскурсий (единиц);  объем фондов (всего) (экземпляров);  количество внесенных в электронный каталог библиографических записей ( экземпляров);  количество документов, выданных из фонда библиотеки (книговыдача) (тыс.экземпляров);  количество выполненных справок и консультаций посетителям библиотеки (экземпляров);  количество выполненных справок и консультаций удаленным пользователям библиотеки, предоставляемых в виртуальном режиме (экземпляров);  количество зарегистрированных пользователей (человек);  количество обращений в библиотеку удаленных пользователей;  количество культурно-досуговых мероприятий (единиц);  количество клубных формирований (единиц);  количество участников в клубных формированиях (человек);  количество мероприятий парка ( единиц);  среднегодовое количество учащихся (человек);  доля обучающихся, занявших призовые места в творческих мероприятиях (%), |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2014-2018 годы  1 этап – 2014 -2015 годы  2 этап – 2016-2018 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Всего по подпрограмме – 692858,4 тыс.руб., в том числе по годам:  2014г. – 133242 тыс.руб.  2015г. – 133242тыс.руб.  2016г. – 133242тыс.руб.  2017г. - 146566,2 тыс.руб.  2018г.- 146566,2 тыс.руб. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | высокий уровень качества и доступности услуг музеев, библиотек, учреждений культурно-досугового типа, парков культуры и отдыха, образовательных учреждений дополнительного образования детей;  улучшение укомплектованности музейных и библиотечных фондов;  высокий уровень сохранности и эффективности использования музейных и библиотечных фондов;  развитие и укрепление материально-технической базы музеев, библиотек, учреждений культурно-досугового типа, парков культуры и отдыха, образовательных учреждений дополнительного образования детей  обеспечение единства образовательного пространства Российской Федерации;  средняя заработная плата работников культуры и педагогических работников составит не менее 100 процентов от средней заработной платы по экономике в Республике Марий Эл. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы 1**

**« Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»**

На территории городского округа «Город Йошкар-Ола» в настоящее время функционируют 15 муниципальных учреждений сферы культуры. Сеть учреждений культуры состоит из муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система г.Йошкар-Олы», муниципального бюджетного учреждения культуры «Музей истории города Йошкар-Олы», четырех учреждений культурно-досугового типа: муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры им. ХХХ-летия Победы», муниципального автономного учреждения культуры «Дворец культуры им.В.И.Ленина», муниципального бюджетного учреждения культуры «Организационно-культурный центр г.Йошкар-Олы»; муниципального автономного учреждения культуры «Культурно-спортивный центр г.Йошкар-Олы»; муниципального автономного учреждения культуры «Центральный парк культуры и отдыха»; восьми детских школ искусств: муниципальные бюджетные учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств им.П.И.Чайковского», «Детские школы искусств №№2,3,5,6,7 г.Йошкар-Олы», «Детская школа искусств и ремесел «Гармония», «Детская художественная школа №1 г.Йошкар-Олы».

 В музее истории города Йошкар-Олы наблюдается ежегодный рост числа посещений, возросло количество проведенных мероприятий (140-200%). Число предметов фондов музея истории города Йошкар-Олы увеличилось с 18951 единиц хранения на 01.01.2012г. до 20474 на 01.07.2013г., т.е. рост составил 108%.

Активное пополнение фондов музея вызвало ряд проблем и это, прежде всего, нехватка помещений под фондохранилища и экспозиционные площади музея. Именно поэтому не выполняются нормы экспонирования музейных предметов, вместо 12% от общего объема фондов сегодня экспонируется только 6,1%.

Одной из важнейших задач сегодняшнего дня является составление электронного каталога, которая требует технического оснащения фондов музея. Сюда входит: приобретение сенсорных киосков, настенного широкоформатного терминала, цифровых носителей, компьютерной и оргтехники. В 2013 году начата работа по введению музейных предметов в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации.

Сегодня, в целях обеспечения безопасности музея, требуется установить систему видеонаблюдения, приобрести экспозиционное и фондовое оборудование согласно новым требованиям хранения и экспонирования культурных ценностей, переоформления экспозиций с использованием современных технологий. Требуется капитальный ремонт крыши основного здания музея и флигеля.

Музеем истории города Йошкар-Олы разработан совместно с ООО «ЭнтерСити» виртуальный тур по экспозициям и выставочным залам музея. Культурно-просветительские мероприятия, экспозиционно-выставочная деятельность размещаются в средствах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Библиотечное обслуживание населения города Йошкар-Олы осуществляет муниципальное бюджетное учреждение культуры "Централизованная библиотечная система г. Йошкар-Олы" (далее - ЦБС), в рамках которого работают 15 библиотек-филиалов.

Ежегодно в библиотеках города обслуживается более 59 тысяч читателей. Ежегодная посещаемость библиотек - более 426 тысяч, а книговыдача составляет более 1,4 миллионов экземпляров. Библиотечный фонд на начало 2013 года насчитывает более 424 тысяч единиц хранения и начал пополняться документами на электронных носителях.

Деятельность муниципальных библиотек направлена на максимальное удовлетворение информационных запросов и организацию интересного досуга горожан. За год в библиотеках выполняется около 14 тысяч справок, проводятся более 1 тысячи массовых мероприятий.

Большое значение в Централизованной библиотечной системе придается непрерывному образованию библиотечных специалистов в рамках программы повышения квалификации.

Однако на сегодняшний день накопилось много проблем, решить которые самостоятельно библиотечное сообщество не может.

Основные проблемы в развитии ЦБС г. Йошкар-Олы:

отсутствие необходимых современному пользователю библиотеки комфортных условий для работы;

низкое состояние книгообеспеченности жителей города и несоответствие имеющегося библиотечного фонда современным запросам пользователей;

низкие темпы компьютеризации библиотек и автоматизации библиотечных процессов;

необходимость обновления и расширения диапазона библиотечно-информационных и сервисных услуг;

кадровые проблемы, обусловленные слабой социальной защищенностью библиотечных работников.

Многие годы в библиотеках не проводятся серьезные ремонтные работы, выделяемые средства покрывают только затраты на ремонт мягких кровель. Пришло время обновить библиотечное оборудование, которое буквально рассыпается из-за стопроцентного износа, обеспечить библиотеки современной аудио- и видеотехникой. Для расширения спектра услуг, представляемых населению библиотеками, необходимо обеспечение всех библиотек копировальной множительной техникой.

Библиотечный фонд ежегодно сокращается, книгообеспеченность одного жителя города уже сегодня в два с лишним раза ниже среднего показателя по России. Муниципальный библиотечный фонд не соответствует не только потребностям горожан, но и государственным нормативам. При норме прироста фонда 82 %, прирост фонда ЦБС составляет 17,6%.

Начался и процесс компьютеризации библиотек. В 2012 году все библиотеки были подключены к сети Интернет. Это серьезный шаг на пути информатизации библиотек, но нужны дополнительные финансовые вложения, чтобы решить вопросы обновления компьютерной техники и обеспечения компьютерами рабочих мест для пользователей. Без решения этих вопросов невозможно решить и проблему обновления и расширения диапазона библиотечно-информационных и сервисных услуг, представляемых горожанам муниципальными библиотеками.

Клубные учреждения выполняют важную функцию в социальной жизни общества – организацию досуга различных социально-возрастных групп населения.

Ежегодно учреждениями культурно-досугового типа городского округа «Город Йошкар-Ола» проводится более 1800 мероприятий при количестве участников – более 800,0 тыс.человек, работает более 100 клубных формирований с числом участников более 2,6 тыс.человек, из них 23 народных (образцовых) коллектива самодеятельного творчества с числом участников 510 человек, в т.ч. 197 детей.

Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры, составил по городу Йошкар-Оле 231 процент.

Творческие коллективы с успехом участвовали на различных Международных, Всероссийских, Республиканских и межрегиональных фестивалях, конкурсах, праздниках и занимали призовые места.

В целях укрепления материально-технической базы в учреждениях культуры проводились текущие ремонты, приобреталось звуковое, световое оборудование, костюмы для коллективов художественной самодеятельности как за счет средств бюджета, так и за счет внебюджетных средств.

Тем не менее проблемы устаревшего светотехнического и звукового оборудования, оборудования механики сцены, зрительных залов в муниципальных учреждениях культуры остаются и на сегодняшний день.

За последние три года контингент учащихся детских школ искусств и художественных школ остается примерно на одном уровне. На 1 июля 2013 года он составил 2067 человек – на бюджетных отделениях, более 500 человек – на отделениях самоокупаемости.

Охват эстетическим воспитанием составляет 14,39%, что выше среднероссийского уровня и свидетельствует о сохранении потребности детей в получении художественно-эстетического образования. Ежегодно более 70% выпускников заканчивают ДШИ и ДХШ на «хорошо» и «отлично».

Большая работа была проведена по укреплению материально-технической базы, обеспечению безопасности учреждений: во всех учреждениях установлены АПС, системы видеонаблюдения; приобреталась мебель, световое и звуковое оборудование, музыкальные инструменты, проводилось компьютерное оснащение. Работала система повышения квалификации кадров. Однако проблема с музыкальными инструментами до сих пор не решена. Большинство инструментов 60-70 годов выпуска и отслужили уже не один ресурс.

С 1 сентября 2012 года в детских школах искусств и детской художественной школе №1 наряду с дополнительными образовательными программами художественно-эстетической направленности началась реализация предпрофессиональных общеобразовательных программ в сфере искусств.

**II.Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 1, цели и задачи.**

Реализация подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации» (далее – подпрограмма 1) будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

сохранение и пополнение музейного и библиотечного фондов;

перевод в электронный вид музейных и библиотечных фондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием сети Интернет;

обеспечение максимальной доступности для горожан культурных благ и образования в сфере культуры и искусства;

создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства;

совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры и искусства.

Главной целью подпрограммы 1 является сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;

обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала нации;

развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дополнительного образования детей в области культуры.

Формулировка цели определяется приоритетами государственной политики, ключевыми проблемами и современными вызовами в рассматриваемых сферах.

Достижение данной цели предполагается посредством решения пяти взаимосвязанных и взаимодополняющих задач, отражающих установленные полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры и искусства.

повышение доступности и качества музейных услуг;

повышение доступности и качества библиотечных услуг;

создание условий для сохранения и развития традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия (культурно-досуговое обслуживание);

создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация мест массового отдыха населения (развитие парков);

создание условий для обеспечения равного доступа населения к услугам дополнительного образования детей в области культуры.

**III. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты.**

Показателями реализации подпрограммы 1 являются:

количество находящихся в фондах предметов Музейного фонда Российской Федерации (единиц);

количество научных и научно-исследовательских экспедиций (единиц);

доля учетных записей музейных предметов, переведенных в электронный вид за отчетный период, от общего музейного фонда;

количество музейных предметов (единиц);

количество мероприятий, всего ( единиц);

количество выставок (единиц);

количество экскурсий (единиц);

объем фондов (всего) (экземпляров);

количество внесенных в электронный каталог библиографических записей ( экземпляров);

количество документов, выданных из фонда библиотеки (книговыдача) (тыс.экземпляров);

количество выполненных справок и консультаций посетителям библиотеки (экземпляров);

количество выполненных справок и консультаций удаленным пользователям библиотеки, предоставляемых в виртуальном режиме (экземпляров);

количество зарегистрированных пользователей (человек);

количество обращений в библиотеку удаленных пользователей;

количество культурно-досуговых мероприятий (единиц);

количество клубных формирований (единиц);

количество участников в клубных формированиях (человек);

количество мероприятий парка ( единиц);

среднегодовое количество учащихся (человек);

доля обучающихся, занявших призовые места в творческих мероприятиях (%).

Выделенные в рамках подпрограммы 1 показатели характеризуют основные результаты деятельности в разрезе типов участвующих в ее реализации, в том числе: музей, библиотеки, парк, учреждения культурно-досугового типа, детские школы искусств.

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы 1 являются:

высокий уровень качества и доступности услуг музеев, библиотек, учреждений культурно-досугового типа, парков культуры и отдыха, образовательных учреждений дополнительного образования детей;

улучшение укомплектованности музейных и библиотечных фондов;

высокий уровень сохранности и эффективности использования музейных и библиотечных фондов;

укрепление материально-технической базы музеев, библиотек, учреждений культурно-досугового типа, парков культуры и отдыха, образовательных учреждений дополнительного образования детей;

обеспечение единства образовательного пространства Российской Федерации;

средняя заработная плата работников культуры и педагогических работников составит не менее 100 процентов от средней заработной платы по экономике в Республике Марий Эл.

**IV. Сроки реализации подпрограммы 1, контрольные этапы и сроки ее реализации**

Реализация подпрограммы «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации» будет осуществляться в два этапа:

1 этап: 2014-2015 годы;

2 этап: 2016-2018 годы.

На первом этапе (2014-2015 годы) будут сформированы правовые, организационные и методические условия, необходимые для эффективной реализации подпрограммы.

Второй этап (2016-2018 годы) подпрограммы 1 ориентирован на полноценное использование созданных условий для обеспечения нового качества услуг в сфере культуры и искусства. На данном этапе планируется внедрение инноваций в сферу культуры и искусства, обеспечивающих выход на современные стандарты качества услуг, модернизация и развитие необходимой для реализации подпрограммы инфраструктуры, создание условий, обеспечивающих равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ.

**V. Характеристика основных мероприятий подпрограммы 1**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы 1 планируется осуществление семи основных мероприятий.

Основное мероприятие 1.1. «Развитие музейного дела»

Выполнение данного основного мероприятия включает оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Музей истории города Йошкар-Олы».

Данное основное мероприятие предусматривает:

- изучение и научное документирование процессов развития города, сохранение его историко-культурных ценностей и формирования у горожан чувства гражданственности, общественной активности и высокой культуры;

- собирание и хранение музейных предметов и коллекций, осуществление просветительской и образовательной деятельности.

- обеспечение доступа населения к музейным предметам и музейным коллекциям;

- выявление, изучение и публикацию музейных предметов и музейных коллекций;

- организацию музейного обслуживания населения с учетом интересов и потребностей различных социально-возрастных групп;

- обеспечение сохранности музейных предметов и музейных коллекций.

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:

а) Программы:

увеличение посещаемости муниципального музея (по сравнению с предыдущим годом) (человек);

б) подпрограммы «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»:

количество находящихся в фондах предметов Музейного фонда Российской Федерации (единиц);

количество научных и научно-исследовательских экспедиций (единиц);

доля учетных записей музейных предметов, переведенных в электронный вид за отчетный период, от общего музейного фонда;

количество музейных предметов (единиц);

количество мероприятий, всего ( единиц);

количество выставок (единиц);

количество экскурсий (единиц).

Результатами реализации основного мероприятия станут:

улучшение сохранности основных фондов;

повышение качества и доступности музейных услуг;

расширение разнообразия музейных услуг и форм музейной деятельности;

повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на музейное дело.

Основное мероприятие будет реализоваться на протяжении всего периода действия Программы – с 2014 по 2018 годы.

Соисполнителем и участником данного мероприятия является муниципальное бюджетное учреждение культуры «Музей истории города Йошкар-Олы».

*Мероприятие 1.2. «Развитие библиотечного дела».*

Выполнение данного основного мероприятия включает оказание муниципальных услуг ( выполнение работ) и обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система г. Йошкар-Олы».

Данное основное мероприятие предусматривает:

более полное удовлетворение образовательных, информационных, культурных и досуговых потребностей жителей городского округа «Город Йошкар-Ола»;

- обеспечение максимально полного сбора, сохранения и организации использования библиотечных фондов на основе создания единого фонда Учреждения;

- содействие развитию производства, науки, культуры на территории городского округа «Город Йошкар-Ола;

- формирование, организация хранения, изучения и рационального использования фонда документов;

-организацию библиотечно-информационного обслуживания пользователей библиотек, выявление и удовлетворение их интересов и потребностей.

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:

а) Программы:

увеличение количества посещений муниципальных библиотек (человек);

б) подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»:

объем фондов (всего) (экземпляров);

количество внесенных в электронный каталог библиографических записей ( экземпляров);

количество документов, выданных из фонда библиотеки (книговыдача) (тыс.экземпляров);

количество выполненных справок и консультаций посетителям библиотеки (экземпляров);

количество выполненных справок и консультаций удаленным пользователям библиотеки, предоставляемых в виртуальном режиме (экземпляров);

количество зарегистрированных пользователей (человек);

количество обращений в библиотеку удаленных пользователей.

Результатами реализации основного мероприятия станут:

интеграция библиотек в единую информационную сеть;

повышение качества и разнообразия библиотечных услуг;

повышение доступности правовой, деловой и социально значимой информации, электронных ресурсов библиотек;

обеспечение социальной поддержки муниципальным учреждениям культуры и их работникам, работающим и проживающим в сельской местности;

повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на библиотечное дело.

Основное мероприятие будет реализоваться на протяжении всего периода действия Программы – с 2014 по 2018 годы.

Соисполнителем и участником данного мероприятия является муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система г. Йошкар-Олы».

Мероприятие 1.3. *«Культурно-досуговое обслуживание населения»*

Выполнение данного основного мероприятия включает оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности:

муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры им.ХХХ-летия Победы»;

муниципального бюджетного учреждения культуры «Организационно-культурный центр г.Йошкар-Олы»,

муниципального автономного учреждения культуры «Дворец культуры им.В.И.Ленина»;

муниципального автономного учреждения культуры «Культурно-спортивный центр г.Йошкар-Олы».

Данное основное мероприятие предусматривает:

- организацию досуга и обеспечения жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» услугами организаций культуры;

- развитие местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе «Город Йошкар-Ола».

- концертное обслуживание населения муниципального образования «Город Йошкар-Ола» и других населенных пунктов силами художественной самодеятельности и профессиональных артистов;

- развитие художественной самодеятельности, народного творчества;

- проведение культурно-массовых мероприятий, совершенствования форм культурного обслуживания населения муниципального образования «Город Йошкар-Ола».

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:

а) Программы:

увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (человек);

б) подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»:

количество культурно-досуговых мероприятий (единиц);

количество клубных формирований (единиц);

количество участников в клубных формированиях (человек);

Результатами реализации основного мероприятия станут:

высокий уровень качества и доступности услуг учреждений культурно-досугового типа;

рост вовлеченности всех групп населения в активную творческую деятельность;

обеспечение социальной поддержки муниципальным учреждениям культуры и их работникам, работающим и проживающим в сельской местности;

рост качественных мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры и развитию культурного сотрудничества;

повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на культурно-досуговое обслуживание населения.

Основное мероприятие будет реализоваться на протяжении всего периода действия Программы – с 2014 по 2018 годы.

Соисполнителями и участниками данного мероприятия являются муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дворец культуры им.ХХХ-летия Победы», муниципальное бюджетное учреждение культуры «Организационно-культурный центр г.Йошкар-Олы», муниципальное автономное учреждение культуры «Дворец культуры им.В.И.Ленина», муниципальное автономное учреждение культуры «Культурно-спортивный центр г.Йошкар-Олы».

Мероприятие 1.4. *«Обеспечение условий для массового отдыха жителей городского округа и организация мест массового отдыха населения (развитие парков)»*

Выполнение данного основного мероприятия включает оказание муниципальных услуг ( выполнение работ) и обеспечение деятельности:

муниципального автономного учреждения культуры «Центральный парк культуры и отдыха».

Данное основное мероприятие предусматривает:

-воспитание и пропаганду экологической культуры на основе непосредственного контакта человека с природой;

- создание условий для активного отдыха и развлечения посетителей, их общения, развитие художественного и технического творчества;

- распространение и освоение культурных ценностей, произведений культуры и искусства, удовлетворение культурных потребностей граждан.

- деятельность ярмарок и парков с аттракционами.

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:

а) Программы:

увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (человек);

б) подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»:

количество мероприятий парка ( единиц).

Результатами реализации основного мероприятия станут:

высокий уровень качества и доступности услуг парка для массового отдыха жителей городского округа и организация мест массового отдыха населения;

рост вовлеченности всех групп населения в активную творческую деятельность;

рост качественных мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры и развитию культурного сотрудничества;

повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на развитие парков.

Основное мероприятие будет реализоваться на протяжении всего периода действия Программы – с 2014 по 2018 годы.

Соисполнителем и участником данного мероприятия являются муниципальное автономное учреждение культуры «Центральный парк культуры и отдыха».

Мероприятие 1.5. *«Услуга по реализации дополнительных образовательных программ»*

Выполнение данного основного мероприятия включает оказание муниципальных услуг ( выполнение работ) и обеспечение деятельности:

муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств им.П.И.Чайковского»;

муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств №2 г.Йошкар-Олы»;

муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств №3 г.Йошкар-Олы»;

муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств №5 г.Йошкар-Олы»;

муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств №6 г.Йошкар-Олы»;

муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств №7 г.Йошкар-Олы»;

муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств и ремесел «Гармония»;

муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская художественная школа №1 г.Йошкар-Олы».

Данное основное мероприятие предусматривает:

- реализацию образовательных программ по дополнительному образованию детей по видам искусств, в том числе дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств с целью эстетического удовлетворения потребностей учащихся;

- выявление одаренных и способных детей, создание условий для развития индивидуальных способностей ребёнка;

-создание максимально благоприятных условий для разностороннего развития личности, интеграции личности в национальную и мировую культуру.

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:

а) Программы:

увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования детей (процентов);

увеличение доли обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства (процентов).

б) подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»:

среднегодовое количество учащихся (человек);

доля обучающихся, занявших призовые места в творческих мероприятиях (%).

Результатами реализации основного мероприятия станут:

высокий уровень качества и доступности образовательных услуг дополнительного образования детей в области культуры;

обеспечение единства образовательного пространства Российской Федерации;

повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию дополнительного образования детей в области культуры.

Основное мероприятие будет реализоваться на протяжении всего периода действия Программы – с 2014 по 2018 годы.

Соисполнителями и участниками данного мероприятия являются муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств им.П.И.Чайковского», Детские школы искусств №№2, 3, 5, 6, 7 г.Йошкар-Олы», «Детская школа искусств и ремесел «Гармония», «Детская художественная школа №1 г.Йошкар-Олы».

Мероприятие 1.6. *«Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства».*

Соисполнителями и участниками данного мероприятия являются все подведомственные учреждения: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дворец культуры им.ХХХ-летия Победы», «Организационно-культурный центр г.Йошкар-Олы», муниципальное автономное учреждение культуры «Дворец культуры им.В.И.Ленина», муниципальное автономное учреждение культуры «Культурно-спортивный центр г.Йошкар-Олы», муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств им.П.И.Чайковского», Детские школы искусств №№2, 3, 5, 6, 7 г.Йошкар-Олы», «Детская школа искусств и ремесел «Гармония», «Детская художественная школа №1 г.Йошкар-Олы».

Мероприятие направлено на развитие и укрепление материально-технической базы учреждений: приобретение экспозиционного, библиотечного, сценического, светотехнического и звукового оборудования, музыкальных инструментов, мольбертов, муфельных печей, натурного фонда и т.д.

Результатами реализации основного мероприятия станут:

развитие и укрепление материально-технической базы музеев, библиотек, учреждений культурно-досугового типа, парков культуры и отдыха, образовательных учреждений дополнительного образования детей;

обеспечение доступности муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования детей для всех категорий населения;

повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства.

Основное мероприятие будет реализоваться на протяжении всего периода действия Программы – с 2014 по 2018 годы.

Мероприятие 1.7. *«Развитие средств массовой информации».* Соисполнителем и участником данного мероприятия является муниципальное унитарное предприятие «Рекламно-информационное агентство «Йошкар-Ола».

**VI. Основные меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 1**

Правовое регулирование в сфере реализации подпрограммы 1 осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.1992 № 3612-1 (с изменениями и дополнениями), Законом Республики Марий Эл от 31.05.1994 № 85-III «О культуре» (с изменениями и дополнениями); Федеральным законом от 29.12.1994г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»; Федеральным законом от 29 декабря 1994 года N 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»; Федеральным законом от 29.05.1996г. №54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Типовым положением об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденным приказом Минобрнауки России от 26 июня 2012 г. N 504, другими нормативными актами.

С 1 сентября 2013г. вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Муниципальным образовательным учреждениям дополнительного образования детей предстоит большая работа по внесению изменений и дополнений как в уставные документы учреждений, так и локальные акты учреждений.

Большая работа предстоит по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда при оказании государственных (муниципальных) услуг на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р и планом мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2606-р.

В 2013 году в городском округе «Город Йошкар-Ола» были утверждены следующие нормативные акты:

решение XXXVI (внеочередной) сессии Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 21 марта 2013 года № 554-V «О мерах по повышению заработной платы работникам муниципальных учреждений образования, культуры городского округа «Город Йошкар-Ола» и внесении изменений в Порядок начисления и выплаты ежемесячной доплаты к заработной плате работникам муниципальных образовательных учреждений городского округа «Город Йошкар-Ола», реализующих программы дошкольного образования, утвержденного решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 22 февраля 2012 года № 381-V»;

постановление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 9 апреля 2013 г. № 853 «Об утверждении плана мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры в городском округе «Город Йошкар-Ола».

В подведомственных муниципальных учреждениях культуры и муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей разработаны и утверждены планы мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждений.

Разработаны критерии оценки эффективности деятельности всех категорий работников учреждения культуры (в т.ч. основной персонал, служащие общеотраслевых специальностей, высококвалифицированные рабочие) на основе установления процентных выплат или балльной оценке.

Созданы рабочие группы (комиссии) по оценке эффективности деятельности работников.

Руководители муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в установленный срок представили в отдел кадров управления культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2012 год.

Во всех муниципальных учреждениях культуры и дополнительного образования детей разработаны перспективные планы повышения квалификации и переподготовки работников.

В течение 9 месяцев 2013 года обучилось на курсах повышения квалификации, переподготовки кадров, семинарах, практикумах и т.д. 230 чел., из них с выдачей документа установленного образца 22 человека.

Во всех учреждениях ведется работа по организации заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам, (новых) трудовых договоров с работниками муниципальных учреждений культуры в связи с введением эффективного контракта.

В дальнейшем в рамках реализации данного Указа предполагается внесение изменений в Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в сфере культуры.

Уточнение состава мер по развитию системы правового регулирования в сфере культуры и искусства на второй этап реализации подпрограммы будет проводиться в период завершения первого этапа. Кроме того, предполагается уточнение состава мер правового регулирования в течение всего срока реализации подпрограммы.

Комплекс мер муниципального правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 1 приведен в приложении №3.

**VII. Ресурсное обеспечение подпрограммы 1**

Финансирование программных мероприятий подпрограммы 1 будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Марий Эл, бюджета муниципального образования «Город Йошкар-Ола».

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 1 в 2014-2018 годах составляет 934845,1 тыс.руб, в том числе:

средства бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» 692858,4 тыс.руб.

внебюджетные источники – 241986,7 тыс.руб.

Предусматривается следующее распределение ресурсного обеспечения по годам реализации Программы:

на 2014 год – 133242 тыс.руб.

на 2015 год – 133242 тыс.руб.

на 2016 год – 133242 тыс.руб.

на 2017 год – 146566,2 тыс.руб.

на 2018 год –146566,2 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение подпрограммы1, осуществляемое за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании бюджета на очередной год и плановый период.

Ресурсное обеспечение подпрограммы 1, в том числе в разрезе по основным мероприятиям подпрограммы и прогнозная оценка расходов на реализацию целей подпрограммы представлены в таблицах №№ 4 и 5 соответственно.

**VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы 1 и описание мер управления рисками**

Важное значение для успешной реализации подпрограммы 1 имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач подпрограммы 1, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации подпрограммы 1 могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для реализации подпрограммы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий подпрограммы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации подпрограммы 1 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в законодательстве в сфере сохранения культурного и исторического наследия, расширения доступа населения к культурным ценностям и информации; обеспечения прав граждан на участие в культурной жизни, реализации творческого потенциала нации; предоставления дополнительного образования детей в области культуры.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферу сохранения культурного и исторического наследия, расширения доступа населения к культурным ценностям и информации; обеспечения прав граждан на участие в культурной жизни, реализации творческого потенциала нации; предоставления дополнительного образования детей в области культуры.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках реализации подпрограммы 1 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации»:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования, в том числе выявление и внедрение лучшего опыта привлечения внебюджетных ресурсов в сферу сохранения культурного и исторического наследия, расширения доступа населения к культурным ценностям и информации; обеспечения прав граждан на участие в культурной жизни, реализации творческого потенциала нации; предоставления дополнительного образования детей в области культуры.

Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления муниципальными учреждениями культуры и искусства.

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления бюджетными организациями культуры и искусства может послужить причиной существенного снижения качества и доступности муниципальных услуг в рассматриваемой сфере.

Возникновение риска обусловлено отсутствием в подпрограмме необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации отрасли.

Для снижения негативных последствий риска предусматривается проведение модернизационных проектов за счет привлечения внебюджетных средств в рамках государственно-частного партнерства. Кроме того, в рамках подпрограммы предусмотрено проведение оптимизации деятельности муниципальных учреждений культуры и искусства.

Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сферы культуры и искусства, необоснованный рост стоимости услуг в сфере культуры и искусства, а также существенно снизить объем платных услуг в сфере культуры и искусства.

Изменение стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения.

Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий подпрограммы 1 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации», направленных на совершенствование муниципального регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением подпрограммой 1, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отрасли культуры в части сохранения культурного и исторического наследия, расширения доступа населения к культурным ценностям и информации; обеспечения прав граждан на участие в культурной жизни, реализации творческого потенциала нации; предоставления дополнительного образования детей в области культуры, нарушение планируемых сроков реализации подпрограммы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий подпрограммы 1.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы 1;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации подпрограммы 1;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы 1;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

создание системы мониторингов реализации подпрограммы 1;

своевременная корректировка мероприятий подпрограммы 1.

Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере сохранения культурного и исторического наследия, расширения доступа населения к культурным ценностям и информации; обеспечения прав граждан на участие в культурной жизни, реализации творческого потенциала нации; предоставления дополнительного образования детей в области культуры, что снижает эффективность работы соответствующих учреждений и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

**IX. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 1 – прогноз конечных результатов**

Оценка эффективности реализации задач подпрограммы 1 осуществляется на основе выполнения целевых индикаторов, показателей подпрограммы 1, а также с учетом уровня освоения бюджетных средств, выделенных для реализации подпрограммы 1.

Оценка эффективности выполнения подпрограммы 1 проводится в целях оценки вклада подпрограммы 1 в развитие экономики городского округа «Город Йошкар-Ола».

Методика оценки эффективности подпрограммы 1 учитывает необходимость проведения оценок:

1. Степени достижения целей и решения задач подпрограммы 1.

Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограммы 1 может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) подпрограммы 1, включенных в ее состав, и их плановых значений.

1. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования подпрограммы 1.

Решение задач и достижение главной цели подпрограммы 1 позволит к 2018 году достигнуть следующих основных результатов:

высокого уровня качества и доступности услуг музеев, библиотек, учреждений культурно-досугового типа, парков культуры и отдыха, образовательных учреждений дополнительного образования детей;

улучшения укомплектованности музейных и библиотечных фондов;

высокого уровня сохранности и эффективности использования музейных и библиотечных фондов;

развития и укрепления материально-технической базы музеев, библиотек, учреждений культурно-досугового типа, парков культуры и отдыха, образовательных учреждений дополнительного образования детей

обеспечения единства образовательного пространства Российской Федерации;

средняя заработная плата работников культуры и педагогических работников составит не менее 100 процентов от средней заработной платы по экономике в Республике Марий Эл.

Важнейшими условиями успешной реализации подпрограммы 1являются:

признание стратегической роли и приоритета культуры;

необходимое законодательное обеспечение отрасли культуры, нормативно-правовое обеспечение государственно-частного партнерства;

качественное изменение подходов к оказанию услуг и развитию инфраструктуры отрасли, повышению профессионального уровня персонала, укреплению кадрового потенциала;

повышение эффективности управления отраслью;

расширение использования современных информационно-коммуникационных технологий и электронных продуктов.

По показателям (индикаторам) Программы планируется достичь следующих конечных результатов:

количество находящихся в фондах предметов Музейного фонда Российской Федерации – ежегодно не менее 1774 единиц;

количество научных и научно-исследовательских экспедиций – ежегодно не менее 1;

доля учетных записей музейных предметов, переведенных в электронный вид за отчетный период, до 6,5 % от общего музейного фонда;

количество музейных предметов до 23045 единиц;

количество мероприятий, всего ежегодно не менее 632 единиц;

количество выставок ежегодно не менее 12;

количество экскурсий ежегодно не менее 550;

объем фондов (всего) до 424000 экземпляров;

количество внесенных в электронный каталог библиографических записей до 37000 экземпляров;

количество документов, выданных из фонда библиотеки (книговыдача) до 1401,0 тыс.экземпляров;

количество выполненных справок и консультаций посетителям библиотеки до 14200 экземпляров;

количество выполненных справок и консультаций удаленным пользователям библиотеки, предоставляемых в виртуальном режиме до 200 экземпляров;

количество зарегистрированных пользователей до 59400 человек;

количество обращений в библиотеку удаленных пользователей – до 200;

количество культурно-досуговых мероприятий до 1858;

количество клубных формирований до 108 единиц;

количество участников в клубных формированиях до 2690 человек;

количество мероприятий парка до 122 единиц;

среднегодовое количество учащихся до 2095 человек;

доля обучающихся, занявших призовые места в творческих мероприятиях – 21,7%.

**X. Мониторинг и контроль хода реализации подпрограммы 1**

Реализация муниципальной подпрограммы 1 осуществляется   
в соответствии с планом реализации муниципальной программы (далее - план реализации).

План реализации по форме согласно таблице 5 разрабатывается на очередной год и плановый период. В план реализации муниципальной программы подлежат включению все мероприятия подпрограмм 1.

Ответственный исполнитель ежегодно, не позднее 1 декабря текущего финансового года, разрабатывает и согласовывает с соисполнителями уточненный план реализации и направляет его в отдел экономики и финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола». После указанного согласования вносятся соответствующие изменения в утвержденную подпрограмму 1.

В процессе реализации подпрограммы 1 ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации.

Вышеуказанное решение принимается ответственным исполнителем при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры подпрограммы 1, утвержденные администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола», и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы 1.

Ответственный исполнитель в случае необходимости вправе вносить предложения о внесении изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 1.

Мониторинг реализации подпрограммы 1 проводится на основе данных официального статистического наблюдения, квартальных и годовых отчетов.

Квартальный отчет о ходе реализации подпрограммы 1 формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется ежегодно до 20 апреля, 20 июля и 20 октября в отдел экономики и финансовое управление.

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности подпрограммы 1 (далее - годовой отчет) формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется до 1 марта года, следующего за отчетным, в отдел экономики и финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

**XI. Методика оценки эффективности подпрограммы 1**

Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы 1 производится на основе системы индикаторов, которые представляют собой не только количественные показатели, но и качественные характеристики.

Оценка достижения показателей эффективности реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Пэф пп = | n  SUM Пi пп  i=1 | , где: |
| n |

Пэф пп – степень достижения показателей эффективности реализации подпрограммы (в долях единицы);

Пi пп – степень достижения i-того показателя эффективности реализации подпрограммы (в долях единицы);

n – количество показателей эффективности реализации подпрограммы.

Степень достижения i-того показателя эффективности реализации подпрограммы 1 осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых и плановых значений показателей эффективности реализации подпрограммы 1 за отчетный период по формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

Пi пп = Пфi/Пплi;

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

Пi пп = Пплi / Пфi, где:

Пi пп – степень достижения i-того показателя эффективности реализации подпрограммы (в долях единицы);

Пфi – фактическое значение i-того показателя эффективности реализации подпрограммы (в соответствующих единицах измерения);

Пплi – плановое значение i-того показателя эффективности реализации подпрограммы (в соответствующих единицах измерения).

В случае, если значения показателей эффективности являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации подпрограммы определяется на основании следующих критериев:

1. неэффективная – уровень эффективности менее 0,5
2. удовлетворительная – 0,5-0,79
3. эффективная – 0,8-1
4. высокоэффективная – более 1.

Инструментами контроля эффективности и результативности подпрограммы 1 являются ежегодные отчеты, мониторинг промежуточных показателей.

    Приложение 2

к муниципальной программе «Развитие культуры,

искусства и средств массовой информации городского округа

«Город Йошкар-Ола» на 2014-2018 годы»

**Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации»**

**Паспорт подпрограммы 2**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» |
| Соисполнители муниципальной программы | Управление культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» |
| Участники муниципальной программы | Управление культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» |
| Цели подпрограммы | создание необходимых условий для эффективной реализации Программы |
| Задачи подпрограммы | обеспечение эффективного управления Программой и развитие отраслевой инфраструктуры |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинально начисленной заработной плате по экономике в Республике Марий Эл;  доля работников муниципальных учреждений культуры и искусства, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации;  доля учреждений культуры и искусства, имеющих сайт в сети Интернет в общем количестве учреждений, |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2014-2018 годы  1 этап – 2014 - 2015годы  2 этап – 2016 -2018 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет 25552,8 тыс.руб., в том числе по годам:  2014 год – 4914 тыс.руб.  2015 год – 4914 тыс.руб.  2016 год – 4914 тыс.руб.  2017 год – 5405,4 тыс.руб.  2018 год - 5405,4 тыс.руб. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | создание эффективной системы управления реализацией Программы, эффективное управление отраслью культуры и искусства;  реализация в полном объеме мероприятий Программы, достижение ее целей и задач;  повышение качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых в сфере культуры и искусства; создание условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;  создание необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сфере культуры и искусства;  рост количества информационных и инновационных технологий, внедренных в учреждениях культуры и искусства;  формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию Программы и направленной на развитие сферы культуры и искусства в городском округе «Город Йошкар-Ола». |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации», основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития**

Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» направлена на решение задачи 2 «Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и искусства». При этом данная подпрограмма 2 оказывает влияние также на подпрограмму 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации».

Целью подпрограммы 2 является создание необходимых условий для эффективной реализации Программы.

Для достижения данной цели предусмотрено решение следующей задачи:

обеспечение эффективного управления Программой и развитие отраслевой инфраструктуры.

Сфера реализации подпрограммы 2 охватывает:

развитие инфраструктуры и системы управления в сфере культуры и искусства;

содействие развитию сферы культуры и искусства городского округа «Город Йошкар-Ола».

Наиболее острые проблемы в сфере реализации подпрограммы 2 включают:

1.Проблемы правового регулирования:

недостаточная проработка правовых норм, регулирующих деятельность в области культуры.

2.Недостаточный уровень квалификации и «старение» кадров в отрасли культуры.

Кадровая проблема, обусловлена невысоким престижем профессий работников бюджетных учреждений культуры, низким уровнем заработной платы, слабым социальным пакетом, сложностями в решении жилищной проблемы, низким притоком молодых специалистов и др.

3. Низкий уровень информатизации.

Информатизация в учреждениях культуры и искусства находится на начальном уровне развития. Компьютерный парк физически устарел и не соответствует современным требованиям и решаемым задачам. Специальное программное обеспечение автоматизирует малую часть выполняемых функций и остро нуждается в модернизации.

4. Низкая инновационная активность учреждений.

**II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 2, цели, задачи.**

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 2: совершенствование нормативно-правовой базы, создание условий для привлечения в отрасль высококвалифицированных кадров и молодых специалистов, информатизация отрасли, внедрение инноваций.

Целью подпрограммы 2 является создание необходимых условий для эффективной реализации Программы.

Достижение данной цели предполагается посредством решения задачи:

обеспечение эффективного управления Программой и развитие отраслевой инфраструктуры.

**III. Перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы 2**

Показателями (индикаторами) реализации подпрограммы 2 выступают:

отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинально начисленной заработной плате по экономике в Республике Марий Эл (процент);

доля работников муниципальных учреждений культуры и искусства, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации (процент);

доля учреждений культуры и искусства, имеющих сайт в сети Интернет в общем количестве учреждений (процент).

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы 2 являются:

создание эффективной системы управления реализацией Программы, эффективное управление отраслью культуры и искусства;

реализация в полном объеме мероприятий Программы, достижение ее целей и задач;

повышение качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых в сфере культуры и искусства;

создание условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;

создание необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сфере культуры и искусства;

рост количества информационных и инновационных технологий, внедренных в учреждениях культуры и искусства;

формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию Программы и направленной на развитие сферы культуры и искусства в городском округе «Город Йошкар-Ола».

**IV. Сроки реализации подпрограммы 2, контрольные этапы и сроки их реализации**

Реализация подпрограммы 2 - «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» будет осуществляться в два этапа:

1 этап: 2014-2015 годы;

2 этап: 2016-2018 годы.

На первом этапе (2014-2015 годы) планируется формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию подпрограммы, создание условий для привлечения в отрасль высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов, для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сфере культуры и искусства.

Второй этап (2016-2018 годы) будет ориентирован на полноценное использование созданных условий для обеспечения нового качества услуг в сфере культуры и искусства, а также мониторинг, контроль и оценку эффективности, выявление и внедрение лучшего российского и зарубежного опыта управления в сфере культуры и искусства, регулярное информирование общественности и других заинтересованных сторон о ходе реализации Программы.

**V. Характеристика основных мероприятий подпрограммы 2**

Для достижения цели и решения задачи подпрограммы 2 планируется:

обеспечение функционирования структурного подразделения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» - управления культуры;

проведение информатизации в сфере культуры и искусства;

проведение обучающих мероприятий для сотрудников учреждений культуры;

формирование системы регулярной подготовки и переподготовки персонала учреждений культуры (особенно музея и библиотек) в области информационно-телекоммуникационных технологий;

организация масштабного процесса оцифровки книг и документов;

создание виртуальных экскурсий, проведение оцифровки музейных экспонатов;

проведение работ по оцифровке фондов, по созданию электронных каталогов.

Результатами реализации данных мероприятий станут:

создание эффективной системы управления реализацией Программы, эффективное управление отраслью культуры и искусства;

реализация в полном объеме мероприятий Программы, достижение ее целей и задач;

повышение качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых в сфере культуры и искусства;  
создание условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;

создание необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сфере культуры и искусства;

рост количества информационных и инновационных технологий, внедренных в учреждениях культуры и искусства;

формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию Программы и направленной на развитие сферы культуры и искусства в городском округе «Город Йошкар-Ола».

**VI. Основные меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 2**

Правовое регулирование в сфере реализации подпрограммы 2 осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.1992 № 3612-1 (с изменениями и дополнениями), Законом Республики Марий Эл от 31.05.1994 № 85-III «О культуре» (с изменениями и дополнениями); Федеральным законом от 29.12.1994г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»; Федеральным законом от 29 декабря 1994 года N 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»; Федеральным законом от 29.05.1996г. №54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации; Типовым положением об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденным приказом Минобрнауки России от 26 июня 2012 г. N 504, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», другими нормативными актами.

Уточнение состава мер по развитию системы правового регулирования в сфере культуры и искусства на второй этап реализации подпрограммы 2 будет проводиться в период завершения первого этапа. Кроме того, предполагается уточнение состава мер правового регулирования в течение всего срока реализации подпрограммы 2.

Комплекс мер муниципального правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 2 приведен в приложении №3.

**III. Ресурсное обеспечение подпрограммы 2**

Финансирование подпрограммы 2 будет осуществляться за счет средств бюджета муниципального образования «Город Йошкар-Ола».

По подпрограмме 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» предусматривается 25552,8 тыс.рублей из муниципального бюджета, в т.ч. по годам:

2014 год – 4914 тыс.руб.

2015 год – 4914 тыс.руб.

2016 год – 4914 тыс.руб.

2017 год – 5405,4 тыс.руб.

2018 год - 5405,4 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение подпрограммы 2, осуществляемое за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании бюджета на очередной год и плановый период.

Ресурсное обеспечение подпрограммы 2 и прогнозная оценка расходов на реализацию целей подпрограммы 2 представлены в таблицах №№ 4 и 5 соответственно.

**VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы 2 и описание мер управления рисками**

Важное значение для успешной реализации подпрограммы 2 имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач подпрограммы 2, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации подпрограммы 2 могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для реализации подпрограммы 2. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий подпрограммы 2.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации подпрограммы 2 - «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в законодательстве в сфере культуры и искусства и смежных областях.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферу культуры и искусства.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы 2, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования, в том числе выявление и внедрение лучшего опыта привлечения внебюджетных ресурсов в сферу культуры и искусства.

Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а также с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сферы культуры и искусства, необоснованный рост стоимости услуг в сфере культуры и искусства, а также существенно снизить объем платных услуг в сфере культуры и искусства.

Изменение стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения.

Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий подпрограммы, направленных на совершенствование муниципального регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением реализацией подпрограммы 2, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отрасли культуры и искусства, нарушение планируемых сроков реализации подпрограммы 2, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий подпрограммы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации подпрограммы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

создание системы мониторингов реализации подпрограммы 2;

своевременная корректировка мероприятий подпрограммы 2.

Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере культуры и искусства, что снижает эффективность работы учреждений сферы культуры и искусства и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

**IX. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы – прогноз конечных результатов**

Оценка эффективности реализации задач подпрограммы 2 осуществляется на основе выполнения целевых индикаторов, показателей подпрограммы 2, а также с учетом уровня освоения бюджетных средств, выделенных для реализации подпрограммы 2.

Оценка эффективности выполнения подпрограммы 2 проводится в целях оценки вклада подпрограммы 2 в развитие экономики городского округа «Город Йошкар-Ола».

Методика оценки эффективности подпрограммы 2 учитывает необходимость проведения оценок:

1. Степени достижения целей и решения задач подпрограммы 2.

Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограммы 2 может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) подпрограммы 2, включенных в ее состав, и их плановых значений.

1. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования подпрограммы 2.

Решение задач и достижение главной цели подпрограммы 2 позволит к 2018 году достигнуть следующих основных результатов:

создание эффективной системы управления реализацией Программы, эффективное управление отраслью культуры и искусства;

реализация в полном объеме мероприятий Программы, достижение ее целей и задач;

повышение качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых в сфере культуры и искусства;  
создание условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;

создание необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сфере культуры и искусства;

рост количества информационных и инновационных технологий, внедренных в учреждениях культуры и искусства;

формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию Программы и направленной на развитие сферы культуры и искусства в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Важнейшими условиями успешной реализации Программы являются:

признание стратегической роли и приоритета культуры;

необходимое законодательное обеспечение отрасли культуры, нормативно-правовое обеспечение государственно-частного партнерства;

внедрение эффективного контракта, доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры и искусства городского округа «Город Йошкар-Ола» до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

качественное изменение подходов к оказанию услуг и развитию инфраструктуры отрасли, повышению профессионального уровня персонала, укреплению кадрового потенциала;

повышение эффективности управления отраслью;

расширение использования современных информационно-коммуникационных технологий и электронных продуктов.

По показателям (индикаторам) Программы планируется достичь следующих конечных результатов:

отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинально начисленной заработной плате по экономике в Республике Марий Эл – 100%;

доля работников муниципальных учреждений культуры и искусства, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации – до 7%;

доля учреждений культуры и искусства, имеющих сайт в сети Интернет в общем количестве учреждений – 100%.

**X. Мониторинг и контроль хода реализации подпрограммы 2**

Реализация муниципальной подпрограммы 2 осуществляется   
в соответствии с планом реализации муниципальной программы (далее - план реализации).

План реализации по форме согласно таблице 5 разрабатывается на очередной год и плановый период. В план реализации муниципальной программы подлежат включению все мероприятия подпрограмм.

Ответственный исполнитель ежегодно, не позднее 1 декабря текущего финансового года, разрабатывает и согласовывает с соисполнителями уточненный план реализации и направляет его в отдел экономики и финансовое управление. После указанного согласования вносятся соответствующие изменения в утвержденную подпрограмму 2.

В процессе реализации подпрограммы 2 ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации.

Вышеуказанное решение принимается ответственным исполнителем при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры подпрограммы 2, утвержденные администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола», и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы 2.

Ответственный исполнитель в случае необходимости вправе вносить предложения о внесении изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 2.

Мониторинг реализации подпрограммы 2 проводится на основе данных официального статистического наблюдения, квартальных и годовых отчетов.

Квартальный отчет о ходе реализации подпрограммы 2 формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется ежегодно до 20 апреля, 20 июля и 20 октября в отдел экономики и финансовое управление.

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности подпрограммы 2 (далее - годовой отчет) формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется до 1 марта года, следующего за отчетным, в отдел экономики и финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

**XI. Методика оценки эффективности подпрограммы 2**

Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы 2 производится на основе системы индикаторов, которые представляют собой не только количественные показатели, но и качественные характеристики.

Оценка достижения показателей эффективности реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Пэф пп = | n  SUM Пi пп  i=1 | , где: |
| n |

Пэф пп – степень достижения показателей эффективности реализации подпрограммы (в долях единицы);

Пi пп – степень достижения i-того показателя эффективности реализации подпрограммы (в долях единицы);

n – количество показателей эффективности реализации подпрограммы.

Степень достижения i-того показателя эффективности реализации подпрограммы 2 осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых и плановых значений показателей эффективности реализации подпрограммы 2 за отчетный период по формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

Пi пп = Пфi/Пплi;

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

Пi пп = Пплi / Пфi, где:

Пi пп – степень достижения i-того показателя эффективности реализации подпрограммы (в долях единицы);

Пфi – фактическое значение i-того показателя эффективности реализации подпрограммы (в соответствующих единицах измерения);

Пплi – плановое значение i-того показателя эффективности реализации подпрограммы 2 (в соответствующих единицах измерения).

В случае, если значения показателей эффективности являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации подпрограммы 2 определяется на основании следующих критериев:

1. неэффективная – уровень эффективности менее 0,5
2. удовлетворительная – 0,5-0,79
3. эффективная – 0,8-1
4. высокоэффективная – более 1.

Инструментами контроля эффективности и результативности подпрограммы 2 являются ежегодные отчеты, мониторинг промежуточных показателей.