

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
городского округа «Город Йошкар-Ола»
от 11.04.2024 № 345

**Бюджетный прогноз
городского округа «Город Йошкар-Ола»
на период до 2030 года**

Бюджетный прогноз городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2030 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегией социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года, утвержденной решением Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28 февраля 2018 г. № 620-VI, статьей 34.1. Положения о бюджетном процессе в городском округе «Город Йошкар-Ола», утвержденного решением Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25 декабря 2007 г. № 518-IV, постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 16 февраля 2018 г. № 155 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на долгосрочный период до 2030 года», постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 2 октября 2023 г. № 1053 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза городского округа «Город Йошкар-Ола» на долгосрочный период».

Главной задачей экономической политики городского округа «Город Йошкар-Ола» остается обеспечение устойчивого экономического развития.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на наиболее вероятных тенденциях развития бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», что позволит обеспечить стабильные экономические условия и достижение стратегических целей социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

**I. Основные итоги исполнения бюджета городского округа
«Город Йошкар-Ола» за 2022 - 2023 годы, условия формирования
бюджетного прогноза городского округа «Город Йошкар-Ола»
в текущем периоде**

Бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» по доходам за 2022 год исполнен в общей сумме 7 308,7 млн. рублей, что составляет 99,8 %

к утвержденным годовым назначениям. Доходы 2023 года составили 7 822,4 млн.рублей, что выше предыдущего года на 7 %, или на 513,7 млн.рублей.

Налоговые и неналоговые доходы были зачислены в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2022 году в сумме 2 275,7 млн. рублей (99,9 % к утвержденным годовым назначениям), в 2023 году – 2 540,4 млн.рублей (105,2 % к плану) с ростом на 11,6 % или на 264,7 млн.рублей.

Основной доходный источник – налог на доходы физических лиц, его доля в налоговых и неналоговых доходах бюджета составила в 2022 году 45 %, а в 2023 году – 48,8 %.

Безвозмездные поступления исполнены в 2022 году в сумме 5 033,0 млн. рублей или 99,7 % к утвержденным годовым назначениям, в 2023 году – 5 282,0 млн.рублей (98,2 % от годового плана).

Бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» по расходам за 2022 год исполнен в сумме 7 498,5 млн. рублей, что составило 97,5 % к уточненным годовым назначениям, в 2023 году – 7 876,6 млн.рублей, или 98,3 % к уточненному годовому плану, что выше уровня предыдущего года на 378,1 млн.рублей, или на 5 %.

Основную долю в структуре расходной части бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2023 году составили расходы на:

финансирование отраслей социальной сферы – 57,7 % от общего объема расходов бюджета (4 548,4 млн. рублей);

национальную экономику – 22,8 % (1 797,2 млн.рублей);

жилищно-коммунальное хозяйство – 11,4 % (899,1 млн.рублей).

Наибольшую долю в расходах на социальную сферу занимают расходы на образование – 82,5 % или 3 750,8 млн. рублей, что составило 97,7 % к уточненным годовым плановым назначениям. По сравнению с 2022 годом расходы по разделу «Образование» увеличились на 31,3 % или 893,4 млн. рублей.

Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года числился в объеме 145 млн.рублей.

Бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» за 2023 год исполнен с дефицитом в сумме 54,1 млн. рублей при плановом дефиците 219,1 млн.рублей.

В 2023 году в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» были осуществлены заимствования в виде бюджетных кредитов на общую сумму 270 млн. рублей. Бюджетные кредиты предоставлялись из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 120 млн. рублей, из республиканского бюджета Республики Марий Эл в сумме 150 млн. рублей. Полученные кредитные средства были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на текущее содержание улично-дорожной сети и оплату коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы. В течение 2023 года были погашены бюджетные кредиты на общую сумму 175 млн. рублей, в том числе 150 млн. рублей привлеченных в

текущем году и 25 млн. рублей - предыдущего года. Привлечение бюджетных кредитов осуществлялось под процентную ставку 0,1% годовых, общая сумма уплаченных процентов составила 129,7 тыс. рублей.

II. Цели, задачи и основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики на долгосрочный период

Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года учитывает заданные на федеральном уровне приоритеты развития России, увязана со Стратегией социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года. Ее главная цель - определение путей и способов обеспечения повышения качества городской среды, динамичного развития экономики города в долгосрочной перспективе.

Одним из основных инструментов реализации приоритетов развития городского округа «Город Йошкар-Ола» являются бюджетная, налоговая и долговая политики городского округа «Город Йошкар-Ола».

К задачам Бюджетного прогноза до 2030 года относятся:

осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и решению ключевых задач социально-экономического развития в долгосрочном периоде;

профилактика бюджетных рисков для бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» на период их действия.

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках реализации комплексных мер, включающих:

обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования городского округа «Город Йошкар-Ола», в первую очередь, прогнозом социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период

до 2026 года и муниципальными программами городского округа «Город Йошкар-Ола»;

систематизация и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение учета бюджетного прогноза в рамках бюджетного процесса.

Основными целями налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде являются обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», создание условий для ускорения темпов экономического роста, укрепление финансовой стабильности.

Налоговая политика городского округа «Город Йошкар-Ола» ориентирована на развитие доходного потенциала на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

Основными задачами в среднесрочной перспективе являются:

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков, сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет;

повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности бюджета при планировании;

укрепление доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

В современных экономических условиях основными направлениями бюджетной политики в городском округе «Город Йошкар-Ола» являются: определение четких приоритетов использования бюджетных средств:

при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ городского округа, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение бюджетных ассигнований на финансирование первоочередных программных мероприятий с целью достижения целевых показателей по соответствующим направлениям;

обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственности показателей достижения целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам государственных программ и региональных проектов, их увязки;

осуществление казначейского сопровождения целевых средств федерального и республиканского бюджетов;

принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работникам муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по обязательствам городского округа «Город Йошкар-Ола»;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

обеспечение прозрачности (открытости) бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» за счет размещения информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

повышение информационной открытости бюджетного процесса городского округа «Город Йошкар-Ола» в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Основными направлениями долговой политики в городском округе «Город Йошкар-Ола» являются:

поддержание величины муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола» на экономически безопасном уровне;

минимизация стоимости заимствований в случае их использования;

осуществление привлечения заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

повышение эффективности муниципальных заимствований путем замены кредитов кредитных организаций на бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий городского округа «Город Йошкар-Ола».

Таким образом, бюджетная политика в городском округе «Город Йошкар-Ола» на среднесрочную перспективу направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет проведения политики оптимизации бюджетных расходов при сохранении социальной направленности бюджета и безусловном исполнении действующих расходных обязательств.

III. Прогноз основных характеристик бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»

Бюджетный прогноз городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года разработан на основании прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2030 года, утвержденного постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 16 февраля 2018 г. № 155, предусматривающего два основных варианта развития экономики:

базовый вариант прогноза основан на оценках относительно неблагоприятного развития экономики, предполагает затянувшийся процесс

преодоления последствий экономического кризиса, консервативную бюджетную политику и сдержанный объем бюджетного финансирования;

целевой вариант предусматривает стабилизацию экономической конъюнктуры и более высокие темпы развития городского округа «Город Йошкар-Ола» и более позитивную динамику численности занятых в экономике, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности организаций, создание условий для решения задач стратегического планирования.

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность и достоверность оценок и прогнозов, в связи с чем в основу долгосрочного бюджетного прогноза закладывается базовый сценарий социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2030 года.

Прогноз основных характеристик бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года приведен в приложении 1 к настоящему Бюджетному прогнозу до 2030 года.

Расчёт доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в рамках разработки Бюджетного прогноза до 2030 года осуществлен по базовому прогнозу долгосрочного социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2030 года.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневого» заработной платы;

повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;

оптимизации налоговых льгот, формирование перечня и оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов бюджета;

совершенствования управления муниципальной собственностью.

Основными источниками доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» будут оставаться налог на доходы физических лиц и доходы от аренды имущества.

Прогноз расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на период до 2030 года сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Республики Марий Эл, муниципальными правовыми актами к полномочиям органов местного самоуправления и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Исходя из поставленных целей и учитывая сложную экономическую ситуацию, связанную с внешними санкциями в отношении нашей страны, бюджетная политика в долгосрочной перспективе направлена на решение следующих задач:

формирование бюджетных параметров исходя из реальных финансовых

возможностей бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», ожидаемого прогноза поступления доходов, допустимого уровня дефицита бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

необходимость безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти;

повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращение неэффективных бюджетных расходов;

обеспечение оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования и культуры, определенных указами Президента Российской Федерации.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Долговая политика городского округа «Город Йошкар-Ола» направлена на:

обеспечение финансирования дефицита бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» путем привлечения заемных средств как из федерального и республиканского бюджетов, так и от кредитных организаций на благоприятных условиях;

поддержание объема долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

IV. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» на период их действия

Стратегическое и бюджетное планирование в городском округе «Город Йошкар-Ола» осуществляется в рамках муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» для достижения целей муниципальной политики в соответствующих сферах (отраслях), включая финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ).

Утверждены 16 муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола», охватывающие различные сферы деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола».

Бюджетным прогнозом до 2030 года устанавливаются предельные объемы расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию каждой из муниципальных программ на период до 2030 года. Это позволит администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и ответственным исполнителям муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» определить цели и ожидаемые результаты муниципальных программ, индикаторы их достижения, обеспечивающие реализацию долгосрочных приоритетов социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола», сформировать систему мероприятий, установить сроки и содержание этапов их реализации.

Предельные объемы расходов вне зависимости от статуса утвердившего их документа не определяют объем и структуру расходных обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола», подлежащих финансированию из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». Это индикативная оценка объема расходов, который, в случае подтверждения долгосрочного экономического и бюджетного прогноза, может быть включен в состав ассигнований бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» по соответствующей муниципальной программе на очередной финансовый год и плановый период.

В то же время, несмотря на индикативный характер, данные показатели позволяют определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов, сформировать муниципальные программы городского округа «Город Йошкар-Ола», создать стимулы для их ответственных исполнителей для выявления и использования резервов в целях перераспределения расходов и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

В случае разработки и принятия новых муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» бюджетные ассигнования на их финансовое обеспечение могут быть установлены только за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных по другим муниципальным программам городского округа «Город Йошкар-Ола».

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» ввиду возможных рисков сокращения расходов при формировании расходной части бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года ежегодно предусмотрены условные расходы, не распределяемые по муниципальным программам городского округа «Город Йошкар-Ола».

В случае подтверждения долгосрочного прогноза предельные объемы расходов могут ежегодно увеличиваться за счет распределения указанных средств с соответствующей корректировкой целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола».

Финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности в долгосрочном периоде не предусматривается.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ

городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года представлены в приложении 2 к настоящему Бюджетному прогнозу.

V. Оценка и минимизация бюджетных рисков

Одной из ключевых задач Бюджетного прогноза до 2030 года является возможность оценки и создания условий для минимизации рисков несбалансированности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Минимизация возможных угроз ухудшения сбалансированности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» заключается в возможности обеспечения действующих расходных обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола» без сокращения расходов на реализацию принятых решений.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности в случае сокращения доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в первую очередь будут сокращены условно утверждаемые объемы бюджетных ассигнований.

Долгосрочные бюджетные риски, действие которых будет выходить за пределы планового периода (более трех лет), потребуют введения дополнительных ограничений при формировании бюджетов будущих периодов.

К числу основных внешних рисков относятся следующие виды рисков:

1) снижение темпов социально-экономического развития Российской Федерации, Республики Марий Эл, городского округа «Город Йошкар-Ола», приводящее к сокращению поступлений доходов в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола», повышение прогнозируемого уровня инфляции, сокращение доступности и увеличение стоимости кредитных ресурсов;

2) изменение федерального законодательства и законодательства Республики Марий Эл, влияющее на параметры бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов и т.д.).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и в случае необходимости разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие виды рисков:

1) снижение конкурентоспособности экономики и производительности труда.

Влияние данного фактора носит системный характер. Его результатом являются сокращение инвестиций, снижение рентабельности соответствующих видов экономической деятельности и, в конечном счете, дальнейшее замедление темпов экономического роста.

Минимизация указанных рисков возможна за счет реализации системных мер, направленных на развитие производства, повышение производительности труда. В качестве основных мер в долгосрочном периоде сохраняются налоговые льготы;

2) сокращение (отсутствие интенсивного роста) инвестиций в основной капитал.

В среднесрочной перспективе инвестиции остаются практически единственным источником для стимулирования экономического роста, поскольку потенциал стимулирования внутреннего спроса и роста экспорта в настоящее время ограничен.

Дефицит инвестиций в основной капитал сдерживает темпы экономического роста, а также формирует условия для сдерживания роста промышленного производства в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Основными мерами, направленными на минимизацию указанных рисков, будут являться сохранение налоговых льгот, нацеленных на развитие производства и рост инвестиций, реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры;

3) демографические риски.

Снижение численности населения в трудоспособном возрасте становится основным сдерживающим фактором демографического развития, серьезно ограничивает потенциальные темпы роста экономики.

В целях минимизации указанных рисков должна проводиться систематическая работа по выявлению и исключению из числа неработающего населения граждан трудоспособного возраста, фактически осуществляющих трудовую деятельность, но не уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование.

Реализация мер, направленных на минимизацию перечисленных рисков, позволит обеспечить ускорение темпов роста экономики и, соответственно, рост доходного потенциала бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».
